



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD
DEL CUSCO**

ESCUELA DE POSGRADO

**MAESTRÍA EN INGENIERÍA CIVIL MENCIÓN GERENCIA DE
LA CONSTRUCCIÓN**

TESIS

**PROSPECCIÓN ESTRATÉGICA Y SU RELACIÓN CON LA
INFORMALIDAD DE LA CONSTRUCCIÓN EN EL CENTRO
HISTÓRICO DEL DISTRITO DE SAN SEBASTIÁN, PROVINCIA
DE CUSCO, PERIODO 2018**

**PARA OPTAR AL GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO EN
INGENIERIA CIVIL MENCIÓN GERENCIA DE LA
CONSTRUCCIÓN**

AUTOR

Br. GERALDINE HURTADO RIVAS

ASESOR:

Dr. WILMER FLÓREZ GARCÍA

CODIGO ORCID: 0000-0001-9067-839X

**CUSCO-PERÚ
2023**

INFORME DE ORIGINALIDAD

(Aprobado por Resolución Nro.CU-303-2020-UNSAAC)

El que suscribe, asesor del trabajo de investigación/tesis titulado: PROYECCIÓN ESTRATÉGICA
Y SU RELACIÓN CON LA INFORMACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN EN EL CENTRO HISTÓRICO
DEL DISTRITO DE SAN SEBASTIÁN, PROVINCIA DE CUSCO, PERIODO 2018
presentado por: GERALDINE HURTADO RIVAS

con Nro. de DNI: 45695218, para optar el título profesional/grado académico
de MAESTRO EN INGENIERÍA CIVIL MENCIÓN GERENCIA DE LA CONSTRUCCIÓN

Informo que el trabajo de investigación ha sido sometido a revisión por 2 veces, mediante el
Software Antiplagio, conforme al Art. 6° del *Reglamento para Uso de Sistema Antiplagio de la*
UNSAAC y de la evaluación de originalidad se tiene un porcentaje de 3%

Evaluación y acciones del reporte de coincidencia para trabajos de investigación conducentes a grado académico o
título profesional, tesis

Porcentaje	Evaluación y Acciones	Marque con una (X)
Del 1 al 10%	No se considera plagio.	<input checked="" type="checkbox"/>
Del 11 al 30 %	Devolver al usuario para las correcciones.	<input type="checkbox"/>
Mayor a 31%	El responsable de la revisión del documento emite un informe al inmediato jerárquico, quien a su vez eleva el informe a la autoridad académica para que tome las acciones correspondientes. Sin perjuicio de las sanciones administrativas que correspondan de acuerdo a Ley.	<input type="checkbox"/>

Por tanto, en mi condición de asesor, firmo el presente informe en señal de conformidad y
adjunto la primera hoja del reporte del Sistema Antiplagio.

Cusco 29 de AGOSTO de 2023



Firma

Post firma WILMER FLORES GARCÍA

Nro. de DNI 40105223

ORCID del Asesor 0000-0001-9067-839X

Se adjunta:

1. Reporte generado por el Sistema Antiplagio.
2. Enlace del Reporte Generado por el Sistema Antiplagio: oid:27259:257949840

<https://unsaac.turnitin.com/viewer/submissions/oid:27259:257949840?locale=es-MX>

NOMBRE DEL TRABAJO

**Tesis Prospección Estratégica Geraldine
Hurtado Rivas 25-08-2023.pdf**

AUTOR

Geraldine Hurtado Rivas

RECUENTO DE PALABRAS

31229 Words

RECUENTO DE CARACTERES

178057 Characters

RECUENTO DE PÁGINAS

149 Pages

TAMAÑO DEL ARCHIVO

1.7MB

FECHA DE ENTREGA

Aug 25, 2023 8:30 PM GMT-5

FECHA DEL INFORME

Aug 25, 2023 8:32 PM GMT-5**● 3% de similitud general**

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para cada base c

- 2% Base de datos de Internet
- Base de datos de Crossref
- 3% Base de datos de trabajos entregados
- 0% Base de datos de publicaciones
- Base de datos de contenido publicado de Crossr

● Excluir del Reporte de Similitud

- Material bibliográfico
- Material citado
- Fuentes excluidas manualmente
- Material citado
- Coincidencia baja (menos de 8 palabras)
- Bloques de texto excluidos manualmente

Dedicatoria

A mi madre María, por darme la vida, por todos sus días de aprendizaje, por su amor incondicional, por estar junto a mi día a día, por haberme forjado con su propio hierro, a ti, orgullosa de tener tu corazón.

Agradecimiento

A Dios por sobre todas las cosas.

A mi asesor Dr. Wilmer Flórez García, por el tiempo dedicado, por las enseñanzas vertidas en el desarrollo de la presenta investigación.

A todas aquellas personas que me acompañaron en este camino, gracias por su apoyo,

INDICE

LISTA DE FIGURAS	7
LISTA DE TABLAS.....	8
RESÚMEN	9
ABSTRAC.....	10
INTRODUCCION	11
I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	14
1.1 Situacion problemática	14
1.2 Formulacion de problema.....	20
1.2.1 Problema general	20
1.2.2 Problema específico	20
1.3 Justificacion de la investigacion.....	20
1.3.1 Justificacion teorica:	20
1.3.2 Justificacion practica:.....	21
1.4. Objetivos de la investigacion	21
1.4.1 Objetivo general	21
1.4.2 Oobjetivos específico.....	21
II. MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	22
2.1 Bases teoricas.....	22
2.1.1 Prospeccion estrategica.....	22
2.1.1.1 Prospectiva: orígenes y conceptos.....	23
2.1.1.2 La prospectiva como futuro deseado.....	24
2.1.1.3 La prospectiva y la estrategia	25
2.1.1.4 Tipos de estrategia prospectiva.....	26
2.1.1.5 El triangulo griego de la prospectiva estrategica	26
2.1.1.6 Prospectiva estrategica territorial	28
2.1.2 Estrategia: definicion	31
2.1.3. La informalidad en la construccion.....	39
2.1.3.1 La informalidad urbana.....	40
2.1.4 La construccion: origenes, conceptos	41
2.1.5. Centro historico	43
2.1.5.1 Importancia de los centros historicos	43
2.1.5.1 La importancia de la vivienda en los centros históricos	45
2.1.5.2 Origen e informalidad en los centros historicos	47
2.2 Marco conceptual (palabras clave).....	50
2.3 Antecedentes de la investigacion	52
2.3.1 Antecedentes internacionales	52

2.3.2 Antecedentes nacionales.....	57
2.3.3 Antecedentes locales.....	59
III HIPOTESIS Y VARIABLES.....	620
3.1 Hipotesis.....	620
3.1.1 Hipotesis general.....	620
3.1.2 Hipotesis especificas.....	620
3.2 Identificacion de variables e indicadores.....	630
3.3 Operacionalizacion de variables.....	647
IV METODOLOGIA.....	67
4.1 Ambito de estudio: localizacion politica y geografica.....	67
4.2 Tipo y nivel de investigacion.....	70
4.2.1 Tipo de investigacion.....	70
4.2.2 Nivel de investigación.....	70
4.2.3 Diseño de investigación.....	71
4.3 Unidad de analisis.....	72
4.3.1 Gerencia de desarrollo urbano y rural municipalidad distrital de san sebastian.....	72
4.3.1.1 Funciones de la gerencia de desarrollo urbano rural:.....	72
4.3.1.2 Funciones del gerente de desarrollo urbano rural:.....	74
4.3.1.3 Perfil profesional del gerente de desarrollo urbano rural:.....	76
4.3.1.4 Sub gerencia de administracion urbano rural.....	77
4.3.1.4.1 Funciones de la sub gerencia de administracion urbano rural.....	78
4.3.1.4.2 Funciones del sub gerente de administracion urbano rural.....	79
4.3.1.4.3 Perfil profesional del sub gerente de administracion urbano rural.....	80
4.3.1.5 Sub gerencia de planes de desarrollo.....	81
4.3.1.5.1 Funciones de la sub gerencia de planes de desarrollo.....	82
4.3.1.5.2 Funciones del sub gerente de planes de desarrollo.....	83
4.3.1.5.3 Perfil profesional sub gerente de planes de desarrollo.....	84
4.3.1.6 Sub gerencia de control urbano.....	85
4.3.1.6.1 Funciones de la sub gerencia de control urbano.....	85
4.3.1.6.1 Funciones del sub gerente de control urbano.....	87
4.3.1.6.2 Perfil profesional del sub gerente de control urbano.....	89
4.3.1.7 Organigrama institucional.....	89
4.4 Poblacion de estudio.....	91

4.4.1 Poblacion centro historico de san sebastian.....	91
4.4.2 Numero de predios que cumplen la función de vivienda.....	92
4.4.3 Niveles de edificacion.....	94
4.4.4 Estado de construccion.....	95
4.4.5 Licencias de construcción emitida.....	95
4.5 Tamaño de muestra.....	96
4.6 Tecnicas de selección de muestra.....	96
4.7 Tecnicas de recoleccion de informacion.....	97
4.7.1 Confiabilidad del instrumento.....	97
4.7.2 Validez del instrumento.....	99
4.8 Tecnicas de analisis e interpretacion de la informacion.....	100
4.9 Tecnicas para demostrar la verdad o falsedad de la hipotesis planteada.....	100
V. RESULTADOS Y CONCLUSION.....	103
5.1 Analisis descriptivo.....	103
5.2 Pruebas de hipotesis.....	113
5.2.1 Prueba de hipotesis general.....	113
5.2.2 Prueba de hipotesis especificas.....	115
5.2.2.1 Hipotesis especifica n° 1.....	115
5.2.2.2 Hipotesis especifica n° 2.....	116
5.2.2.3 Hipotesis especifica n° 3.....	118
5.2.2.4 Matriz de correlaciones policoricas.....	119
CONCLUSIONES.....	120
RECOMENDACIONES.....	137
REFERENCIAS.....	128
ANEXOS.....	137

LISTA DE FIGURAS

<i>FIGURA 1:</i> TRIANGULO GRIEGO	27
<i>FIGURA 2:</i> ENFOQUE DE LA PROSPECTIVA ESTRATÉGICA.....	30
<i>FIGURA 3:</i> OBJETIVOS DE LA PROSPECTIVA ESTRATÉGICA.....	31
<i>FIGURA 4:</i> OBJETIVOS ESTRATEGICOS PRIORITARIOS	34
<i>FIGURA 5:</i> DELIMITACIÓN DE LAS ZONAS 01Y 02 CENTRO HISTÓRICO DE SAN SEBASTIÁN	69
<i>FIGURA 6:</i> ORGANIGRAMA MUNICIPAL DEL DISTRITO DE SAN SEBASTIÁN FUENTE: MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN SEBASTIÁN.....	90
<i>FIGURA 7:</i> POBLACION CENTRO HISTORICO SAN SEBASTIAN EN BASE A CENEPRED, FICHAS DE TRABAJO	91
<i>FIGURA 8:</i> PREDIOS EXISTENTES EN ZONA 01, ZONA 02 CENTRO HISTÓRICO SAN SEBASTIÁN	92
<i>FIGURA 9:</i> PREDIOS CON USO DE VIVIENDA- CENTRO HISTÓRICO SAN SEBASTIÁN	93

LISTA DE TABLAS

TABLA 1.....	64
TABLA 2.....	68
TABLA 3.....	68
TABLA 4:.....	69
TABLA 5.....	92
TABLA 6.....	93
TABLA 7.....	94
TABLA 8.....	94
TABLA 9.....	95
TABLA 10.....	96
TABLA 11.....	97
TABLA 12.....	98
TABLA 13.....	98
TABLA 14.....	99
TABLA 15.....	105
TABLA 16.....	105
TABLA 17.....	106
TABLA 18.....	106
TABLA 19.....	107
TABLA 20.....	107
TABLA 21.....	108
TABLA 22.....	108
TABLA 23.....	109
TABLA 24.....	109
TABLA 25.....	110
TABLA 26.....	110
TABLA 27.....	111
TABLA 28.....	111
TABLA 29.....	112
TABLA 30.....	112
TABLA 31.....	113
TABLA 32.....	113
TABLA 33.....	115
TABLA 34.....	116
TABLA 35.....	118
TABLA 36.....	119
TABLA 37: MATRIZ DE CONSISTENCIA	137

RESÚMEN

La presente investigación tiene como objetivo general determinar la relación que existe entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018. El tipo de investigación desarrollado para la presente investigación fue de tipo básica, el nivel de investigación o alcance de investigación, fue de nivel descriptivo correlacional, con el objetivo de determinar la relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián, el diseño de la investigación fue de tipo no experimental, transversal (Transeccional). Se aplicó el muestreo no probabilístico por conveniencia en el que se tomaron muestras de la población de estudio. Se aplicó un cuestionario piloto de 21 preguntas a los diferentes ciudadanos que se encuentran dentro de los límites del centro histórico de San Sebastián, los mismos que cuentan con viviendas que se encuentran en proceso de construcción, los datos obtenidos se procesaron utilizando el software SPSS, teniendo como conclusión lo siguiente: existe relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, para lo cual se utilizó el estadístico de prueba Chi Cuadrado confirmándose la relación entre las variables de estudio a un nivel de significancia $p < 0.05$.

Palabras clave: Estrategia, Prospección, Prospección Estratégica, Informalidad, Centro Histórico

ABSTRAC

The general objective of this research is to determine the relationship between strategic prospecting and the informality of construction in the historic center of San Sebastian 2018, The type of research developed for this investigation was of a basic type, the level of research or scope of research was of correlational descriptive level, with the objective of determining the relationship between strategic prospecting and construction informality at the historic center of San Sebastian, the design of the research was non-experimental, transversal type (Transectional). Non-probabilistic sampling was applied for convenience where samples were taken from the study population. A pilot questionnaire of 21 questions was applied to the different citizens who are within the limits of the historic center of San Sebastian, the same ones that have dwellings that are in the process of construction. the data obtained was processed using the SPSS software, having as a conclusion the following: there is the relationship between strategic prospecting and the informality of construction in the historic center of San Sebastian 2018 period, for which the Chi Quadrado test statistic was used, a level of significance of 0.739 was obtained for the strategic prospecting variable and 0.705 for the informal construction variable.

Keywords: Strategy, Prospecting, Strategic Prospecting, Informality, Historic Centre

INTRODUCCION

En las últimas tres décadas, la vivienda "informal" se ha convertido en una parte importante del desarrollo urbano en las ciudades más grandes de América Latina, en el Perú cada año se edifican aproximadamente 110 mil viviendas nuevas, siendo el 50% de ellas, construcciones llamadas informales, debido a que no cuentan título de propiedad, no cuentan con licencia de construcción y son edificadas con una escasa o nula supervisión técnica (Fundación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, 2020). En el Perú la construcción informal representa un alto índice de incidencia, de acuerdo a ((CAPECO), 2018, pag 20) “se estimó que el 68.5% de las viviendas construidas entre el año 2007 y el 2014 en Lima Metropolitana fueron edificadas informalmente” y que tal solo 21 mil contaban con licencia de construcción, representando las mismas cifras en todo el país, lo que viene generando un crecimiento desordenado de las ciudades, así mismo representa un peligro para las familias que viven en áreas vulnerables y que cuentan con viviendas con materiales inadecuados, en ese contexto, existen diferentes criterios que definen a una vivienda como informal, dentro de ellos podemos encontrar al factor legal: contar con una licencia de construcción emitida por una municipalidad y poseer un título de propiedad. La ciudad del Cusco no es ajena al crecimiento desordenado y no planificado de las ciudades y urbanizaciones, se construyen viviendas informales en laderas, o en zonas de alto riesgo de deslizamientos, éstas son altamente vulnerables a posibles desastres naturales, todo se inició con mayor énfasis desde el año 1970, en el que se dio la explosión demográfica, originada por la migración del campo a la ciudad (INEI, 2007), transformando las viviendas que contaban con grandes

extensiones de cultivo a habilitaciones urbanas desordenadas, las que tuvieron que seguir la topografía del lugar; los centros históricos, son áreas que también se ven afectadas por el crecimiento acelerado de la población, la densificación habitacional y la construcción informal de viviendas. El distrito de San Sebastián se estableció el 2 de enero de 1857. La organización social fue establecida por Ayllus. San Sebastián se fundó como una parroquia establecida en torno a la Capilla de San Lázaro, fue diseñada como un pueblo o centro de ciudad estilo villa española, crearon la plaza principal, el templo, la casa del gobernador y el ayuntamiento o cabildo, de inmediato planificaron manzanas con calles propias, como la calle principal llamada Apumaita, hoy Av. Cusco. El paisaje urbano está compuesto por el centro histórico monumental, el templo principal y por la plaza rodeada de casonas y viviendas coloniales al estilo español y colindante a barrios tradicionales como Ayarmaca, Sucusu y Chima . Según datos del Distrito de San Sebastián, en el centro histórico de San Sebastián se ubican 1.464 inmuebles con función de vivienda. Para el año 2018, solo una vivienda había obtenido la licencia de construcción (según datos de la Municipalidad Distrital de San Sebastián), lo que indica que 99% de las viviendas en etapa de construcción no cuentan con documentación sustentadora para la construcción de las mismas, así mismo el aumento de edificaciones de gran altura provocó el deterioro de la imagen urbana de la zona establecida como centro histórico de San Sebastián. En el primer capítulo se contextualizó la situación problemática, así como la formulación del problema, justificación de la investigación y los objetivos de la presente investigación. En el segundo capítulo se desarrolló el Marco teórico conceptual, en el cual se consideran las bases teóricas, de la prospectiva

estratégica, la construcción, centro histórico, así como se consideró los antecedentes internacionales, nacionales y locales. El tercer capítulo referente a las Hipótesis y variables, se consideró una hipótesis general y tres hipótesis específicas, se identificó las variables e indicadores y se realizó la operacionalización de las variables identificadas. En el cuarto capítulo se desarrolló la metodología de la investigación, se identificó el ámbito de estudio, el tipo, nivel y diseño de la investigación, así como se identificó la unidad de análisis, la población de estudio, el tamaño de muestra, las técnicas de selección de muestra, las técnicas de análisis e interpretación de la información y las técnicas para demostrar la verdad o falsedad de las hipótesis planteadas. En el quinto capítulo se desarrolló el análisis de los resultados de la investigación, así como se desarrolló la prueba de las hipótesis planteadas, finalmente se presentan las conclusiones y recomendaciones a las cuales se llegó en el presente estudio.

Finalmente, posterior al análisis de resultados, podemos precisar que se ha logrado contrastar y verificar la hipótesis planteada, estableciéndose que, la prospección estratégica se relaciona con la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián.

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 SITUACION PROBLEMÁTICA

El porcentaje de población urbana en América Latina y el Caribe de los últimos 60 años creció desde el año 1950 de 41,4% a 79.1% al 2011 y llegaría al 83.4% en el año 2030 (DAES, 2018).

América Latina tiene un gran déficit habitacional, causado por la escasez de viviendas existentes y carencias físicas, este déficit es solo más de la mitad de todas las viviendas existentes. En general, la proporción de viviendas autoconstruidas en la lista de viviendas urbanas ha aumentado, pero la calidad de la mayoría de estas viviendas informales también cambió y mejoró constantemente, lo que resulta en el acceso a diferentes servicios básicos así como otros servicios complementarios. (Gilbert, 2001).

El Perú, no es ajeno a la problemática de vivienda que padece América Latina en términos de déficit cualitativo y cuantitativo¹, El déficit habitacional de nuestro país es de 1,1 millones de viviendas. Se estima que, 260.000 viviendas tienen déficit cuantitativo y 860.000 viviendas tienen déficit cualitativo, cuyos indicadores principales son el hacinamiento, la informalidad en la construcción, la calidad de los materiales empleados en las construcciones, el estado de conservación y el acceso a servicios, la construcción de viviendas informales sigue constituyéndose un gran problema, ya que la precariedad de las construcciones las hacen vulnerables a cualquier evento sísmico o similar.

¹“El componente cuantitativo: Considera la carencia de viviendas aptas para cubrir las necesidades habitacionales de los hogares que no poseen viviendas, de tal manera que cada vivienda pueda albergar en su interior a un solo hogar. Asimismo, el componente cualitativo: Considera las deficiencias en la calidad de la vivienda ya sea materialidad (paredes y pisos), espacio habitable (hacinamiento) y servicios básicos (agua potable, desagüe y electricidad). Este cálculo busca determinar (identificar) aquellas viviendas que requieren ser mejoradas en cuanto a su infraestructura en los aspectos mencionados” (INEI, 2018, pág 183).

Siete de cada diez viviendas se construyen de manera informal, lo que significa que las viviendas están en malas condiciones, con deficiencias físicas y legales, incrementando la vulnerabilidad de éstas ante fenómenos naturales. (MVCS, 2016). En el Cusco existen 27.874 viviendas informales en las zonas como laderas y en áreas menos peligrosas como mesetas existen aproximadamente 23.620, La ocupación de estas áreas de alto riesgo es el resultado de un crecimiento urbano acelerado y un crecimiento no planificado, dichas viviendas se encuentran vulnerables a posibles catástrofes naturales, como son deslizamientos o movimientos sísmicos, Estas viviendas se pueden ver especialmente en las zonas de Cusco, San Jerónimo y San Sebastián. (Neyra, 2017).

Desde el año 1970, en el que se dio la explosión demográfica en nuestro país, originada por la migración del campo a la ciudad (INEI, 2007), generó que en la ciudad del Cusco se origine una expansión alrededor del centro histórico, transformación de las viviendas que contaban con grandes extensiones de cultivo a habilitaciones urbanas desordenadas, las que tuvieron que seguir la topografía del lugar donde se encontraban.

Los centros históricos no se encuentran exentos del crecimiento acelerado de la densidad poblacional, al incremento de la construcción informal y densificación habitacional, dichos problemas se han convertido en tema de debates y discusiones en el campo de la política urbana en América Latina, la que está particularmente relacionada con los siguientes hechos: Primero, el deterioro de las áreas históricas son el resultado de las condiciones sociales, económicas y naturales y del continuo proceso de modernización de todos los países y ciudades de la región. En segundo lugar, la nueva tendencia de

urbanización en América Latina, que debe mencionarse "el regreso a la ciudad construida", en dicho texto se hace referencia a la importancia de la centralidad urbana, definida de la siguiente forma:

“Una ciudad histórica, constituye en sí un monumento, tanto por su estructura topográfica como por sus aspectos paisajísticos, por el carácter de sus vías, así como por el conjunto de sus edificios mayores y menores, por eso, así como en el caso de un monumento particular, es preciso aplicarlas mismas leyes de protección y los mismos criterios de restauración, desobstrucción, recuperación e innovación” (Giovannoni, 1995, p. 154).

Los centros históricos son el símbolo de las ciudades: “forjan la identidad cultural y la calidad de la vida urbana” (Moreno, 2018, p. 123). Por tanto, con el paso del tiempo, se siguen desarrollando documentos relacionados para la protección del patrimonio. Por ejemplo, la "Carta de Venecia" de 1964 estableció la necesidad de proteger los monumentos y el entorno monumental, cuando este aún se conserva. Otro acuerdo importante en América Latina fue la redacción del primer documento del Consejo Internacional de Monumentos y Sitios, cuyo acrónimo en inglés (ICOMOS) fue incluido en el denominado “Normas de Quito” de Ecuador en 1974. Quito ((1977) confirmó que es necesario tomar medidas urgentes para la protección del patrimonio cultural de los países latinoamericanos, y aprobó los siguientes principios: los monumentos culturales protegidos deben incluir el entorno urbano en el que se ubica, el entorno natural circundante y sus respectivos Bienes culturales. Se establecen los siguientes principios: “Una zona, recinto o sitio puede tener carácter monumental sin que ninguno de los elementos que

lo constituyen, considerados aisladamente, merezcan esa designación” (p.1). Del mismo modo, la "Carta internacional de ciudades históricas y áreas urbanas" también denominada "Carta de Washington" fue adoptada por la Conferencia de ICOMOS en 1987, “establece la necesidad de contar con planes de conservación de las ciudades y barrios históricos” (Cabeza s.f).

En el contexto inmediato es importante señalar que el origen del centro histórico de San Sebastián se remonta a tiempos inmemoriales, siendo la época prehispánica, con la presencia de Ayllus y Panacas reales, el punto de partida para su futura organización; puesto que llegada la época virreinal con la fundación de las reducciones o parroquias nace y crece el poblado el mismo que adoptara nuevos patrones urbanos traídos desde Europa. (Municipalidad Provincial del Cusco, 2015)

El centro histórico del Distrito de San Sebastián cuenta con un total de 1,675 predios, de los cuales 1,462 cumplen la función de vivienda ya sea exclusiva o compartida con otros usos (Plan Maestro del Centro Histórico de San Sebastian, 2017). El tipo de vivienda que se halla en centro histórico de San Sebastián, según la categorización del INEI, son: departamento en edificio, vivienda independiente, vivienda en casa de vecindad, vivienda en quinta, y vivienda improvisada. Según Censo del INEI DEL 2007, en el Centro Histórico de San Sebastián, se tenía 1,830 viviendas independientes, para el 2017 se tiene 946 viviendas independientes, a ello se suma que a lo largo del paso de los años los niveles de edificación de las construcciones aumentaron notablemente, así como se puede observar que existe actividad constructiva en el Centro Histórico de San Sebastián que carece de licencias de construcción; para el año 2018, únicamente se contaba con 01 licencia de

ampliación (Durand, 2018), estas cifras contrastadas con el incremento de viviendas y sobre todo de niveles de edificación, nos dan muestra de la carencia de políticas que contribuyan a mermar la informalidad y densificación habitacional en el Centro Histórico de San Sebastián, en este sentido la prospectiva estratégica permite avizorar el futuro de una forma más organizada a través del empleo de diferentes escenarios futuros, permitiéndonos obtener mejores alternativas para la toma de decisiones, utilizando estrategias que permitan conseguir el éxito en los proyectos planteados. Para (Mojica, 2008) la prospectiva es una estrategia, que permite examinar el futuro y poderlo analizar en el presente, aplicando una insinuación al futuro, esta disciplina permitirá visualizar el presente con proyecciones del futuro.

Para Baena (2015), la prospectiva es un ejercicio reflexivo que permite crear una serie de imágenes futuras; convirtiéndose la estrategia es una elección, que cuenta con una infinidad de ventajas que al unirse con las acciones es posible lograr los objetivos planteados. En conclusión, indica que, la prospectiva es de gran importancia y utilidad, permitiéndonos poder anticipar el futuro, realizar, analizar y plantear estrategias apropiadas, de la mano de expertos en el tema.

De acuerdo a Godet (2007), la prospectiva es la anticipación que se realiza al análisis de una acción, esta debe de estar enfocada en ver con más profundidad, con mayor alcance la repercusión de las acciones a largo plazo, de esta forma las acciones planteadas tendrán sentido. La prospectiva debe verse como una reflexión, por la que, a través de ella, la acción pueda llegar a visualizarse por medio de un análisis estratégico adecuadamente realizado.

La Prospectiva permite prepararse para los cambios pre establecidos, para generar cambios deseados y que en el futuro se conviertan en una acción, que sus representantes estén en la capacidad de proyectar e incorporarla dentro de su organización, la Prospectiva se convierte en una forma de prevención, que establece que las acciones sean claras y estén presente en el futuro que se quiere llegar a alcanzar (Godet, 2011).

La Municipalidad distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural gestiona el territorio tanto del distrito como el centro histórico, si bien es cierto que cuenta diferentes instrumentos de gestión tales como: El “Plan de Desarrollo Urbano del Cusco”, el “Texto Único de Procedimiento Administrativo”, “Plan de desarrollo local concertado del distrito de san Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”, “Plan Estratégico Institucional PEI 2017 – 2019”, “Plan Operativo Institucional POI 2017”, en estos no se encuentran descritos específicamente los lineamientos que se deben considerar como reglamentación específica para el área del Centro Histórico de san Sebastián.

La trama urbana la cual esta caracterizado por una tipología de huertas y patios, en la mayoría de casos se encuentra invadido por pequeñas construcciones de carácter precario, constituidas por diversos materiales tales como calaminas, palos, entre otros elementos, lo que ocasiona que la imagen urbana del centro histórico de San Sebastián se encuentra distorcionado, así mismo es consecuencia de la presencia de diferentes edificaciones, ampliaciones que no guardan relación con el contexto. La propagación de techos de metal, vidrio en espacios abiertos y terrazas es un factor de contaminación visual muy grave (Municipalidad Provincial del Cusco, sf).

1.2 FORMULACION DE PROBLEMA

1.2.1. PROBLEMA GENERAL

¿Cuál es la relación entre la Prospección Estratégica y la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián periodo 2018?

1.2.2. PROBLEMA ESPECÍFICO

Problema específico n°1

- ¿Cuál es la relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018?

Problema específico n°2

- ¿Cuál es la relación entre la apropiación estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018?

Problema específico n°3

- ¿Cuál es la relación entre la acción estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018?

1.3 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION

El proyecto de investigación se justifica en los siguientes puntos de vista:

1.3.1 JUSTIFICACION TEORICA:

El presente proyecto de investigación se realiza con el propósito de aportar conocimiento sobre la informalidad de la construcción y la importancia de los centros históricos, resaltando que no solo las áreas rurales vienen siendo afectadas por la proliferación de unidades habitacionales, que no

cuentan con la legalidad documentaria correspondiente, sino que los centros históricos también vienen y son afectados por esta enfermedad que aqueja al país entero.

1.3.2 JUSTIFICACION PRACTICA:

Los resultados obtenidos de la presente investigación permitirán conocer el estado en el que se encuentra la construcción informal en el centro histórico de San Sebastián y a través de estrategias prospectivas servir como herramienta técnica para la disminución de la misma.

1.4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

1.4.1. OBJETIVO GENERAL

- Determinar la relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICO

Objetivo específico n°1

- Determinar la relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

Objetivo específico n°2

- Determinar la relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

Objetivo específico n°3

- Determinar la relación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

II. MARCO TEORICO CONCEPTUAL

2.1 BASES TEORICAS

2.1.1. PROSPECCION ESTRATEGICA

Prospección estratégica, según Habegger (2010), puede definirse como un intento intencionado de ampliar los "límites de la percepción" y ampliar la capacidad de atención en relación con los temas y situaciones emergentes, integra las perspectivas, procedimientos y herramientas de ambas investigaciones, tendencias y estudios futuros. Por un lado, la investigación de tendencias se ocupa de Detección e interpretación de procesos en los campos económico, político, social, tecnológico y tiene como objetivo evaluar el impacto de los cambios tanto en la sociedad como en las personas, los estudios futuros, por otro lado, capturan y anticipan desarrollos futuros en estos dominios, con el fin de generar visiones de cómo evoluciona la sociedad y de opciones para políticas que están disponibles para dar forma a un futuro deseado.

Para Habegger (2010), el proceso de prospección estratégica se puede conceptualizar e implementar de muchas maneras, pero la mayoría de los estudiosos siguen una lógica muy similar que divide este proceso en tres fases:

- Detección temprana y análisis de información
- La generación de conocimiento prospectivo
- El desarrollo de opciones (políticas) futuras

La primera fase implica la identificación y seguimiento continuo de temas, tendencias, desarrollo y cambios en los procesos en estudio. La segunda fase implica evaluar y comprender los desafíos para la implementación de diferentes políticas. Y el tercero se basa en la formulación de futuros deseados y acciones políticas necesarias para lograrlos. Esto implica explorar varios "futuros" o escenarios alternativos.

En este contexto prospectivo, se asumen tres escenarios alternativos:

- Escenario deseable y posible
- Escenario inercial y probable
- Escenario pesimista y plausible

2.1.1.1. PROSPECTIVA: ORÍGENES Y CONCEPTOS

El concepto de prospectiva fue insertado a inicios de los años 50 por el pensador francés Gastón Berger (s.f), que es considerado como uno de los autores más destacados de la disciplina, Definió la prospectiva como "la ciencia que estudia el futuro para comprenderlo y puede influir en él". En otras palabras, estudiar e imaginar el futuro sienta las bases para cambiar el presente. Así es como descubrimos que "el futuro es la causa del presente". Berger mencionó el hecho de que a través de la prospectiva se debía "observar lejos, ampliamente y profundamente, pensar en el hombre y asumir riesgos" (Astigarraga, 2016).

La prospectiva se considera un proceso sistemático y participativo, durante el cual las personas establecen una visión de largo plazo para la toma de decisiones actual y el establecimiento de acciones conjuntas. Se considera una herramienta de observación de condiciones a largo plazo, con el objetivo de determinar lo antes posible aquellos aspectos y tecnologías que puedan

tener un impacto significativo en la sociedad, la tecnología y la economía del futuro. (Godet, 1997).

La prospectiva es una herramienta importante para apoyar la planificación, la reflexión estratégica y la toma de decisiones dentro de la organización. (Godet, 2007)

“La prospectiva apuesta por un futuro que sea completamente diferente del pasado, ya que los problemas cambian con más rapidez a través del tiempo de lo que se tardaría en resolverlos, y prever dichos cambios resulta mucho más importante que hallar soluciones que se aplicarían a problemas pasados” (Godet, 2007 p. 2).

2.1.1.2. LA PROSPECTIVA COMO FUTURO DESEADO

Lo que Jouvenel llama prospección o el "arte de la hipótesis" se interpreta como un proceso intelectual mediante el cual trata de representar lo que podría suceder, pero también lo que nos gustaría que sucediera. Este concepto conocido por el término "futuro deseado" o escenario deseado, en otros casos, también se le llama "escenario de apuestas" o "apuesta de futuro" para la sociedad, organización, empresa o área específica (Mojica, 2008).

Otro primer pensador o pionero de esta disciplina, Bertrand de Jouvenel de Francia, propuso en su obra el concepto de "futuros posibles o futuribles", es decir, el futuro puede ser considerado como una realidad múltiple (Jouvenel, En 1964, Pag 118).

Para la prospectiva, los futuros que menciona Jouvenel existen, aunque sea en el mundo de lo imaginario, pero pueden ser imaginados,

analizados, y podemos tratar de encontrar y elegir el más adecuado para poder ser construido estratégicamente desde el presente. (Godet, 2007).

2.1.1.3. LA PROSPECTIVA Y LA ESTRATEGICA

La visión estratégica es la suma de múltiples disciplinas. La prospectiva, la investigación futura, la planificación estratégica, la prospectiva científica tecnológica y el desarrollo organizacional, los cuales comenzaron a fines de la década de 1980. (Astigarraga, 2016).

Godet (2011) y Guillermina Baena (2012), hacen referencia e inciden en que el administrador público o privado pueden adoptar diferentes actitudes para que de esa forma puedan afrontar el futuro. Una de las alternativas es como “Avestruz pasiva”, es decir que cierra los ojos ante el futuro hasta la siguiente administración, la otra alternativa es como “bombero reactivo apagafuegos”, es decir que cuando el futuro llega es cuando lo enfrenta, cuando apaga incendios, una vez se haya presentado, sin tener tiempo de haberlos prevenido, la tercera alternativa es como vendedor de seguros o “asegurador pre-activo”, actitud pre-activa, es aquel que toma ciertas previsiones ante lo que se acontece inevitablemente, pues sabe que la reparación sale más cara que la prevención, y finalmente como “conspirador pro-activo”, el audaz, el que avizora el más allá, hacia la construcción de los futuros y decide sobre aquél que es mejor (Astigarraga, 2016. (Astigarraga, 2016).

Para Godet (2007), la prospectiva, se concentra específicamente sobre el ¿Qué puede ocurrir?, se convierte en estratégica cuando una organización se pregunta sobre el ¿Qué puedo hacer yo? Una vez ambos

puntos hayan sido convenidos, la estrategia parte del ¿Qué puedo hacer? para plantearse otros dos puntos: ¿Qué voy a hacer? y ¿Cómo lo voy a hacer? De ahí se deriva la relación que existe entre la prospectiva y la estrategia, así mismo se hace incidencia en que, para una adecuada elección de las opciones estratégicas, lo más importante no son los objetivos, por muy importantes que éstos sean, sino la capacidad de respuesta a las variaciones del entorno. A través de la prospectiva es factible conocer mucho sobre las tendencias del futuro, tanto a nivel interno como externo al conjunto de los sectores económicos.

2.1.1.4. TIPOS DE ESTRATEGIA PROSPECTIVA

La estrategia pre activa: “es la que se anticipa a los acontecimientos y permite que se prepare mejor para afrontar el futuro” (Godet, 1993, p. 17)

La estrategia proactiva: “es aquella que también, utilizando la prospectiva y realizando un previo análisis del juego de actores, desarrolla una estrategia que le permite crear escenarios para que el terreno o los campos de batalla se adapten a sus condiciones de juego”. (Godet, 1993, p. 17)

2.1.1.5. EL TRIANGULO GRIEGO DE LA PROSPECTIVA ESTRATEGICA

“Los componentes del triángulo griego son: "Logos" (el pensamiento, la racionalidad, el discurso), "Epithumia" (el deseo en todos sus aspectos nobles y menos nobles), "Erga" (las acciones, las realizaciones)” (Godet 2007 p.18) Ver Figura.1

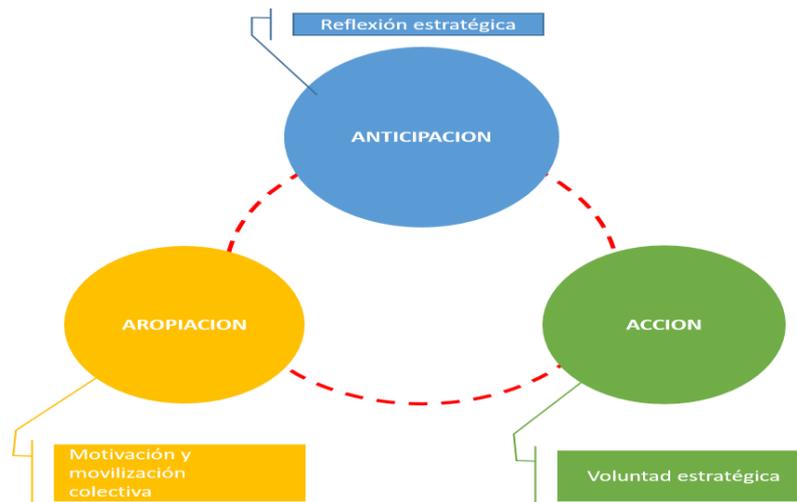


Figura 1: Triángulo Griego

Fuente: elaborado por Geraldine Hurtado Rivas, en base a “Prospectiva Estratégica: Problemas y Métodos”, Michael Godet Cuaderno N°20 Segunda Edición enero 2007

Los tres colores del triángulo griego, permiten organizar a la prospectiva estratégica en tres tiempos diferentes, cada uno de ellos se caracterizan por los siguientes documentos:

- Libro Azul: Este documento tiene como objetivo proporcionar una comprensión integral de los antecedentes pasados, presentes y futuros de la organización, donde se pueden evidenciar los elementos de diagnóstico, los puntos de discusión, las posibles tendencias, las incertidumbres más importantes y los posibles riesgos.
- Libro amarillo: En este documento, cada miembro de la organización formula sus propuestas de acción, no solo para prepararse para los cambios generales que se ven en el libro azul (pre actividad), sino también para iniciar el camino en dirección de los objetivos estratégicos y los proyectos locales (pro actividad).
- Libro Verde: Este documento propone un plan estratégico integral para la empresa, las regiones o ciudades. Cada objetivo lleva consigo acciones,

y viceversa. Este libro es una síntesis del libro azul y el libro amarillo. El plan debe verificar las cuatro condiciones de relevancia, coherencia, verosimilitud y transparencia.

La prospectiva tiene como concepto principal a la reflexión antes de la acción. El color azul del triángulo griego representa la reflexión el cual permite anticiparse y preparar las acciones con menor riesgo. El verde representa la estrategia y la acción. Entre el azul de la reflexión prospectiva y el verde de la acción estratégica está el amarillo (apropiación), a este color le corresponde realizar la adaptación, lo que significa que el color azul (anticipación), solo puede transformarse al color verde (acción), a través del color amarillo (apropiación), (Godet, 1993).

2.1.1.6. PROSPECTIVA ESTRATEGICA TERRITORIAL

(Astigarraga, 2016, p. 19) hace mención de la prospectiva estratégica territorial en los siguientes términos: “La prospectiva estratégica territorial se centra en la prospectiva aplicada a los territorios, municipios, departamentos, distritos etc. con el fin de promover la competitividad y el desarrollo integral de sus habitantes”

Es de suma importancia que los actores que participan dentro del análisis de la prospectiva en los territorios se realicen la siguiente pregunta “¿Quién soy?” lo que representa: El autoconocimiento, la comprensión de la historia pasada y la esperanza en el futuro, porque de esto dependerán las acciones que se deben tomar para un futuro mejor. Todos los territorios enfrentarán las mismas amenazas y oportunidades, la diferencia es que ciertos

países tienen diferentes capacidades para mejorar o debilitar sus ventajas. El diagnóstico no es suficiente para realizar la acción. El éxito de la pregunta "cómo hacerlo" depende de la apropiación, para ello es necesaria una buena prospectiva participativa, lo que significa que el futuro del territorio depende de la capacidad de los actores y de los proyectos coordinados. (Godet, 2011)

En Europa, el objetivo principal de la prospectiva estratégica es fortalecer la "gobernanza" urbana (autoorganización, calidad de la toma de decisiones públicas y uso de la inteligencia colectiva), promover la inteligencia económica (competitividad regional, gestión local-global) y desarrollar potencial innovador. Según el estudio "Strategic Foresight in Companies" (Muller y Z_punkt, 2006) de la University of St. Gallen, realizado a algunas empresas y organizaciones, da cuenta de algunos procesos que se realizan en la práctica de la prospectiva estratégica, siendo los principales objetivos los siguientes: "el soporte a la toma de decisiones estratégicas dentro de las organizaciones (90% de los casos), la mejora de la planeación a largo plazo (75% de los casos) la alerta temprana (65%) o la mejora de los procesos de innovación (58%)" (Astrarriaga 2016, p. 18).

Las organizaciones consultadas en dicho estudio, resumen la prospectiva estratégica en dos etapas: la primera hace referencia a Explorar el Futuro, haciendo mención al uso de nuevas tecnologías, nuevos requisitos de usuarios y cambios en mercados, la segunda hace referencia a adaptar nuevas estrategias, nuevas áreas de actividades y nuevos productos y servicios innovadores. (Ver *Figura 2*).



Figura 2: Enfoque de la Prospectiva Estratégica

Fuente: Tomado de "Prospectiva Estratégica: orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica", Eneko Astigarraga (2016), ICAP-Revista Centroamericana de Administración Pública (71): 13-29, diciembre 2016

Para el éxito de la prospectiva estratégica, existen factores importantes a seguir, siendo estos factores los siguientes: "Lograr la participación de la alta dirección, fijar metas y objetivos explícitos, con control de resultados, realizar evaluación y revisión periódica del proceso, es decir, dar continuidad a la prospectiva estratégica en la organización y prestar atención a la importancia del trabajo en red, a la creación de comunidad, a comercialización de la prospectiva corporativa, a la utilización de portavoces, comunicadores o difusores de los trabajos de prospectiva", (Astigarraga 2016, p. 20), para ello las organizaciones deberán cumplir diferentes objetivos principales a través de la utilización de la prospectiva estratégica (Ver *Figura 3*).



Figura 3: Objetivos de la Prospectiva Estratégica

Fuente: Tomado de la “Prospectiva Estratégica: orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica”, Eneko Astigarraga (2016), ICAP-Revista Centroamericana de Administración Pública (71): 13-29, diciembre 2016

2.1.2. ESTRATEGIA: DEFINICION

“Podemos definir la estrategia, como el conjunto de acciones que se llevan a cabo para lograr un determinado fin” (AEC, sf), así mismo (Alfred D. Chandler Jr. 1962, p.13), define la estrategia como “la determinación de los objetivos a largo plazo y la elección de las acciones y la asignación de los recursos necesarios para conseguirlos”. En ese sentido a medida que la conciencia se halla en un mundo cada vez más cambiante e incierto, en el que pone en cuestión las formas de administrar el territorio y la administración pública con mayor rigor, va creciendo, las administraciones públicas, las organizaciones y empresas cada vez se ven más por la prospectiva. Las circunstancias en las que nos encontramos actualmente, se encuentran caracterizadas por la globalización de la economía, los cambios en las costumbres sociales, el crecimiento acelerado de la tecnología y la reducción

del ciclo de vida de los productos, entre otros elementos, estos generan crecientes dudas acerca de la evolución futura del entorno social, económico, tecnológico, legal, en el que se desarrollaran los diferentes actores económicos, sociales y que consecuentemente afectan a los mercados en los que se desenvuelven las empresas. Por ello, organismos afines, empresas y administraciones públicas han encontrado que es necesario formular estrategias para orientar su curso del futuro de actuación a corto, medio y largo plazo. Este trabajo debe realizarse de forma regular y sistemática. Sin embargo, la experiencia práctica demuestra que el enfoque del trabajo diario hace que no tengas tiempo ni recursos para detenerte y seguir pensando en el futuro. Esta situación es más evidente en las agencias administrativas locales, provinciales y regionales que generalmente carecen de los recursos para este análisis prospectivo. (Godet, 2007).

2.1.2.1 “PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL PEI 2017 – 2019 PLAN OPERATIVO INSTITUCIONAL POI 2017” MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN SEBASTIAN (este documento orienta la gestión en el horizonte de mediano plazo (03 años), y en el de corto plazo (01 año) respectivamente. A la vez están mencionados los objetivos, indicadores y acciones estratégicas orientadas a la consecución y logro institucional cuya finalidad es mejorar el bienestar de la población Sebastiana), dentro de este documento se establece lo siguiente:

- **VISIÓN ESTRATEGICA INSTITUCIONAL AL 2019** “Desarrollamos una gestión municipal moderna y eficaz que pretende el progreso distrital con ciudadanos educados, saludables, competitivos y con identidad a través de

promover e intervenir en desarrollo humano, economía diversificada, calidad ambiental, seguridad ciudadana y **ocupación ordenada y acondicionada del territorio distrital.**”

- **MISIÓN ESTRATEGICA INSTITUCIONAL AL 2019** “Liderar el desarrollo local, integral y sostenible del distrito de San Sebastián, que ejerce una gestión municipal moderna y eficaz para que nuestras intervenciones y servicios promuevan y consoliden ciudadanos educados, saludables, competitivos, con identidad, que **ocupen el territorio en forma ordenada y acondicionada**, sobre la base de la calidad ambiental, economía diversificada y seguridad ciudadana.

- **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS AL 2019:**

- a) Disminuir los niveles de inseguridad en el distrito.
- b) Promover una conciencia ciudadana cultural con proyección global.
- c) Contribuir a la convivencia armónica y de unidad en las familias de San Sebastián.
- d) Mejorar el sistema educativo local a nivel público y privado del distrito.
- e) Fortalecer la intervención sanitaria preventiva de manera interinstitucional y con organizaciones de base.
- f) Mejorar la gestión pública y la participación ciudadana.
- g) Lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito.
- h) Desarrollar la diversificación productiva de los agentes económicos del distrito.
- i) Asegurar la calidad ambiental del distrito.

- **OBJETIVOS ESTRATEGICOS PRIORITARIOS:**

Objetivos Estratégicos	Prioridades
Fortalecer la intervención sanitaria preventiva de manera interinstitucional y con organizaciones de base.	1
Desarrollar la diversificación productiva de los agentes económicos del distrito.	2
Disminuir los niveles de inseguridad en el distrito.	3
Lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito.	4
Mejorar el sistema educativo local a nivel público y privado del distrito.	5
Contribuir a la convivencia armónica y de unidad en las familias de San Sebastián.	6
Asegurar la calidad ambiental del distrito.	7
Mejorar la gestión pública y la participación ciudadana.	8
Promover una conciencia ciudadana cultural con proyección global	9

Figura 4: Objetivos Estratégicos Prioritarios

Fuentes: tomado de “Plan Estratégico Institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017” pág. 10

- **ACCIONES ESTRATEGICAS:** Del Objetivo Estratégico Prioritario N° 4 “Lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito”, se desprenden de las siguientes acciones estratégicas:

- Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines.
- Optimizar los espacios públicos con enfoque inclusivo y ecoeficiente.
- Implementar medidas para la conservación de áreas naturales, quebradas y fajas marginales.
- Implementar y mejorar la accesibilidad a las áreas de expansión urbana.
- Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles.
- Sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas y constructivas y de edificaciones seguras.

- g) Mejorar los parques implementando mobiliario urbano atractivo y adecuado para todas las edades y personas con discapacidad.
- h) Promover programas de edificación de viviendas sociales en áreas habilitadas para tal fin.
- i) Promover y dotar el soporte técnico legal integral para la administración del desarrollo territorial urbano y rural.
- j) Construir y mantener infraestructura para el desarrollo social, económico y productivo en articulación con las estrategias territoriales del distrito.
- k) Priorizar la construcción, ampliación y renovación de la infraestructura en saneamiento básico acorde a las estrategias territoriales del distrito.

2.1.2.2 PLAN DE DESARROLLO LOCAL CONCERTADO DEL DISTRITO DE SAN SEBASTIÁN - CUSCO PERIODO 2017 AL 2021 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN SEBASTIAN (El Plan de Desarrollo Municipal Concertado, consignado en la Ley Orgánica de Municipalidades 27972, es un instrumento de gestión del desarrollo que establece la apuesta central para el futuro recogido en la Visión, las políticas de desarrollo integral y los objetivos estratégicos para el corto mediano y largo plazo. El PDLC se construye mediante talleres participativos con los actores del territorio en los cuales es necesario el desarrollo de los siguientes productos: el escenario apuesta, la visión, los objetivos estratégicos territoriales, las acciones estratégicas y la ruta estratégica), dentro de este documento se establece lo siguiente:

- **VISIÓN DE DESARROLLO CONCERTADO** “San Sebastián es un distrito progresista, su gente proyecta calidad de vida y está en camino a consolidarse empresarialmente. El ciudadano sebastiano ha fortalecido con amplitud la identidad y cultura. Al 2030 los vecinos de San Sebastián se sienten seguros, saludables, educados y viven en un territorio ocupado adecuado y sostenible. Las instituciones públicas y privadas trabajan en forma sinérgica y contribuyen a la gobernabilidad y bienestar general”.

- **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS:**

- a) Disminuir los niveles de inseguridad en el distrito.
- b) Promover una conciencia ciudadana cultural con proyección global.
- c) Contribuir a la convivencia armónica y de unidad en las familias de San Sebastián.
- d) Mejorar el sistema educativo local a nivel público y privado del distrito.
- e) Fortalecer la intervención sanitaria preventiva de manera interinstitucional y con organizaciones de base.
- f) Mejorar la gestión pública y la participación ciudadana.
- g) Lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito.**
- h) Desarrollar la diversificación productiva de los agentes económicos del distrito. Asegurar la calidad ambiental del distrito.

- **ACCIONES ESTRATEGICAS:**

Del Objetivo estratégico 4 “Lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito”, se desprende las siguientes acciones estratégicas:

- 4.1 Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines.
- 4.2 Optimizar los espacios públicos con enfoque inclusivo y ecoeficiente.

4.3 Implementar medidas para la conservación de áreas naturales, quebradas y fajas marginales.

4.4 Implementar y mejorar la accesibilidad a las áreas de expansión urbana.

4.5 Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles.

4.6 Sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas y constructivas y de edificaciones seguras.

2.1.2.3 INDICADORES DE LA VARIABLE PROSPECCIÓN ESTRATÉGICA QUE SE EVALUARÁN

- **VISION ESTRATEGICA:** La visión planteada estratégica planteada por la GDUR de la MDSS que será evaluada es: “vivir en un territorio ocupado adecuado y sostenible” el cual es extraído del “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017”

- **MISION ESTRATEGICA:** La misión estratégica de la GDUR de la MDSS que será evaluada es: “ocupar el territorio en forma ordenada y acondicionada” el cual es extraído del “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017”

- **OBEJTIVO ESTRATEGICO:** El objetivo estratégico evaluado de la GDUR de la MDSS que será evaluada es: “lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito”, el cual es extraído del “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017”

- **ESTRATEGIAS DE ACCION:** Las estrategias de acción de la GDUR que serán evaluadas son:

- a) Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines.
- b) Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles.
- c) Sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas y constructivas y de edificaciones seguras.
- d) Promover y dotar el soporte técnico legal integral para la administración del desarrollo territorial urbano y rural.
- e) Los que son extraídos del “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017”

- **VISION PLANTEADA POR LA POBLACION:** La visión planteada por la población que forma parte del análisis y que se traduce en el “Plan de desarrollo local concertado del distrito de san Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”, es “vivir en un territorio ocupado adecuado y sostenible”

- **OBJETIVOS PLANTEADOS POR LA POBLACION:** Los objetivos planteados por la población del centro histórico de San Sebastián que serán evaluados en la presente tesis son los siguientes:

- a) Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines.
- b) Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles.
- c) Sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas y constructivas y de edificaciones seguras.

- d) Los que son recogidos del “Plan de desarrollo local concertado del distrito de san Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”.

2.1.3 LA INFORMALIDAD EN LA CONSTRUCCION

“En primera instancia se debe mencionar que la situación de la informalidad o irregularidad, en términos generales, describen aquellos bienes inmuebles que en su constitución y/o construcción infringen las normativas y/o leyes jurídicas y/o administrativas. Pueden ser de tenencia o urbanística o combinar ambos tipos” (Monayar 2011, p 117).

Se denomina irregular a aquellos bienes inmuebles, que desde un punto de vista físico/urbanístico no llegan a cumplir con los requisitos exigidos por la norma (legales o administrativos). Otro termino que se utiliza como sinónimo de irregularidad, es informalidad. Se hace referencia a la informalidad a aquellas acciones y respuestas, que se desarrollan en un espacio, que no se ajustan a las normas y reglas consideradas en la lógica formal. Es necesario distinguir entre actores y acciones informales: quién, cómo y por qué. Es considerado “informal” al proceso que, aunque puede haberse iniciado de manera formal, es interrumpido, esto ocurre con más periodicidad por diferentes factores por parte de los usuarios, en tal sentido se requiere de diferentes acciones por parte de la entidad pública para afrontar dicha problemática. Monayar (2011).

2.1.3.1. LA INFORMALIDAD URBANA

La informalidad urbana fue incluida en el texto del arquitecto Ortiz (2012) "Producción Social del Hábitat", en dicho documento se hace mención a todos aquellos procesos de ocupación del territorio, los que se encuentren en diferentes áreas rurales o urbanas, que en muchos de los casos son construcciones ilegales, transformando el uso del suelo y edificando por su propia cuenta, Este modelo representa un problema en las grandes ciudades de los países en desarrollo, con una mayor proporción en las ciudades medianas, cabe indicar que, la mayor parte de las áreas rurales ocupadas son grupos familiares con bajos recursos económicos (Barbón 2016).

Para Smolka (2002), la "informalidad" es un fenómeno multidimensional que involucra diferentes temas relacionados con la propiedad de la tierra urbana, la normativa vigente, la invasión de tierras y las transacciones inmobiliarias. Los fenómenos informales no solo se encuentran en áreas populares.

Según la definición de Viana (2007), "informalidad" se puede definir como: actividades económicas que no cumplen con las normas y que no se encuentran protegidas por ellas, por otro lado, dentro del ámbito de los trámites que establece la normativa, existen actividades formales. La traducción en términos urbanísticos se divide en dos conceptos: el primer concepto corresponde a la definición de Irregular: el cual corresponde a la Subdivisión de un territorio, el cual se encuentra aprobada oficialmente, pero que no ha sido ejecutada de acuerdo a ley, y el concepto de Ilegal: el cual corresponde a

la ocupación de la tierra que no se encuentra acorde a las normas existentes, el código civil y la autorización pública.

2.1.4 LA CONSTRUCCION: ORIGENES, CONCEPTOS

2.1.4.1 ORIGEN

El nacimiento de la historia de la construcción tiene un largo proceso a través del tiempo, estos se distinguen en cuatro etapas (García, 2000).

Primera etapa: En esta etapa se encuentran los autores que pertenecen a la época de la antigüedad clásica hasta el siglo XVIII, los cuales aportaron diferentes aspectos constructivos contemporáneos. Una de las primeras referencias que se encuentra es la de Heródoto de Halicarnaso, Plinio y el tratadista Vitrubio. Cuando Herodoto describió el mundo en el siglo V a.C., hizo referencia a varios sistemas de construcción antes que él, incluido el proceso de construcción de las pirámides egipcias. Plinio en el siglo I a.C. menciona la primera plantilla de la historia, la plantilla utilizada por los íberos en la Península Ibérica, llamada la pared del molde (mold wall). Por otro lado, Vitrubio explicó los procedimientos constructivos de los romanos en sus "Diez libros de arquitectura", en el cual se explica los métodos de sus predecesores los etruscos. En el siglo XX se producen acontecimientos importantes: en primer lugar, nace el interés por estudiar las construcciones antiguas, en segundo lugar, se puede observar la propagación de estos estudios, Piensa que es parte de la historia de la tecnología, o una línea de investigación de otras disciplinas; en tercer lugar, incorporar la historia de la arquitectura, (Trujillo s.f).

Segunda etapa: A partir del siglo XVII, el autor comenzó a aceptar la separación entre el proceso de proyecto y la tecnología de la construcción, en

otros casos, algunas personas se interesaron particularmente por la estética y los conceptos de diseño y otro grupo se interesó por la tecnología de la construcción, (García s.f).

Tercera etapa: En esta tercera etapa de la historia de la Construcción, el cual corresponde al siglo XIX, es importante porque nace el concepto de construcción específicamente, y porque durante este siglo se publican, por primera vez, tratados técnicos sobre construcción, siendo pionera la obra “Art de Batir” de Rondelet (1802), (García s.f).

Cuarta etapa: La cuarta etapa corresponde al siglo XX, en este siglo se producen diversos aspectos importantes a destacar: el primero corresponde a la aparición de un interés por el análisis constructivo. En segundo lugar, se evidencia una proliferación de los estudios sobre el análisis constructivo, el cual se concibe como una parte importante de Historia de la Tecnología y Finalmente, en tercer lugar, se encuentra el proceso de incorporación de la historia de la arquitectura a la disciplina, (García s.f).

2.1.4.2 CONSTRUCCION: CONCEPTO

“Es una palabra originaria del latín con componentes léxicos como el prefijo “con” que quiere decir completamente o globalmente; y “estruere” que significa juntar, más el sufijo “cion” que es acción y efecto. Por lo tanto, la palabra construcción hace referencia a la acción y el efecto de construir o el arte de construir. Se refiere a varias estructuras creadas por personas, la mayoría de las cuales son grandes, como edificios, viviendas, etc. Utilizan diversos materiales o elementos (como cimientos, estructuras, muros

exteriores, tabiques internos, etc.) para ayudar a simplificar la creación.” (MVCS, s.f).

En el campo de la arquitectura e ingeniería, "la construcción es el arte o técnica de fabricar edificios e infraestructuras. En un sentido más amplio, se denomina construcción a todo aquello que exige, antes de hacerse, disponer de un proyecto y una planificación predeterminada" ("Construcción", 2013).

- La construcción es una rama de la arquitectura y la ingeniería civil. Los proyectos de construcción se llevan a cabo con un planeamiento previo en el cual se tiene la participación de ingenieros y arquitectos. Esto cubre varios aspectos, como diseño, implementación de infraestructura, presupuesto, planificación de objetivos de tiempo, seguridad, recursos humanos necesarios, logística, proveedores, materiales necesarios, planos y permisos legales ("¿Qué es la gestión de proyectos de construcción", sf)

2.1.5. CENTRO HISTORICO

2.1.5.1 IMPORTANCIA DE LOS CENTROS HISTORICOS

“Conservar un centro histórico quiere decir transformar la ciudad sobre la ciudad, con el fin de evitar la pérdida de centralidad de éste” (Bohigas,1997, p.13). La importancia del centro histórico radica en diferentes aspectos importantes. Por ejemplo, tiene la capacidad de generar fuentes de empleo, incidir en el turismo, la cultura y diversos beneficios sociales. el desarrollo del territorio se muestra como una alternativa para alcanzar un desarrollo integralidad de estos espacios. (Ramos y Terrazas s.f).

Los centros históricos suelen ser la parte más antigua de cualquier ciudad y son los primeros edificios de la fundación. Estos espacios representan un período muy importante de la historia, el centro de la ciudad y toda su extensión.

El concepto de centro histórico nació a mediados de la década de 1960. La gente ya tenía un concepto y una comprensión de los monumentos aislados, esto relacionado con el alto valor de ciertos edificios emblemáticos, los cuales destacan en el paisaje urbano. Todo ello es reflejado en la Carta de Atenas de 1931, donde se señala que considerando las acciones de restauración que no destruyen ningún estilo de época, el uso de monumentos debe asegurar la continuidad de su existencia. Los nuevos materiales son aceptables, pero se recomienda ocultarlos para evitar cambiar las características del edificio. Se ha dicho que los nuevos edificios deben respetar el aspecto conservado de la ciudad, especialmente cerca de los monumentos, y la necesidad de conservar algunas vistas particularmente pintorescas. (Aloma, 2008, p. 52).

En la actualidad, la evolución de la importancia y el aumento de significación del llamado centro histórico ha reunido diversas ideas y conceptos que han sido rescatados, actualizados y adaptados a través de diversas teorías y métodos. En este sentido, el desarrollo territorial debe brindar múltiples oportunidades para realizar el aporte con éxito para el desarrollo del centro histórico. La identidad nos brinda una oportunidad de ofrecer diversidad y diferenciación a los centros históricos como productos tanto turísticos sino

también como de significado para la población en general, (Ramos y Terrazas s.f).

2.1.5.1 LA IMPORTANCIA DE LA VIVIENDA EN LOS CENTROS HISTÓRICOS

Pensar en la importancia del centro histórico conformado por el patrimonio cultural es extenso. Desde la publicación de la primera carta internacional (Atenas en 1931) hasta la actualidad. Las ciudades históricas y los pueblos dentro del contexto en el cual se ubican, representan una parte importante del patrimonio universal y deben ser considerados como una unidad, con las estructuras, espacios y la población, teniendo en cuenta que se encuentran en un continuo cambio. La protección urbana dentro de los límites de la ciudad se refiere al conjunto de edificios y espacios abiertos pertenecientes a áreas urbanas o asentamientos rurales. En este caso, las intervenciones deben considerar siempre la forma, función y la estructura urbana como un fragmento de tierra, centro de su entorno y el paisaje que lo rodea. En muchos casos, las obras que constituyen el casco histórico pueden no tener un valor arquitectónico especial, pero debido a su unidad organizada, tamaño específico y tecnología, espacio, decoración y color característicos, aún deben ser utilizados como elementos de la arquitectura. (Carta de Cracovia , 2000).

Es importante destacar que esta ciudad histórica se construye dentro de un territorio y es parte del espacio físico compuesto por humanos, del cual no puede ser aislada y sin él no podrá ser comprendida. Ese territorio compuesto por seres humanos, forma una unidad en el que el cambio, la

permanencia y la evolución, son componentes indispensables y no pueden ser separados. En consecuencia, resulta poco factible interpretar la ciudad como la suma de edificios, hitos y monumentos aislados, por el contrario, la ciudad histórica es un conjunto morfológico, estructurado, funcional e integrado dentro de un territorio. Por tanto, debemos entender la relación entre ellos. Así mismo, la función residencial cumple una labor adicional, de integración a la sociedad y el espacio, ya que es un lugar donde la población reside, se reproduce, habita. Si esta función merma, la riqueza de los centros históricos, así como su heterogeneidad, se ve disminuida, restringiéndose su condición ciudadana, por lo que se deterioraría de inmediato.

Lo que hoy en día se entiende como centros históricos, fue en la antigüedad el total de una ciudad (Carrión, 2001). Los centros históricos, cumplen una función importante en el contexto urbano de un territorio, así como la actividad residencial. En este contexto, la vivienda representa un elemento de suma importancia en los centros históricos, y el desconocimiento de su importancia genera una pérdida de valor esenciales para que sean “centros vivos”². En primer lugar: Se encuentra: La pérdida de la vivienda en los centros históricos trae consigo una pérdida de sociedad, de ciudadanía, de identidad, de propiedad. Los habitantes, pobladores, migrantes, nativos, residentes, trabajadores, turistas, son la esencia de los centros históricos. En segundo lugar: Si se limita la función residencial y la vivienda, se limita la diversidad de funciones, que hacen propios los lugares patrimoniales, como son los centros históricos; si ello ocurre, la museificación, la comercialización

² Término que se acuñó bajo la denominación de “Normas de Quito” (1967), donde además se establecen por primera vez las ideas de “asentamientos humanos vivos”, “conservación integral”, “políticas de vivienda”, “carácter social y viviente” y de que “los Centros pertenecen en forma particular a todos aquellos sectores sociales que los habitan”, entre otros.

y la turistificación tomarán control del pasado, colonizándolo. Sin noción de antigüedad no hay memoria y sin memoria no hay historia. En tercer lugar: Si desaparece la vivienda también desaparece la articulación del conjunto de las funciones urbanas y en particular las funciones centrales, que son las que finalmente califican o definen a la zona como centralidad urbana, (Bermeo, 2018).

2.1.5.2 ORIGEN E INFORMALIDAD EN LOS CENTROS HISTORICOS

Según Pineda, (2017), el origen de una ciudad, corresponde a lo que se denomina como centralidad urbana, debido a que fue el espacio original, y por tanto el lugar con mayor antigüedad, un primer momento de formación de la centralidad urbana, se produce a fines del siglo XIX y principios del XX, cuando se produce la transformación de la ciudad toda a partir de un proceso simultáneo, por un lado, de expansión urbana que amplía sus periferias para establecer una clara definición entre ciudad moderna o nueva, frente a otra ciudad vieja o antigua. Es ahí donde nace lo nuevo y desde lo nuevo se calificó a lo antiguo como viejo. Y, por otro lado, se produce una renovación urbana constituida por un proceso de especialización de las múltiples funciones urbanas, que contenía como ciudad, se pasa a la conformación de una centralidad urbana que concentra funciones centrales; con lo cual desde este momento la centralidad urbana se convierte en centro histórico. Este proceso de conversión ocurre gracias a la división espacial del trabajo que para ese momento se organiza a partir de dos funciones importantes en ese tiempo: la religiosa y la política, desplegadas desde la plaza principal, el tercer momento, el de la conformación de la problemática, se origina desde antes de la segunda

guerra mundial cuando se generaliza una muy fuerte corriente migratoria de población del campo a la ciudad³, que tiene un impacto en las ciudades: en las zonas centrales se inicia con el cambio de la población de altos recursos, por la de bajos recursos económicos, así como también por la transformación de los usos de suelo, principalmente de residencial a comercial.

Las zonas centrales o Centros históricos también presentan ilegalidades en la construcción (alta densidad, subdivisión horizontal y vertical del espacio), así como también de la propiedad por temas de herencias y de invasión de espacio público (comercio informal) y de los servicios más vinculados a la densidad que al área de cobertura, a ellos se puede mencionar lo siguiente: “El nacimiento de la centralidad histórica se produce en el momento en que entra en decadencia. El uso intensivo del espacio patrimonial bajo la lógica del tugurio ha generado una merma significativa en la calidad de vida de la población y, adicionalmente, una erosión del patrimonio social y edificado” (Carrión, 2001, p. 64).

2.1.5.3 DIFERENCIA ENTRE PLANIFICACION Y PROSPECTIVA

Para el caso de la planificación la definición se establece de acuerdo a los siguientes criterios:

- Enfoque temporal: La planificación se centra en establecer pasos y acciones a seguir en un marco de tiempo específico. Se enfoca en el corto y mediano plazo.

³ En 1950 la población que vivía en ciudades era del 41% y la tasa de urbanización de 4.6% anual promedio para la región. En la actualidad la población urbana es del doble (82%) y la tasa de urbanización es menos de la mitad (2.2% anual).

- Basada en información actual: La planificación se basa en datos, información y circunstancias actuales para establecer metas y estrategias a seguir.
- Metodología más convencional: Generalmente, la planificación sigue estructuras y metodologías predefinidas para establecer objetivos, determinar recursos necesarios y diseñar pasos concretos para alcanzar esos objetivos.
- Adaptación limitada a cambios: Si bien puede contemplar cierta flexibilidad, la planificación tiende a ser menos adaptable a cambios significativos o imprevistos en el entorno.

Para el caso de la prospectiva esta se establece de acuerdo a lo siguiente:

- Enfoque a largo plazo: La prospectiva se orienta hacia el futuro a largo plazo, explorando posibles escenarios y tendencias emergentes.
- Análisis de futuros alternativos: Se basa en identificar y analizar múltiples escenarios posibles, considerando diferentes variables y tendencias que podrían influir en el futuro.
- Métodos no convencionales: La prospectiva utiliza métodos como la extrapolación de tendencias, escenarios exploratorios, técnicas de Delphi, entre otros, para comprender y planificar posibles futuros.
- Adaptabilidad y flexibilidad: Es más adaptable a cambios, ya que está diseñada para ajustarse a futuros inciertos o variables cambiantes.

En conclusión, mientras que la planificación se centra en establecer objetivos específicos y acciones concretas en un horizonte de tiempo determinado utilizando métodos convencionales, la prospectiva se enfoca en

explorar y anticipar posibles futuros a largo plazo, adoptando un enfoque más flexible y exploratorio para adaptarse a entornos más dinámicos.

2.2 MARCO CONCEPTUAL (PALABRAS CLAVE)

- **ESTRATEGIA:**

Para Peraza (2012 p.88) el origen del concepto data de tiempos ancestrales en el campo militar. “Posteriormente, el dinamismo en el crecimiento de las organizaciones, la ampliación y globalización de los mercados el cual trae consigo la competencia y la necesidad de subsistir en los diferentes escenarios, hace su aparición en las organizaciones empresariales”. Así mismo Chandler (1962 p.13), define la estrategia como “La determinación de los fines y objetivos básicos de largo plazo de la empresa y la adopción de cursos de acción, y asignación de recursos, necesarios para alcanzar esos fines”.

- **PROSPECCION:**

De acuerdo a Habegger (2010), la prospección se puede definir como un intento deliberado de ampliar los "límites de la percepción" y ampliar la capacidad de atención en relación con los temas y situaciones emergentes, integra las perspectivas, procedimientos y herramientas de ambas investigaciones, tendencias y estudios futuros.

De acuerdo a Godet (1997,p. 5), la prospectiva consiste en la “observación del entorno a largo plazo que tiene como objetivo la identificación temprana de aquellos aspectos y tecnologías que pueden tener una gran impacto social, tecnológico y económico en el futuro”.

En esa línea, Astigarraga (2016, p.14), afirma: “Proceso sistemático, participativo, de construcción de una visión a largo plazo para la toma de decisiones en la actualidad y a la movilización de acciones conjuntas”.

De igual manera, en términos de "prospección", la prospección se define como un esfuerzo por lograr una predicción o expectativa que permita esclarecer las acciones actuales en base a un futuro posible e ideal. Se distinguen dos métodos: uno es una estrategia prospectiva basada en actividades previas y el otro es una estrategia basada en la iniciativa. La estrategia activa es también una estrategia que utiliza la visión y el análisis previo de los juegos de los actores, puede desarrollar una estrategia que te permita crear requisitos para adaptar el terreno o campo de batalla a las condiciones de tu juego. (En 1993, Gold).

- **INFORMALIDAD:**

Según (Monayar, 2011, p. 117) son “Aquellos bienes inmuebles que en su constitución y/o construcción transgreden las normativas y/o leyes jurídicas y/o administrativas. Pueden ser de tenencia o urbanística o combinar ambos tipos”.

- **CENTRO HISTÓRICO:**

Según (Cantú Chapa, 2005, p. 137) “Asentamiento vivo, fuertemente condicionado por una estructura física proveniente del pasado, reconocible como representativo de la evolución de un pueblo”.

En el caso de la ciudad del Cusco el centro histórico es el “área donde se funda la ciudad y en la que se han superpuesto diversas etapas de su

historia, dejando como testimonios inmuebles de valor histórico – artístico, que integrados conforman espacios urbanos que aún conservan su carácter, trazo, volumetría y expresión formal primigenia, asociado a un alto contenido de expresiones de valor patrimonial de carácter inmaterial” Laya (2019 p. 60).

2.3 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACION

2.3.1 ANTECEDENTES INTERNACIONALES

Egas Andrade Stephanie Carolina (2016): realizó la tesis denominada “Conocimiento, Percepción y uso de Prospectiva Estratégica en el sector Empresarial del Ecuador”, para optar el título de Ingeniería Comercial, en la Pontificia Universidad Católica de Ecuador, teniendo como objetivo general: “Determinar el nivel de aceptación que tendría el crear un centro de Prospectiva Estratégica en la Pontificia Universidad Católica del Ecuador”.

El diseño de la investigación es de tipo cualitativo ,la herramienta aplicada fue la entrevista a expertos que tienen alto conocimiento sobre el tema, y teniendo como conclusión lo siguiente: en primer lugar el estudio de la Prospectiva Estratégica es un tema muy importante dentro de la Administración, puesto que nos permite planificar a largo plazo, en dirección de un futuro deseado, partiendo de los sucesos presentes, visualizando escenarios futuros con la ayuda de metodologías y herramientas prospectivas que permiten analizar los posibles cambios tanto positivos como negativos que podrían darse en el futuro de una organización. En segundo lugar, la Prospectiva estratégica permite generar un lineamiento para la correcta toma de decisiones a largo plazo con sus diversos métodos de estudio que permiten

investigar los factores que generaran cambios dentro de una estructura empresarial que aplica Prospectiva Estratégica.

Gonzales Biffis Alejandra (2016): realizó la tesis titulada “Los centros históricos latinoamericanos: estrategias de intervención, renovación y gestión” en la Universidad Nacional de la Plata (FAU, UNLP) Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales en el periodo: 1980 – 2010, dentro de los objetivos a investigar se encuentran los siguientes: Producir aportes teóricos y metodológicos para el análisis e interpretación de la gestión urbana relacionada con los proyectos urbanos implementados en estos núcleos urbanos. Articular el marco conceptual, los mecanismos y medios de intervención que apoyen las nuevas y originales políticas de gestión pública que permitan la restauración del centro histórico y la preservación del patrimonio y los paisajes culturales. Mejorar la conciencia social en la protección del patrimonio arquitectónico y urbano, contenedores históricos, significado y características del centro histórico. A partir de la investigación sobre los siguientes aspectos, se realizó un estudio exploratorio, a saber, el problema central relacionado con el problema a resolver: el concepto de centro histórico y paisaje urbano histórico, su proceso de formación, estrategias de intervención, herramientas, financiamiento y gestión. (proyecto urbano) y participantes relacionados. Este estudio extrae las siguientes conclusiones: En primer lugar, en la política territorial, la protección del patrimonio histórico debe jugar un papel importante, porque debe promover la reintegración y buscar el equilibrio comunitario y ahorrador en sus objetivos. Desde este criterio, la gestión urbana en las ciudades latinoamericanas enfrenta desafíos y

encrucijadas, estrategias y herramientas de intervención que permiten valorar los sectores urbanos degradados física, social y económicamente. El centro histórico no es solo un espacio preservado y mejorado para el desarrollo del turismo, sino también una potencial cuna de planes de desarrollo local, en este sentido, la gestión de las intervenciones de revitalización o recalificación urbana juega un papel indispensable. El centro histórico debe ser capaz de desarrollar, innovar y ajustar sus herramientas y herramientas para hacer frente a los nuevos retos económicos, sociales, funcionales y materiales a los que se enfrentan cada día las ciudades. Desde esta perspectiva, parece haber un consenso o consenso entre los expertos y la academia, es decir, esta intervención debe desarrollarse desde una gestión dispersa basada en componentes físicos a otra gestión que busque el desarrollo integral (social, económico, estos centros o El físico). función, arquitectura, medio ambiente y cultura del paisaje urbano histórico). Por el contrario, desde la perspectiva del patrimonio, debe entenderse que el centro histórico como centro de la ciudad no debe quedar excluido de los cambios sociales, sino que debe ajustarse en la ciudad y la arquitectura. Aceptar la aceptación de un nuevo edificio que combine su fondo lo convertirá en un centro de vida funcional y social y evitará que este sector clave de la ciudad se convierta en museo.

Arantes de Moura Giselle (2018): realizó la tesis titulada “Um estudo sobre a implantação do processo eletrônico nacional na universidades federal da Paraíba” en la Universidad de Paraíba Centro de Ciencias Sociais Aplicadas Periodo 2018, cuyo objetivo principal es investigar el proceso de implementación del PEN a través de escenarios, e identificar sus implicaciones

para diferentes sectores y sus impactos en los procesos y servidores de la UFPB. La investigación descriptiva se desarrolló utilizando métodos cuantitativos y cualitativos, para lo cual se eligió el método de predicción de escenarios propuesto por Michel Godet, de esta investigación se tiene la siguiente conclusión: El presente estudio investigó el proceso de implementación del PEN dentro de la Universidad Federal de Paraíba a través de escenarios, con el fin de ayudar en la planificación estratégica de las organizaciones, para realizar un análisis orientado a identificar tendencias y proyectar estados futuros.

Enmanuelsson Theodor (2021): realizó la tesis titulada “Factor Analysis of Ordinal Variables”, para optar al grado de licenciado en Estadística de la Universidad de Lund de Europa. La presente tesis tiene como objetivo examinar qué matriz de correlación es más adecuada para usar cuando se intenta crear soluciones analíticas factoriales y analizar los resultados dada un nivel ordinal de medida de las variables observadas. Concluyendo lo siguiente: el estudio de simulación replicado muestra que cuando los datos ordinales, obtenidos de escalas de Likert, se analiza los resultados muestran un mejor ajuste al modelo teórico cuando se realiza la factorización utilizando la matriz policórica en comparación con la matriz de correlación de Pearson, así menciona que, en relación con el número de factores extraídos, la correlación de Pearson muestra una inexactitud significativa en la solución factorial a medida que aumentan, mientras que la policórica se mantiene bastante consistente en reproducir la modelo de medición. También se consideran los niveles de asimetría en la variable observada y los resultados muestran que el método policórico de estimación de la correlación es más robusto a la violación

del supuesto de normalidad y podría usarse preferentemente, en comparación con la correlación de Pearson, cuando los datos no son aproximadamente normales y de nivel ordinal. En relación con el número de factores extraídos, la correlación de Pearson muestra una inexactitud significativa en la solución factorial a medida que aumentan, mientras que la policórica se mantiene bastante consistente en reproducir la modelo de medición.

Laura Juliana Correa Martínez (2020): realizó la tesis titulada “Adaptación y Validación de la Escala de Actitud Hacia los Animales (AAS)”, para optar el grado académico de Psicóloga en la Universidad Autónoma de Bucaramanga Colombia. La presente tesis tiene como objetivo: “Establecer las propiedades psicométricas de la adaptación para población Colombiana de la escala de Actitud animal AAS desarrollada por Harold Herzog en el año 1991” (p.8), para el estudio se realizó “el análisis de validez por medio del análisis factorial exploratorio (AFE), para ello se usó la Matriz de correlación policórica puesto que adaptación y Validación de la Escala de Actitud Hacia los Animales (AAS) es una prueba con opciones de respuesta tipo likert de 5 puntos, así mismo, se usó el método de estimación de factores Análisis Paralelo (AP) para determinar el número de factores a extraer; también, se aplicó el método de Mínimos Cuadrados No Ponderados Robustos (RULS) al tratarse del método aconsejado para pruebas con escalas de medida ordinales”(p.8) .

2.3.2 ANTECEDENTES NACIONALES

Fernando Ruiz Marcos (2017): realizó la tesis titulada “La Prospectiva francesa como estrategia de planeación universitaria. Evaluación De la aceptabilidad de su aplicación en una facultad de ingeniería”, para optar el grado de Doctor en Ciencias de la Educación de la Pontificia Universidad Católica del Perú. La presente tesis tiene como objetivo: “Evaluar la aceptabilidad del método de escenarios de la prospectiva estratégica francesa aplicado para aproximarse al futuro de la investigación académico profesoral en una facultad de ingeniería industrial peruana”. Para los casos metodológicos, basados en la interpretación y comprensión de los fenómenos educativos, se adopta un método cualitativo para la investigación, por lo que se adopta un método de interpretación paradigmática de la realidad diferente al punto de vista del positivismo clásico. Se tuvo como conclusiones lo siguiente: la prospectiva estratégica por sus definiciones es aplicable en la mayoría de los casos a la administración, esta tesis es de importante referencia debido a los conceptos que en ella se describen en relación a la prospección estratégica y a la importancia de la planificación que esta significa para el futuro.

Flores de los Santos Roberto Ángel (2002); realizó la tesis titulada “Diagnóstico preliminar de la vulnerabilidad sísmica de las autoconstrucciones en Lima”, en la Universidad Pontificia Universidad Católica del Perú, periodo Noviembre del 2006 para optar el grado de Ingeniero Civil. Este estudio examina “Las principales características de las viviendas autoconstruidas, tienen los siguientes propósitos: Objetivo general: ayudar a reducir la

vulnerabilidad sísmica de las viviendas autoconstruidas, el objetivo específico es conocer las principales características estructurales y obtener un diagnóstico preliminar y local de la vulnerabilidad sísmica de las viviendas autoconstruidas en dos distritos de la ciudad de Lima” (p.8). Se extraen las siguientes conclusiones: En general, la calidad de las viviendas autoconstruidas en Villa el Salvador y Carabaylo es promedio. Sin embargo, muchas de las viviendas encuestadas tienen problemas estructurales que pueden afectar negativamente el desempeño sísmico. El factor desfavorable más común son las grietas en la pared, la intemperie destruye la estructura de mampostería y la corrosión de las barras de acero en los elementos estructurales. Otro problema que surge a menudo es que muchos pobladores han construido viviendas en áreas con una intensidad sísmica insuficiente debido al desconocimiento, como suelos sueltos, laderas empinadas y Barranco entre cerros y diques. El sistema estructural de las viviendas autoconstruidas suele basarse en muros de mampostería de carga y reforzado con vigas y columnas fijas. Sin embargo, debido a la falta de orientación técnica por parte del constructor, muchas veces la asignación de elementos estructurales es incorrecta. En la mayoría de las viviendas, la estructura es más fuerte en la dirección perpendicular a la calle, porque en este caso tiene muros de alta densidad. Sin embargo, en la dirección paralela a la calle, la densidad de las paredes no suele ser suficiente para proporcionar una protección adecuada contra terremotos. Otro problema es que no hay tabique de techo o pared de difusión, y no hay soporte de viga en la parte superior. Estos elementos son inestables con respecto a la fuerza del plano perpendicular a ellos, y existe riesgo de colapso en caso de terremoto. En

conjunto, la disminución de la resistencia estructural, los factores humanos desfavorables y el diseño estructural deficiente de las viviendas autoconstruidas determinan que la mayoría de ellas son vulnerables a los terremotos. Por lo tanto, se espera que el fuerte terremoto cause grandes daños a muchas viviendas. Algunas personas pueden verse afectadas de modo que se vuelvan inhabitables o incluso colapsen.

2.3.3 ANTECEDENTES LOCALES

Vivanco Lovón Ricardo E (2015): realizó la tesis titulada “Estrategias gerenciales para disminuir la informalidad de la construcción habitacional en los asentamientos de la municipalidad distrital de Santiago”, para optar el grado de magister en Gerencia de la Construcción en la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco, periodo 2015. El objetivo general de la tesis es determinar el estado de la construcción de viviendas informales y la informalidad de asentamientos humanos del distrito de Santiago. Como conclusiones se tiene lo siguiente:

- En el Perú y en particular en el Cusco existen dos realidades en convivencia el sector Informal y el formal, el sector Informal produce mayoritariamente su propio hábitat. La falta de vivienda es un problema persistente en casi toda la región, y debido a que está experimentando una gran flujo de inmigración, afecta principalmente a los centros urbanos de más rápido crecimiento, siendo una de las causas principales es que el Municipio no brinda las facilidades para que el informal acceda a la legalidad oportunamente, por carencia de estrategias gerenciales, así mismo la informalidad persiste por el desconocimiento de las normas

y reglamentos de habilitaciones urbanas y de edificaciones por los pobladores que se instalan en los asentamientos humanos, las viviendas surgen sin responder a ningún orden establecido.

Saúl José Chipa Cahuana (2018): realizó la tesis titulada “Estrategias Gerenciales para la Formalización en la Construcción de Viviendas en la Asociación de vivienda San Cristóbal - quinta Rosalinda – Illanya, Abancay– periodo 2017”, para optar el grado de magister en Gerencia de la Construcción en la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco, periodo 2018, teniendo como objetivos generales;

- Determinar cuál son las estrategias de gestión que se plantean para la ingresar a la formalización la construcción de viviendas en la Asociación de Vivienda San Cristóbal-Quinta Rosalinda-Illanya (distrito y provincia de Abancay).
- Determinar el grado de relación que existe entre la calidad de los servicios básicos y la construcción informal de viviendas.

Obteniéndose como conclusiones los siguientes aspectos:

- El gobierno de la ciudad de Abancay debería adoptar estrategias de gestión a través de la dirección de la Oficina de Planificación Urbana, Catastral y Control Territorial para ayudar a formalizar la construcción de viviendas mediante la supervisión de nuevos asentamientos humanos e instalaciones urbanas.
- Aplicar la ley de simplificación administrativa para simplificar el procedimiento.

- Como estrategia operativa el gerente deberá de capacitar al personal que se encuentra a su cargo sobre las normas legales, con la finalidad de que estas personas brinden información adecuada y practica a los usuarios, sobre los procedimientos administrativos para obtener un permiso de construcción.
- El gerente como parte de las estrategias a través de charlas deberá concientizar a la población sobre la importancia de la formalización del suelo y la vivienda, así mismo informar sobre los beneficios que trae la formalización de las viviendas.
- La formalización de la construcción de viviendas está estrechamente relacionada con la capacidad de brindar servicios de calidad y servicios básicos independientes arrojando un (0,940).

III HIPOTESIS Y VARIABLES

3.1 HIPOTESIS

3.1.1 HIPOTESIS GENERAL.

Existe una relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

3.1.2 HIPOTESIS ESPECIFICAS

Hipótesis específico n°1

- Existe una relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

Hipótesis específico n°2

- Existe una relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

Hipótesis específico n°3

- Existe una relación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

1.2 IDENTIFICACION DE VARIABLES E INDICADORES

VARIABLE INDEPENDIENTE	INDICADORES
Prospección estratégica	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación de Objetivos estratégicos Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián. • Formulación de Visión estratégica Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián. • Objetivos planteados por la población del centro Histórico de San Sebastián. • visión planteada por la población del centro Histórico de San Sebastián.
VARIABLE DEPENDIENTE Informalidad en la construcción	<ul style="list-style-type: none"> • Número de viviendas en estado de construcción en el Centro Histórico de San Sebastián en el año 2018. • Número de licencias de construcción emitidas por la municipalidad Distrital de San Sebastián en el año 2018. • Índice de densificación habitacional en el Centro Histórico de San Sebastián en el año 2018 • Niveles de Edificación en el Centro Histórico de San Sebastián en el año 2018

3.3 OPERACIONALIZACION DE VARIABLES

Tabla 1

Operacionalización de variables

VARIABLES	DEFINICION CONCEPTUAL	DEFINICIÓN OPERACIONAL	DIMENSIONES	INDICADORES	INSTRUMENTOS DE MEDICION	ITEMS O REACTIVOS DEL CUESTIONARIO	
PROSPECTIVA ESTRATEGICA	La anticipación de la prospectiva se pone al servicio de la acción estratégica y proyecto de la empresa. (Godet, 2007)	Avizorar el futuro, analizando el pasado y presente, para que a través de estrategias de acción se pueda cumplir con los objetivos establecidos.	ANTICIPACION	· Formulación de Objetivos estratégicos Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián.	Cuestionario	¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural-Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó los objetivos estratégicos?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
				· Formulación de Visión estratégica Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián.		¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural-Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó la visión estratégica?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
				· Objetivos planteados por la población del centro Histórico de San Sebastián.		¿La población participó en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
				· visión planteada por la población del centro Histórico de San Sebastián.		¿La población participó en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
			APROPIACION	· Objetivos planteados por la población del centro Histórico de San Sebastián.		¿La población participa en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
				· Visión planteada por la población del centro Histórico de San Sebastián.		¿La población participa en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.

			ACCION	Estrategias	Cuestionario	¿La Gerencia de desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián implementa las estrategias formuladas institucionalmente?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
		· Conocimiento técnico de los profesionales de la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián.		¿Considera que la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián capacita a su personal sobre los trámites legales de terrenos y vivienda?		Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.	
		· Formulación de reglamentación específica para el área de Centro el histórico de San Sebastián.		¿Considera la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián da a conocer los trámites administrativos para la licencia de construcción??		Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.	
INFORMALIDAD	Procesos de ocupación del territorio, bien sea en áreas rurales o urbanas, que por lo general no cumplen con las condiciones legales establecidas y que adelantan procesos de construcción,		CONSTRUCCIÓN INFORMAL	· Cantidad de viviendas en estado de construcción en el Centro Histórico de San Sebastián en el año 2018.	Cuestionario	¿En la construcción de su vivienda considera las normas legales vigentes sobre edificaciones?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
						¿En la construcción de su vivienda considera importante la contratación de un profesional especialista?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
				· Número de licencias de construcción emitidas por la municipalidad Distrital de San Sebastián en el año 2018.	Cuestionario	¿Considera que la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián cumple con	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.

uso y transformación del suelo por su propia cuenta. (Flores)						la emisión de licencias de construcción?				
						¿Considera importante solicitar una licencia de construcción?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.			
						¿Considera importante las inspecciones realizadas por la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural-Municipalidad Distrital de San Sebastián en materia de licencias de construcción?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.			
						¿Para la construcción de su vivienda solicita información a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.			
						DENSIFICACION HABITACIONAL	Niveles de Edificación en el Centro Histórico de San Sebastián en el año 2018	Cuestionario	¿En la construcción de su vivienda toma en cuenta los niveles edificatorios establecidos en los parámetros arbustivos para el Centro histórico de San Sebastián?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.
									¿Considera importante mantener uniforme los niveles edificatorios de su entorno inmediato?	Siempre: 3, Ocasionalmente: 2, Nunca: 1.

IV METODOLOGIA

4.1 AMBITO DE ESTUDIO: LOCALIZACION POLITICA Y GEOGRAFICA

4.1.1 UBICACIÓN DISTRITO DE SAN SEBASTIAN

San Sebastián fue creado como distrito mediante Ley transitoria, el 2 de enero de 1857, durante el gobierno del presidente Ramón Castilla, esta ley tuvo como finalidad la creación de las primeras municipalidades distritales y provincias, se basa en el cumplimiento de la convención nacional de 1856, que determino la nueva demarcación política del Perú, tomo como modelo la demarcación del tipo francés, el cual estableció los departamentos, provincias y distritos.

Como distrito se ubica al Sudeste del valle del Cusco, en la zona 19S, con las siguientes coordenadas: Latitud Sur: N 13°27' E 13°29' S 13°27' W 13°32' y Longitud Oeste N 71°55' E 71°52' S 71°54' W 71°57', actualmente tiene una población como distrito predominantemente urbano de 127 245 habitantes y el área de trabajo tiene una población de 12 569 habitantes (INEI, 2007) habitantes.

Límites del distrito:

Por el Noroeste	:	Distrito de Cusco y Prov. De Calca
Por el Sur	:	Con la provincia de Paruro
Por el Oeste	:	Con los distritos de Santiago, Wanchaq y Cusco.
Por el Este	:	Con el Distrito de San Jerónimo

4.1.2 UBICACIÓN CENTRO HISTORICO DISTRITO DE SAN SEBASTIAN

El área específica de intervención corresponde al área nuclear del centro histórico de San Sebastián, esta sectorización es tomada del Plan de Desarrollo Urbano de Cusco.

Tabla 2

límites Centro Histórico de San Sebastián

Eje cartesiano	Dirección
Por el Norte:	Av. De la Cultura
Por el Sur:	Vía Expresa
Por El Este:	Calle Felipe Sicus
Por el Oeste:	Calle Perú, Rio Cachimayo

Nota. Elaboración propia.

Cuenta con un área de 595,979.71 m² y un perímetro de 6743.87, esta área a su vez ha sido sub dividida en 02 zonas, siendo la zona 01 la que presenta mayor compromiso patrimonial y la zona 02 circundante a la zona 01.

Tabla 3

Delimitación área de Centro Histórico de San Sebastián Zona 1

Eje cartesiano	Dirección
Por el Norte:	En línea recta Calle Obispo Mollinedo y Calle Pumacahua
Por el Sur:	Calle Francisco Bolognesi
Por El Este:	En línea quebrada Calle Espinar, Av. Cusco y Calle Mariscal Cáceres.
Por el Oeste:	En línea quebrada Avenida Cusco, Calle Loreto y Calle Almagro.

Nota. Elaboración propia

4.1.3 ÁREA Y PERÍMETRO:

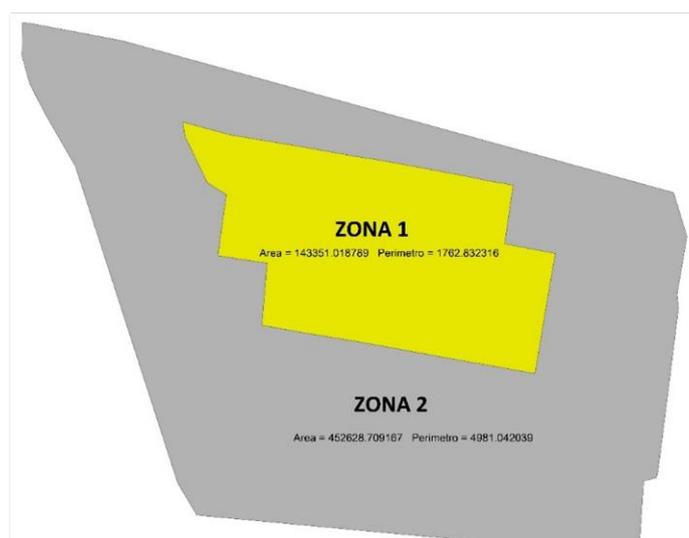
Las áreas y perímetros se detallan a continuación:

Tabla 4:

Áreas y perímetro por área de estructuración- Centro Histórico de San Sebastián

Zona	Área (M2)	Perímetro (ML)
1	143,351.01	1,762.83
2	452,628.70	4,981.04
Total	595,979.71	5,711.81

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a "Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián", Cusco 2017



*Figura 5: Delimitación de las zonas 01y 02 Centro Histórico de San Sebastián
Nota. elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a "Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián", Cusco 2017.*

4.2 TIPO Y NIVEL DE INVESTIGACION.

4.2.1 TIPO DE INVESTIGACION

El tipo de investigación que se realizó en la presente tesis fue de tipo básica, de acuerdo a Valderrama (2002) menciona lo siguiente:

La investigación científica básica también conocida como pura, teórica o fundamental, busca poner a prueba una teoría con escasa o ninguna intención de aplicar sus resultados a problemas prácticos, su finalidad es la producción de teorías científicas en todos los campos de la actividad de la ciencia (p. 38).

4.2.2 NIVEL DE INVESTIGACIÓN

Con relación al nivel o alcance de investigación, éste fue de nivel descriptivo correlacional con el objetivo de determinar la relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián.

“Este nivel de investigación correlacional tiene como finalidad conocer la relación o grado de asociación que exista entre dos o más conceptos, categorías o variables en una muestra o contexto en particular” (Hernández, 2014, p. 93).

“Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetivos o cualquier fenómeno que se someta a un análisis” (Hernández, 2014, p. 92).

4.2.3 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El diseño de la investigación fue de tipo no experimental, transversal (Transeccional).

Diseño transaccional: un diseño en el que los investigadores pueden recopilar los datos en un único momento. El objetivo es describir las variables y analizar la incidencia e interrelaciones en un determinado momento. En este estudio, la recolección de datos se realizó dentro de un determinado tiempo y espacio, utilizando la herramienta de investigación seleccionadas para este fin Hernández (2010).

Para la presente investigación se ha considerado como parte del estudio dos factores importantes: la unidad de análisis y la población de estudio.

Unidad de Análisis: Esta referido a la entidad o elemento que se examina o estudia en un análisis específico, en el caso específico de la presente tesis se tomó dos unidades de análisis: la GDUR de la Municipalidad Distrital de San Sebastián y los predios en proceso de construcción, del que se extrae el tamaño de muestra.

Población de estudio: Esta referido al conjunto completo de elementos o individuos que poseen las características o cualidades que se investigan en un estudio, para el caso de la presente tesis se realizó el análisis estadístico del crecimiento de la población, para establecer la repercusión de este con el crecimiento de la informalidad de la construcción.

4.3 UNIDAD DE ANALISIS

Las unidades analizadas fueron las siguientes:

1. Corresponde a la Municipalidad Distrital de San Sebastián, específicamente a la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural.
2. Las construcciones informales (predios) del Centro Histórico de San Sebastián.

4.3.1 GERENCIA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN SEBASTIAN

La gerencia de desarrollo urbano y rural es el organismo de primera línea del gobierno municipal. Responsable de la prospectiva, planificación, orientación, ejecución, supervisión y control del planeamiento urbanístico, ejecutar proyectos urbanos, proyectar saneamiento e infraestructura física, formular y actualizar el catastro municipal. acciones relacionadas, y de acuerdo con la "Política Nacional La organización que otorga permisos de construcción, protege edificios, tránsito vial e identidad local según lo estipulado en la Constitución, la Ley de Ordenamiento Municipal y las leyes y reglamentos del sistema de la ciudad, funcionarios públicos responsables de la gestión, funciones y administración del desarrollo urbano rural, según el municipio, normativa organizativa y funciones del distrito de San Sebastián (2018).

4.3.1.1 FUNCIONES DE LA GERENCIA DE DESARROLLO URBANO RURAL:

Según el "Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipal Distrital de San Sebastián 2018, pág. 57", la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural cuenta con las siguientes funciones:

1. Proyectar, guiar, realizar, vigilar y valorar las actividades de la unidad responsable.
2. Investigar y proponer la política de planificación de la condición territorial del área a los altos directivos, Así como el plan urbanístico o plan de desarrollo de asentamientos humanos, será coordinado con anticipación y aprobado, supervisado y controlado de acuerdo con el plan provincial de desarrollo urbano.
3. Orientar y liderar la planificación de procesos técnicos estandarizados, la gestión y verificación de crecimiento civil y territorial y para ello, adecuar a la norma sus equipos de gestión administrativa, instructivos, normativas y leyes y reglamentos vigentes.
4. Comunicar reiteradamente a la administración sobre la aplicación de los objetivos de planificación y gestión de la ciudad.
5. De acuerdo con el plan de desarrollo integral y las recomendaciones del comité de coordinación local del distrito, proporcionar a la alta dirección políticas de inversión, investigaciones y proyectos relacionados con el desarrollo urbano del distrito.
6. De acuerdo con la "Ley de Ordenación Municipal", "Código Nacional de Edificación" y demás normativa vigente, investigar y asesorar a los altos directivos para el control de las políticas de edificaciones públicas y privadas y de equipamientos urbanos.
7. Plantear diseño de reglamento, convenios, orden y actividad para regular el desarrollo urbanístico de la zona.
8. Participar en el proceso de acuerdo y participación para desarrollar y planificar planes y presupuestos de participación.

9. Realizar una coordinación permanente con otros departamentos de gestión, especialmente con las unidades de gestión de proyectos, infraestructura y desarrollo, y proporcionar especificaciones y soporte de documentos para la viabilidad del proyecto (certificación de carreteras, registros de reuniones, reconocimiento del terreno, preparación de planes, inspección de campo y otros).
10. Autorizar al ejecutor a tomar las medidas preventivas preliminares para que pueda implementar la resolución de "Gestión de Desarrollo Urbano y Rural".

4.3.1.2 FUNCIONES DEL GERENTE DE DESARROLLO URBANO RURAL:

Según el "Manual organizaciones y funciones Municipal Distrital de San Sebastián 2018, pág. 106" son funciones del Gerente de Desarrollo Urbano Rural:

1. Administrar, planificar, dirigir, ejecutar, controlar y evaluar las operaciones de la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental.
2. Proponer al Titular del Pliego la política de desarrollo urbano y rural, acondicionamiento territorial, los mismos que deben traducirse en planes urbanos en Concordancia al Plan de Desarrollo Concertado del Distrito, Plan de Acondicionamiento Territorial y Planes Urbanos.
3. Coordinar acciones con el Titular del Pliego, la Gerencia de Planeamiento y Presupuesto, la Unidad Formuladora de Proyectos y el Concejo de Coordinación Local Distrital, para proponer proyectos de inversión pública de manera concertada en los procesos del Presupuesto Participativo.

4. Elaborar y promover normas técnicas para regular las construcciones, Edificaciones y Habilitaciones Urbanas.
5. Informar a la Alta Dirección de manera oportuna sobre el proceso de gestión y Planificación Urbana del distrito de San Sebastián.
6. Ejecutar las políticas sobre el control de edificaciones privadas y públicas, habilitaciones urbanas, en el marco de la Ley Orgánica de Municipalidades, Reglamento Nacional de Edificaciones y las normas vigentes.
7. Proponer proyectos de Ordenanzas, Acuerdos, Decretos y Resoluciones que regulen la toma de decisiones pertinentes a los servicios urbanos.
8. Administrar, planificar y controlar los procesos de acondicionamiento territorial, Construcciones y edificaciones urbanas cautelando el cumplimiento del Reglamento General de Edificaciones y las normas municipales.
9. Dirigir, coordinar y supervisar las acciones que regulan el crecimiento urbano de los Asentamientos humanos y organizaciones urbanas marginales.
10. Velar por el cumplimiento del Plan de Desarrollo Urbano y Catastro Urbano.
11. Coordinar permanentemente sus acciones con las Comisiones respectivas de Regidores, a efectos de la fiscalización.
12. Ejecutar y mantener actualizado el catastro urbano del Distrito de conformidad a los dispositivos establecidos, a fin de garantizar un adecuado equipamiento urbano.
13. Estudiar, proponer y conducir el

proceso del uso de tierras y regulación de las Áreas Urbanas delimitados de acuerdo a la Ley.

13. Efectuar el control permanente de las edificaciones privadas y públicas, regulación de la propiedad, el uso de las tierras y el saneamiento físico de áreas marginales.
14. Coordinar con los diferentes sectores públicos, privados y población en la formulación de los planes de desarrollo urbano y las políticas de acondicionamiento Territorial, vivienda y seguridad colectiva.
15. Ejecutar proyectos de inversión pública que se le encargue, siempre en cuando estén Referidos a los objetivos de planificación y gestión urbana.
16. Solicitar los requerimientos con la anticipación necesaria, para la operatividad de su dependencia, en estricto arreglo a su cuadro de necesidades aprobado.
17. Participar en los procesos de concertación y participación, a efectos de formular y programar los planes y presupuesto participativo.
18. Proponer y reglamentar sobre los procesos de habilitaciones urbanas.
19. Emitir Resoluciones en asuntos de su competencia.
20. Otras que le asigne el Gerente Municipal de acuerdo a su competencia.

4.3.1.3 PERFIL PROFESIONAL DEL GERENTE DE DESARROLLO URBANO RURAL:

Según el "Manual organizaciones y funciones Municipal Distrital de San Sebastián 2018, pág. 106" el perfil profesional del Gerente de Desarrollo Urbano Rural es:

1. Formación profesional Universitaria de Ingeniero Civil, Arquitecto o carrera afín.
2. Capacitación en Catastro y la formulación de Planes de Desarrollo.
3. Experiencia más de dos años en labores similares.

4.3.1.4 SUB GERENCIA DE ADMINISTRACION URBANO RURAL

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 47), La Sub Gerencia de Administración Urbano rural es el Órgano que se encarga de emitir, supervisar, controlar, fiscalizar el cumplimiento de los procesos de edificaciones nuevas, remodelación, ampliación, modificación, declaratoria de fábrica, regularizaciones y demolición de obras privadas, en áreas de habilitaciones urbanas, expansión urbana; incluyendo el cumplimiento del sistema vial e infraestructura de servicios; usos de suelo y zonificación; con manejo de criterios técnicos de orden paisajista, ambiental y de conservación de espacios abiertos urbanos del Distrito; teniendo como base la ley 29090, Ley de Regulación de habilitaciones urbanas y edificaciones sus modificaciones, el Plan de Desarrollo Urbano Provincial, Planes Específicos del Distrito, Reglamento Nacional de Edificaciones, Plan Maestro del Centro Histórico Cusco, La Ley N° 28296, Ley General de Patrimonio Cultural de la Nación, Decreto Ley N° 26096, Ley 27444, Ley de procedimientos administrativos general, Ley de Telecomunicaciones y otras normas vigentes.

4.3.1.4.1 FUNCIONES DE LA SUB GERENCIA DE ADMINISTRACION URBANO RURAL

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 47), son funciones de la Sub Gerencia de Administración Rural:

1. Programar, coordinar, controlar y evaluar los procesos de licencias de construcción de edificaciones, ampliación, remodelación, refacción, demolición y otros conforme a la normativa vigente.
2. Evaluar y emitir certificaciones de Parámetros Urbanístico y Edificaciones, ocupaciones de vía con materiales de construcción y/o desmonte.
2. Realizar la evaluación de solicitud de conformidad de Obra.
3. Emitir informes para autorizar los proyectos de licencia de obra, previa aprobación de la Comisión Técnica Calificadora de Proyectos.
4. Realizar la conformación de la comisión técnica de proyectos de edificación.
5. Proponer campañas de regularización de licencias de construcción.
6. Brindar orientación técnica para el inicio del proceso de la solicitud licencia de construcción, durante y al final para su autorización.
7. Elaborar el inventario y registro actualizado de las licencias de edificación.
8. Emitir informes sobre la revisión, evaluación de infraestructura de Telecomunicaciones.
9. Conducir la ejecución de la programación de actividades informando a la Gerencia de los resultados obtenidos.

10. Cumplir lo dispuesto por la Ley de transparencia y acceso a la información pública; así como el Código de Ética a fin de cumplir sus funciones con integridad y valores éticos que contribuyan al desempeño eficaz y diligente de las tareas asignadas.

4.3.1.4.2 FUNCIONES DEL SUB GERENTE DE ADMINISTRACION URBANO RURAL

Según el "Manual organizaciones y funciones Municipal Distrital de San Sebastián 2018, pág. 111" son funciones del Gerente de Administración Urbano Rural:

1. Supervisar, controlar, fiscalizar el cumplimiento de los procesos de edificaciones, remodelación y demolición de obras básicamente privadas, habilitaciones urbanas, expansión urbana; sistema vial e infraestructura de servicios; usos de suelo, zonificación; manejo de criterios técnicos de orden paisajista, ambiental y de conservación de espacios abiertos urbanos de la ciudad; teniendo como base el plan de Desarrollo Urbano Provincial, Distrital, planes específicos, Reglamento Nacional de Edificaciones y otras normas vigentes.
2. Ejecutar difundir los planes de Desarrollo Urbano Provincial, Distrital, planes específicos, y otras normas vigentes.
3. Ejecutar inspecciones propias de control Urbano, realizar análisis técnico de asuntos relacionados con el orden.
4. Emitir informes técnicos para la resolución de procedimientos administrativos, en estricta observancia de los requisitos y plazas establecidos en el texto único de procedimientos administrativos TUPA

vigente; así como teniendo en cuenta las normas establecidas en la ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General.

5. Revisar informes preliminares evacuados por los técnicos encargados en cuanto se refiere a recepción de obras de habilitaciones Urbanas.
6. Proponer la expropiación de predios Urbanos y rústicos a fin de posibilitar las obras de infraestructura vial. 7
7. . Proponer el Plan Distrital de prevención y atención de desastres en coordinación con el Área de Defensa Civil.
8. Conducir la ejecución de la programación de actividades informando a la Gerencia de los resultados obtenidos.
9. Cumplir lo dispuesto por la Ley de transparencia y acceso a la información pública; así como el Código de Ética a fin de cumplir sus funciones con integridad y valores éticos que contribuyan al desempeño eficaz y diligente de las tareas asignadas.

4.3.1.4.3 PERFIL PROFESIONAL DEL SUB GERENTE DE ADMINISTRACION URBANO RURAL

Según el “Manual organizaciones y funciones Municipal Distrital de San Sebastián 2018, pág. 111” El perfil profesional del Sub Gerente de Administración Urbano Rural es:

1. Título Profesional Universitario Arquitecto o carreras afines.
2. Experiencia de 03 años como mínimo en labores similares

4.3.1.5 SUB GERENCIA DE PLANES DE DESARROLLO.

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 48) , la Sub Gerencia de Planes de Desarrollo es un Órgano que tiene la finalidad de formular estudios y propuestas de Planes específicos que sirvan de guía, metodológica, práctica didáctica que estos orienten la gestión y toma de decisiones de la Alta Dirección y actividades de los funcionarios y equipos técnicos locales, encargados del planeamiento y administración del desarrollo urbano, en la formulación, actualización, implementación y monitoreo de sus instrumentos de planeamiento como el Plan de Desarrollo Distrital. Los Planes Municipales de Desarrollo Urbano, son los instrumentos que contienen las disposiciones jurídicas para planear y regular el ordenamiento de los asentamientos humanos en el territorio municipal. Tienen como objeto, establecer las políticas, estrategias y objetivos para el desarrollo urbano del territorio municipal, mediante la determinación de la zonificación, los destinos y las normas de uso y aprovechamiento del suelo, así como las acciones de conservación, mejoramiento y crecimiento en los centros de población. Los planes municipales de desarrollo urbano deben ser congruentes con las políticas, estrategias y objetivos previstos en el Plan de Desarrollo Urbano que corresponda.

4.3.1.5.1 FUNCIONES DE LA SUB GERENCIA DE PLANES DE DESARROLLO.

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 48) son funciones de la Sub Gerencia de Planes de Desarrollo Urbano:

1. Formular estudios y propuestas de planes específicos tomando en cuenta las consideraciones básicas para la formulación de estos, dentro de la jurisdicción del Distrito.
2. Asegurar una permanente actualización de los planes urbanos reguladores específicos, así como los planes urbanos de desarrollo rural.
3. Informar a los contribuyentes que inician expedientes de habilitación y factibilidad en la Municipalidad, a cerca de la autorización o denegación de la actividad propuesta conforme a la ordenanza de zonificación y usos del suelo vigente.
4. Informar a los interesados sobre el uso de suelo en el distrito.
5. Representar al Municipio de San Sebastián ante la Municipalidad Provincial para el ordenamiento territorial.
6. Participar en la actualización e implementación de los planes de Desarrollo Provincial y otros planes. Plan Maestro del Centro Histórico del Cusco en el eje temático de protección del patrimonio edificado.
6. Participar en los talleres de información a la sociedad, como puede participar en la actualización e implementación de planes específicos, planes Distritales y otros.

7. Revisar e informar todos los expedientes que contemplen una evaluación de impacto ambiental, conforme a las Directivas, Ordenanzas internas vigentes y demás Legislación aplicable.
8. Asesorar al Ejecutivo y Legislativo Municipal en lo concerniente a la evaluación de impacto ambiental.
9. Atiende y canaliza denuncias de vecinos en temas ambientales.
10. Otras funciones inherentes a su cargo que le designe la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural.

4.3.1.5.2 FUNCIONES DEL SUB GERENTE DE PLANES DE DESARROLLO.

Según (Manual de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 115) son funciones del Sub Gerente de Planes de Desarrollo Urbano:

1. Formular estudios y propuestas de planes específicos dentro de la jurisdicción del Distrito.
2. Asegurar una permanente actualización de los planes urbanos reguladores específicos, así como los planes urbanos de desarrollo rural.
3. Informar a los contribuyentes que inician expedientes de habilitación y factibilidad en la Municipalidad, a cerca de la autorización o denegación de la actividad propuesta conforme a la ordenanza de zonificación y usos del suelo vigente.
4. Informar a los interesados sobre el uso de suelo en el distrito.

5. Representar al Municipio de San Sebastián ante la Municipalidad Provincial para el ordenamiento territorial.
6. Participar en la actualización e implementación de los planes de Desarrollo Provincial y otros planes. Plan Maestro del Centro Histórico del Cusco en el eje temático de protección del patrimonio edificado.
7. Participar en los talleres de información a la sociedad, como puede participar en la actualización e implementación de planes específicos, planes Distritales y otros.
8. Revisar e informar todos los expedientes que contemplen una evaluación de impacto ambiental, conforme a las Directivas, Ordenanzas internas vigentes y demás Legislación aplicable.
9. Asesorar al Ejecutivo y Legislativo Municipal en lo concerniente a la evaluación d impacto ambiental.
10. Atiende y canaliza denuncias de vecinos en temas ambientales.
11. Velar por el cuidado de os bienes y equipos del Área a su Cargo.
12. Otras funciones inherentes a su cargo que le designe la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural.

4.3.1.5.3 PERFIL PROFESIONAL SUB GERENTE DE PLANES DE DESARROLLO.

Según (Manual de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 115) el perfil profesional del Sub Gerente de Planes de Desarrollo Urbano es:

1. Título Universitario Arquitecto Colegiado Habilitado
2. Experiencia mínima de 03 años en elaboración de planes

4.3.1.6 SUB GERENCIA DE CONTROL URBANO.

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 59), la Sub Gerencia de Control Urbano es el Órgano encargado de velar el cumplimiento de las normas vigentes, para toda edificación, remodelación, ampliación, que se ejecuten en el Distrito contribuyendo con ello al desarrollo ordenado del Distrito.

4.3.1.6.1 FUNCIONES DE LA SUB GERENCIA DE CONTROL URBANO.

Según (Reglamento de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 59), son funciones de la Sub Gerencia de Control Urbano:

1. Estandarizar, ajustar, conceder permiso, derechos, aprobación, y realizar inspecciones de autorizaciones de la ciudad.
2. Otorgar la autorización para construir, reconstruir o desmantelar propiedad y formulario de declaración de industrias.
3. Supervisar, implementar e inspeccionar el cumplimiento de las leyes y reglamentos municipales relacionados con el control urbano, proyectos de construcción, publicidad y actividades comerciales.
4. Vigilar el proceso de realización, aceptación y / o consistencia de labor para comprobar el cumplimiento de la normativa técnica, municipal y de edificación aplicable a la propiedad y aprobar los requisitos del plano de cada profesión del proyecto.
5. Estandarizar la colación de anuncios.

6. Supervisar el cumplimiento de la estructura radioelectrónica y el cableado de cualquier naturaleza.
7. Ordenar la demolición de edificios que violen el plano aprobado de las regulaciones nacionales de construcción, y emitir permisos basados en estos edificios o ser válidos al momento de la construcción.
8. Ordenar la demolición de proyectos sin los correspondientes permisos de construcción.
9. En el caso de avisos por desmontaje y multas, es obligación mantener alineación y evacuación definitiva, y en cada caso no excederá la altura máxima permitida.
10. Revocación de permisos de construcción y operación urbana.
11. Organizar operaciones de descubrimiento o recopilación de información que permitan tomar acciones en cada caso.
12. De acuerdo con la normativa de sanciones y demás normativa aplicable, imponer las sanciones correspondientes.
13. Como resultado del trabajo de supervisión y control, emitir resoluciones detalladas.
14. Si la resolución de infracciones y multas no se encuentra dentro del plazo especificado por las leyes y reglamentos vigentes, se deberá presentar al departamento de ejecución en lugar de reclamar, cancelar o dividir.
15. Organizar y realizar inspecciones in situ, descubrir actos ilegales e imponer multas y condenas a los contribuyentes ilegales y regulaciones de la ciudad de acuerdo con las multas, leyes y acuerdos municipales y otras regulaciones vigentes.

16. Realizar campañas de liderazgo para el control de instalaciones inestables en edificios, uso del suelo, vías públicas y áreas de expansión urbana.

4.3.1.6.1 FUNCIONES DEL SUB GERENTE DE CONTROL URBANO.

Según (Manual de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 120), son funciones del Sub Gerente de Control Urbano:

1. Planificar organizar, dirigir, coordinar y supervisar las acciones orientadas al cumplimiento de las normas sobre construcciones, remodelaciones, avisos y ornato público, establecidos en el Reglamento Nacional de construcciones y demás dispositivos legales vigentes.
2. Autorizar, fiscalizar la ejecución del plan de obras de servicio público o privadas que afecten o utilicen la vía pública o zonas aéreas, así como sus modificaciones, previo cumplimiento de las normas sobre impacto ambiental.
3. Efectuar el levantamiento de datos prediales y gráficos en campo.
4. Inspeccionar la ejecución de obras privadas autorizadas.
5. Verificar y visar declaratorias y pre declaratorias de fabrica
6. Autorizar las independizaciones en edificios sujetos al régimen de propiedad exclusiva y propiedad común.
7. Dirigir campañas de control de edificaciones, uso de suelo, instalaciones precarias en la vía pública y en zonas de expansión urbana.

8. Controlar el correcto uso del espacio y catastro urbano a fin de garantizar un armonioso desarrollo urbano, mediante la calificación de las construcciones en concordancia con el Plan de Desarrollo Urbano.
9. Proponer el Plan Distrital de prevención y atención de desastres en coordinación con el área de Defensa Civil.
10. Proponer la expropiación de predios urbanos y rústicos a fin de posibilitar las obras de infraestructura vial.
11. Coordinar con las Unidades operativas para el adecuado seguimiento y trámite de los asuntos que solicite la población en materia de licencias de construcción, alineamientos, deslindes, anuncios, notificaciones y los demás que en materia de Desarrollo Urbano le sean asignados por la Gerencia.
12. Realizar el análisis técnico de los asuntos relacionados con el desarrollo urbano del Municipio y de los particulares, en estricto apego a la normatividad vigente.
13. Mantener el control cuantitativo y cualitativo de los trámites y asuntos sobre Control Urbano.
14. Coordinar la realización de proyectos de desarrollo urbano en el Distrito.
15. Supervisar y controlar las construcciones, remodelaciones y demoliciones de obras básicamente privadas, acorde con el Reglamento Nacional de Edificaciones.
16. Revisar y mantener actualizado el Plan de Desarrollo Urbano del distrito.
17. Llevar el archivo y control de Obras y certificaciones, constancias y otros de su competencia
18. Otorgar certificados de zonificación y vías.

19. Otorgar autorizaciones para construcciones, tendidos de cables de cualquier naturaleza.
20. Paralizar obras públicas o privadas no autorizadas y/o disponer la demolición de edificaciones.
21. Otras funciones afines que le asigne el Gerente de Desarrollo Urbano.

4.3.1.6.2 PERFIL PROFESIONAL DEL SUB GERENTE DE CONTROL URBANO.

Según (Manual de Organizaciones y Funciones Municipalidad Distrital de San Sebastián 2018, pág. 120), el perfil profesional del Sub Gerente de Control Urbano es:

1. Título profesional de Arquitecto, Ingeniero o carrera a fin al cargo.
2. Capacitación especializada en Control Urbano.
3. Experiencia de dos años como mínimo en labores similar

4.3.1.7 ORGANIGRAMA INSTITUCIONAL

En la *Figura 6 muestra* el diseño de la estructura orgánica de la Municipalidad Distrital de San Sebastián, en donde se muestra la ubicación de la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural de la Municipalidad Distrital de San Sebastián.

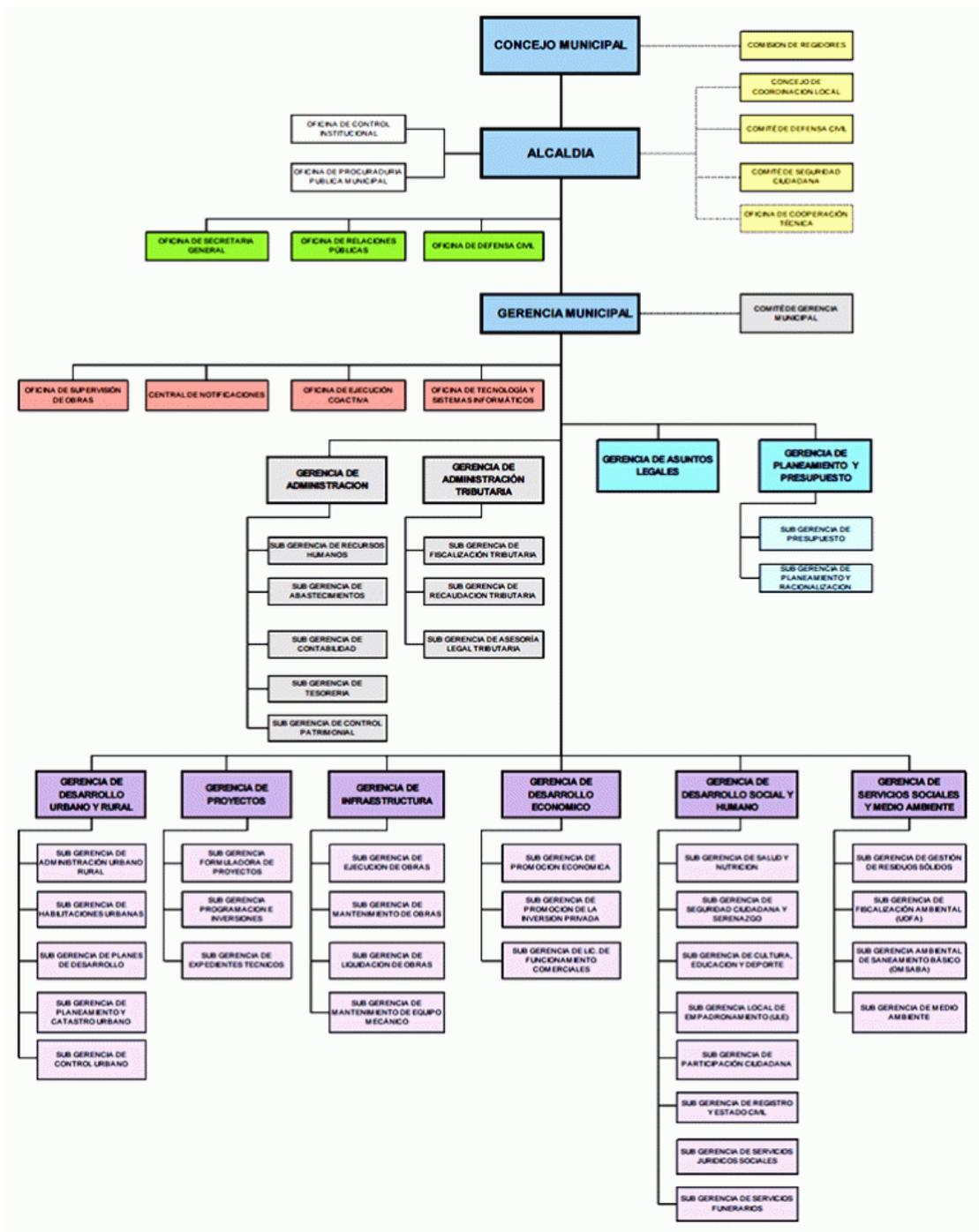


Figura 6: Organigrama municipal del distrito de San Sebastián Fuente: Municipalidad Distrital de San Sebastián

4.4 POBLACION DE ESTUDIO

4.4.1 POBLACION CENTRO HISTORICO DE SAN SEBASTIAN

Para el cálculo de la población del Centro Histórico del Distrito de San Sebastián se utilizó datos del censo del INEI, de la página del Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres– CENEPRED, que en su Sistema de Información para Gestión del Riesgo de Desastres –SIGRID se encuentra la población a nivel de manzanas al año 2007, estimamos la población al año 2017 con la tasa intercensal de 4.54%. lo que vendría a ser 13209 (2018) habitantes distribuidos en 2,942 familias y el promedio de habitantes por familia es de 4.3 habitantes (promedio según encuestas realizadas (equipo técnico PMCHSS 2017 en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017).

AÑO	POBLACIÓN
2018	13,209
2019	13,808
2020	14,435
2021	15,091
2022	15,776
2023	16,492
2024	17,241
2025	18,023
2026	18,842
2027	19,697
2028	20,591

Figura 7: Población centro Histórico San Sebastián en base a CENEPRED, fichas de trabajo

Se estimó la población para el año 2017 utilizando la tasa intercensal de 4.54% hallada de los censos de 1993 y 2007 la población del Centro Histórico del distrito de San Sebastián para el año 2018 será de 13,209 habitantes.

La unidad de estudio que se consideró para el presente análisis es de **1675 predios**, que forma parte del área que corresponde al centro Histórico de San Sebastián, los cuales se encuentran distribuidos en dos zonas como indica la tabla 5 y Figura 6.

Tabla 5

Numero de predios por zona - Centro Histórico San Sebastián

Zona	N°
1	664
2	1,011
Total	1,675

Nota. Centro Histórico Cusco 2017

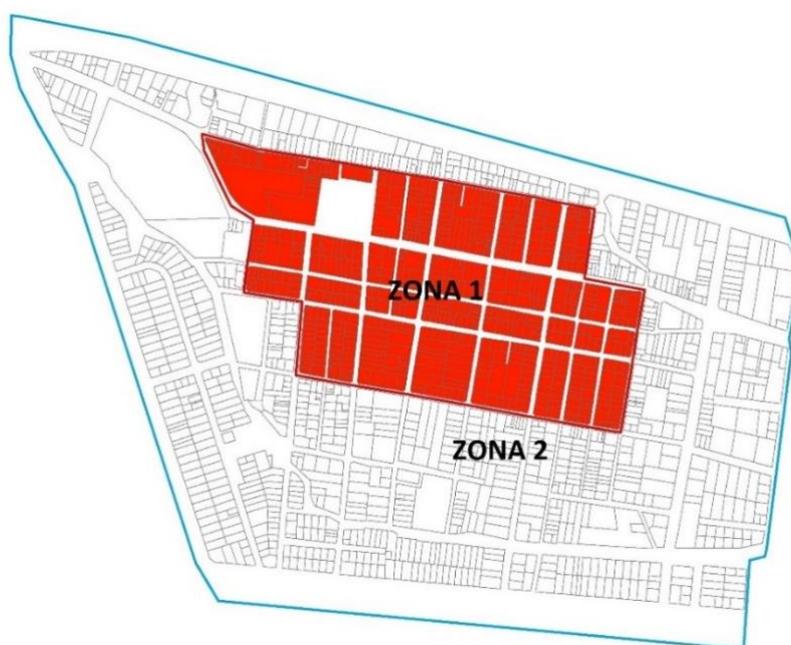


Figura 8: Predios Existentes en Zona 01, Zona 02 Centro Histórico San Sebastián En base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

4.4.2 NUMERO DE PREDIOS QUE CUMPLEN LA FUNCIÓN DE VIVIENDA

De los 1675 predios existentes en la zona, se tiene 1462 predios con uso de vivienda ya sea exclusiva o compartida con otros usos.

Tabla 6

Numero de predios con uso de vivienda por área de estructuración- centro histórico san Sebastián

Zona	N°
1	603
2	859
Total	1462

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017



Figura 9: Predios con uso de vivienda- Centro Histórico San Sebastián

Nota: elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

4.4.3 NIVELES DE EDIFICACION

Del total de predios con uso de vivienda en el Centro Histórico de San Sebastián, se tiene que el 50.21% de viviendas presentan 02 niveles de edificación, el 18.60% presenta de 04 a más niveles, el 17.51 % presenta 01 nivel de edificación y el 13.68% presenta 03 niveles de edificación.

Es notable el incremento de edificaciones con más de 04 niveles, lo cual está relacionado con el incremento de viviendas en departamento.

Tabla 7

Niveles de edificación por predio Centro Histórico de san Sebastián

Nivel	Cantidad zona 1	% zona 1	Cantidad zona 2	% zona 2	Total	% total
1	94	15.59	162	18.86	256	17.51
2	329	54.56	405	47.15	734	50.21
3	92	15.26	108	12.57	200	13.68
De 4 a mas	88	14.59	184	21.42	272	18.60
Total	603	100.00	859	100.00	1462	100.00

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

Tabla 8

Comparativo de tipo de vivienda 2007 y 2017 centro histórico de san Sebastián

Tipo de vivienda	% año 2007	% año 2017
Vivienda independiente	84.02	37.19
Departamento en edificios	4.78	37.93
Vivienda en quinta	3.95	5.78
Vivienda en casa de vecindad	6.75	13.48
Otros	0.51	5.62
Total	100.00	100.00

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

4.4.4 ESTADO DE CONSTRUCCION

Del total de predios con uso de vivienda en el Centro Histórico de San Sebastián se tiene, que el 74.15% presentan edificaciones terminadas, existe un 2.53% de viviendas en las que se encuentran en proceso constructivo y un 23.32% de viviendas inconclusas.

Tabla 9

Estado de construcción por predio centro histórico de san Sebastián

Estado	Cantidad zona 1	% zona 1	Cantidad zona 2	% zona 2	Total	% total
Terminado	470	77.94	614	71.48	1084	74.15
En construcción	11	1.82	26	3.03	50	3.42
Inconcluso	122	20.23	219	25.49	328	22.43
Total	603		859		1462	100.00

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

4.4.5 LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN EMITIDA

Durante el trabajo de campo se ha podido verificar que existe actividad constructiva en el Centro Histórico de San Sebastián, sin embargo al momento de obtener información del Área de Desarrollo Urbano de la Municipalidad Distrital de San Sebastián, se ha evidenciado que para el año 2017 al mes de Agosto únicamente se contaba con 01 licencia de ampliación, en el año 2018 se emitieron únicamente 01 licencia de construcción, así mismo el año 2016 se otorgaron 02 licencias de edificación, 01 licencia de demolición y 01 licencia de obra; el año 2015 se otorgaron 05 licencias de construcción y el año 2014 se otorgaron 07 licencias de construcción.

Estas cifras contrastadas con el incremento de viviendas y sobre todo de niveles de edificación, nos dan muestra de la informalidad en la construcción para edificaciones nuevas.

Tabla 10

Licencias de construcción otorgadas últimos 04 años centro histórico de san Sebastián

Año	Total	Licencia de construcción	Licencia de obra	Licencia de edificación	Ampliación	Demolición
2014	7	7				
2015	5	5				
2016	4		1	2.00		1
2017	1				1	
2018	1	1				

Nota. Elaborado por Geraldine Hurtado Rivas en base a “Proyecto Plan Maestro Centro Histórico San Sebastián”, Cusco 2017

4.5 TAMAÑO DE MUESTRA

“La muestra es, en esencia, un subgrupo de la población. Digamos que es un subconjunto de elementos que pertenecen a ese conjunto definido en sus características al que llamamos población” (Hernández, 2014, p. 175).

El tamaño de la muestra fue de **50 PREDIOS**, en razón a estudios previos que se realizaron por la Gerencia de Centro Histórico de la Municipalidad Provincial del Cusco mencionados en la tabla N° 9.

4.6 TECNICAS DE SELECCIÓN DE MUESTRA

Para la presente tesis, la técnica de selección de muestra fue el muestreo no probabilístico por conveniencia. Al respecto, dicha técnica de selección de muestra, permiten seleccionar una muestra de la población la cual es accesible y pertenece a la población de interés siendo esta un muestreo no probabilístico; que según Hernández (2014, p. 189) son “también llamadas

muestras dirigidas, suponen un procedimiento de selección orientado por las características de la investigación, más que por un criterio estadístico de generalización”.

4.7 TECNICAS DE RECOLECCION DE INFORMACION

El método de recopilación de información a usar fueron las siguientes:

Tabla 11

Técnica de Recolección de Información

Técnica	Instrumento	Observaciones
1. Observación campo	Ficha de relevamiento de campo	Se aplicó a 50 predios.
2. Encuesta	Tripico informativo Cuestionario	Se aplicó a los propietarios de los 50 predios del centro histórico de San Sebastián

Nota: Elaboración propia

Respecto al instrumento utilizado (cuestionario), para realizar la encuesta a los propietarios de los predios del centro histórico de san Sebastián, previamente a cada propietario se le brindo una breve exposición respecto al trabajo que se venía realizando y respecto a cada pregunta que se encontraba en el cuestionario, así mismo se le brindo un tríptico informativo, para mayor información, a fin de que al momento de realizar el cuestionario, las personas encuestadas pudieran responder de una forma acertada.

4.7.1 CONFIABILIDAD DEL INSTRUMENTO

Los instrumentos fueron analizados estadísticamente para determinar su confiabilidad mediante el Alfa de Cronbach que determina el grado de confiabilidad de los mediante la consistencia interna.

Para cuantificar la estimación de α , se utilizó la fórmula:

$$\alpha = \frac{K}{K - 1} \left[1 - \frac{\sum V_i}{V_t} \right]$$

Donde los valores son:

α = Alfa de Cronbach

K = Número de artículos

V_i = Diferencia de cada artículo

V_t = Varianza total

A continuación, utilice el software estadístico SPSS para calcular el coeficiente de confiabilidad (Alfa de Cronbach); el rango de confiabilidad establecido es:

Tabla 12

Rango de interpretación de Alfa de Cronbach

Rango	Magnitud
0.01 - 0.20	Muy baja
0.21 - 0.40	Baja
0.41 - 0.60	Moderada
0.61 - 0.80	Alta
0.81 - 1.00	Muy alta

Nota. Ruiz Bolívar, Carlos Confiabilidad. Programa Interinstitucional Doctorado en Educación

Tabla 13

Estadísticas de fiabilidad del instrumento de medición de la variable: Prospectiva Estratégica

Alfa de cronbach	N° de elementos
0,739	10

Nota. Elaboración propia en base a encuestas

Tabla 14

Estadísticas de fiabilidad del instrumento de medición de la variable: Informalidad de la Construcción

Alfa de cronbach	N° de elementos
0,705	7

Nota. Elaboración propia en base a encuestas

El valor del coeficiente de confiabilidad calculado está en el intervalo de 0,61 <Alfa <0,80, por lo que el instrumento ha recopilado datos confiables y el instrumento tiene una alta confiabilidad.

- En la Tabla N ° 8 se visualizan los resultados obtenidos por las estadísticas de confiabilidad alfa de Cronbach de las variables estratégicas prospectivas, se analizan un total de 10 elementos y el resultado de confiabilidad es 0.739.
- En la Tabla N° 9, se visualiza los resultados obtenidos a través del estadístico de fiabilidad Alfa de Cronbach para la variable Informalidad de la Construcción, se analizó un total de 10 elementos, obteniéndose un resultado igual a 0,705 de confiabilidad.

Por lo que se concluye que el instrumento aplicado para el estudio **Prospección estratégica y su relación con la informalidad de la construcción en el Centro Histórico del distrito de San Sebastián, provincia de Cusco, periodo 2018, es confiable.**

4.7.2 VALIDEZ DEL INSTRUMENTO

Los instrumentos fueron validados por tres expertos, el Dr. Rene Navarro Halanoca. El Dr. Edgar Alberto Torres Paredes y el Dr. Roger Venero

Gibaja, obteniéndose calificaciones muy buenas y excelentes respectivamente.

4.8 TECNICAS DE ANALISIS E INTERPRETACION DE LA INFORMACION.

El procesamiento de datos se realizó de la siguiente manera:

1. Utilice software para el análisis de datos, en este caso, utilice el programa SPSS.
2. Se procedió a analizar descriptivamente los datos por variable.
3. Se preparó los resultados a través de tablas de distribución de frecuencias.

4.9 TECNICAS PARA DEMOSTRAR LA VERDAD O FALSEDAD DE LA HIPOTESIS PLANTEADA

Para el nivel de investigación correlacional cuyo instrumento fue el cuestionario de encuesta, la técnica utilizada para contrastar la Hipótesis fue el estadístico Rho Spearman y una correlación policórica.

De acuerdo a Olsson (1979),” la correlación policórica mide la correlación entre dos variables continuas no observadas que tienen una distribución normal bivariado. La información sobre cada variable no observada se obtiene a través de una variable ordinal observada que se deriva de la variable no observada clasificando sus valores en un conjunto finito de valores ordenados discretos” (p. 12).

De acuerdo a Hernández (2014) afirma que, “el estadístico **Rho Spearman**, es una medida de correlación para variables en un nivel de medición

ordinal, de tal modo que los individuos, casos o unidades de análisis de la muestra pueden ordenarse por rangos (jerarquías)” (p. 322).

Siguiendo los siguientes pasos:

1. Formular la hipótesis:

Hipótesis nula (Ho), hipótesis alternativa (Ha).

2. Formular la hipótesis:

Ésta es la probabilidad de rechazar la hipótesis nula siendo verdadera, y su rango de variación es $5\% \leq \alpha \leq 10\%$.

3. Calcular la prueba estadística con la fórmula siguiente:

$$r_s = 1 - \frac{6 \sum d_i^2}{n(n^2 - 1)}$$

Donde:

n= número de datos de las dos variables

di= diferencia de rango del elemento “n” de orden “x – y”

4. Toma de decisiones

Si $\alpha < 0,05$ **significa** que la hipótesis nula es falsa y una $\alpha > 0,05$ que la hipótesis nula es verdadera, así mismo se debe considerar los valores obtenidos con Coeficiente Spearman, (rs) el cual puede tomar un valor entre **+1** y **-1**, siendo su valoración en relación a su cercanía o lejanía con respecto al valor **numérico 1**:

- Un valor de +1 significa una correlación perfecta
- Un valor 0 significa que no hay correlación

- Un valor de -1 significa una perfecta correlación negativa

Valor de <i>Rho</i>	Significado
-1	Correlación negativa grande y perfecta
-0.9 a -0.99	Correlación negativa muy alta
-0.7 a -0.89	Correlación negativa alta
-0.4 a -0.69	Correlación negativa moderada
-0.2 a -0.39	Correlación negativa baja
-0.01 a -0.19	Correlación negativa muy baja
0	Correlación nula
0.01 a 0.19	Correlación positiva muy baja
0.2 a 0.39	Correlación positiva baja
0.4 a 0.69	Correlación positiva moderada
0.7 a 0.89	Correlación positiva alta
0.9 a 0.99	Correlación positiva muy alta
1	Correlación grande y perfecta

V. RESULTADOS Y CONCLUSION

5.1 ANALISIS DESCRIPTIVO

El trabajo de campo para la recopilación de información, fue realizado por el equipo de investigación conformado por personal de apoyo y mi persona, mediante el muestreo no probabilístico por conveniencia en el que se tomaron muestras de la población de estudio. El análisis estadístico realizado para esta investigación fue descriptivo correlacional a través de tablas y las pruebas de las hipótesis respectivas.

Se aplicó un cuestionario piloto de 21 preguntas a los diferentes ciudadanos que se encuentran dentro de los límites del centro histórico de san Sebastián los mismos que cuentan con viviendas en estado de construcción específicamente.

Los datos obtenidos se procesaron utilizando el software SPSS, en el que se tabularon y codificaron las respuestas a las preguntas por dimensiones, así mismo se calculó el nivel de confiabilidad de los datos, y se eliminó las preguntas que no tenían un nivel de confiabilidad adecuada. El cuestionario final de 17 Preguntas se aplicó a 50 viviendas, durante 15 días.

En el perfil de tesis por error se incluyó la parte de encuestas a los funcionarios de la GDUR de la municipalidad distrital de san Sebastián, por lo que para el año 2018 no se realizó ninguna encuesta, sin embargo, en el presente año 2022 se realizó una entrevista a la Gerente de Desarrollo Urbano Rural de la Municipalidad Distrital de San Sebastián 2022 Mgtr. Arq. Elizabeth Elvira Itusaca Quispe, la que se adjunta como resumen:

“Actualmente no se cuenta con reglamentación especificativa para el área de centro histórico de san Sebastián, los parámetros urbanísticos que se toman

en cuenta para la emisión de licencias de construcción están basados en el Plan de Desarrollo Urbano rural de Cusco”, indica la Mgtr. A la pregunta ¿cuáles son las principales deficiencias que se tiene en la GDUR?, se tiene lo siguiente: no se cuenta con la cantidad requerida de personal técnico capacitado para la atención al público, la GDUR no cuenta con la sistematización de la información estadística, así mismo no se cuenta con presupuesto a nivel institucional para la contratación de personal, otro de los problemas con los que cuenta la GDUR es el desconocimiento por parte de la población del procedimiento administrativo en temas de emisión de licencias de construcción, lo que recae en un problema de fondo que es el saneamiento físico legal de predios; a la pregunta ¿Qué acciones se debería realizar para mejorar la gestión de la GDUR?, de los aspectos a mejorar indica la Mgtr. serían los siguientes: realizar la sistematización de información con lo que cuenta y emite la GDUR, contar con mayor recurso humano calificado para atención al público, tener una mayor asignación presupuestal a nivel municipal, realizar la sensibilización de forma permanente a nivel municipal y población; a la pregunta, ¿Cuántas licencias de construcción se emitieron en el año 2022?, la Mgtr. manifiesta no tener sistematizada la documentación con la que cuenta la GDUR, al respecto: de 586 resoluciones emitidas por la GDUR en el año 2022, se tiene un promedio aproximado de 58 licencias de edificación emitidas aproximadamente”.

VARIABLE: PROSPECCION ESTRATEGICA
DIMENSION: ANTICIPACION

Tabla 15

¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó los objetivos estratégicos?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	22	22	44,0	44,0
Ocasionalmente	20	42	40,0	84,0
Nunca	8	50	16,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado.

A la pregunta formulada si ¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó los objetivos estratégicos? el 44.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 40.00% de los encuestados señaló ocasionalmente y el 16% señaló que nunca.

Tabla 16

¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó la visión estratégica?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	26	26	52,0	52,0
Ocasionalmente	17	43	34,0	86,0
Nunca	7	50	14,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado.

A la pregunta formulada si ¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián formuló y comunicó la visión estratégica? el 52.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el

34.00% de los encuestados señaló que ocasionalmente y el 14% señaló que nunca.

Tabla 17

¿La población participó en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	19	19	38,0	38,0
Ocasionalmente	22	41	44,0	82,0
Nunca	9	50	18,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿La población participó en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?, el 38.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 44.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 18% señaló que nunca.

Tabla 18

¿La población participó en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	18	18	36,0	36,0
Ocasionalmente	23	41	46,0	82,0
Nunca	9	50	18,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿La población participó en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?, el 36.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 46.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 18% señaló que nunca.

VARIABLE: PROSPECCION ESTRATEGICA
DIMENSION: APROPIACION

Tabla 19

¿La población participa en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	20	20	40,0	40,0
Ocasionalmente	23	43	46,0	86,0
Nunca	7	50	14,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿La población participa en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?, el 40.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 46.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 14% señaló que nunca.

Tabla 20

¿La población participa en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	15	15	30,0	30,0
Ocasionalmente	27	42	54,0	84,0
Nunca	8	50	16,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿La población participa en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?, el 30.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 54.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 16% señaló que nunca.

VARIABLE: PROSPECCION ESTRATEGICA
DIMENSION: ACCION

Tabla 21

¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián Implementa las estrategias formuladas institucionalmente?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	35	35	70,0	70,0
Ocasionalmente	9	44	18,0	88,0
Nunca	6	50	12,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿La Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián Implementa la estrategia formulada institucionalmente?, el 70.00 % de las personas encuestadas, señaló que siempre, el 18.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 12% señaló que nunca.

Tabla 22

¿Considera que la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián capacita a su personal sobre los trámites legales de terrenos y vivienda?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	2	02	4,0	04,0
Ocasionalmente	12	14	24,0	28,0
Nunca	36	50	72,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿Considera que la municipalidad debe capacitar a su personal sobre los trámites legales de terrenos y vivienda?, el 04.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 24.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 72% señaló que nunca.

Tabla 23

¿Considera la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián da a conocer los trámites administrativos para la licencia de construcción?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Ocasionalmente	3	03	6,0	06
Nunca	47	50	94,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿Considera que debería existir una reglamentación específica para el área de Centro Histórico, que permita la disminución de la construcción informal?, el 24.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 20.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 56% señaló que nunca

Tabla 24

¿Considera que debería existir una reglamentación específica para el área de Centro Histórico, que permita la disminución de la construcción informal?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	12	12	24,0	24
Ocasionalmente	10	22	20,0	44
Nunca	28	50	56,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿Considera que debería existir una reglamentación específica para el área de Centro Histórico, que permita la disminución de la construcción informal? el 24.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 20.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 56% señaló que nunca.

VARIABLE: INFORMALIDAD DE LA COSNTRUCCION
DIMENSION: CONTRUCCIONES INFORMALES

Tabla 25

¿En la construcción de su vivienda considera las normas legales vigentes sobre edificaciones?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	13	13	26,0	26
Ocasionalmente	21	24	42,0	68
Nunca	16	50	32,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿Considera importante solicitar una licencia de construcción?, el 14.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 28.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 58% señaló que nunca.

Tabla 26

¿En la construcción de su vivienda considera importante la contratación de un profesional especialista?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	4	8.0	8.0	8.0
Ocasionalmente	10	20.0	20.0	28.0
Nunca	36	72.0	72.0	100.0
Total	50	100.0	100.0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿En la construcción de su vivienda considera importante la contratación de un profesional especialista?, el 8.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 20.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 72.00% señaló que nunca.

VARIABLE: INFORMALIDAD DE LA COSNTRUCCION
DIMENSION: CONDICION LEGAL

Tabla 27

¿Considera que la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián cumple con la emisión de licencias de construcción?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	9	18.0	18.0	18.0
Ocasionalmente	16	32.0	32.0	50.0
Nunca	25	50.0	50.0	100.0
Total	50	100.0	100.0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si *¿Considera que la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián cumple con la emisión de licencias de construcción?*, el 18.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 16.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 25.00% señaló que nunca.

Tabla 28

¿Considera importante solicitar una licencia de construcción?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	7	14.0	14.0	14.0
Ocasionalmente	14	28.0	28.0	42.0
Nunca	29	58.0	58.0	100.0
Total	50	100.0	100.0	

A la pregunta formulada si *¿Considera importante solicitar una licencia de construcción?*, el 14.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 28.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 58.00% señaló que nunca.

Tabla 29

¿Considera importante las inspecciones realizadas por la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián en materia de licencias de construcción?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	18	18	36,0	36.00
Ocasionalmente	23	41	46,0	82.00
Nunca	9	50	18,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si *¿Considera importante las inspecciones realizadas por la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián en materia de licencias de construcción?*, el 36.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 46.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 18% señaló que nunca.

Tabla 30

¿Para la construcción de su vivienda solicita información a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	8	8	16,0	16.00
Ocasionalmente	19	27	38,0	54.00
Nunca	23	50	46,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si *¿Para la construcción de su vivienda solicita información a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián?*, el 16.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 38.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 46% señaló que nunca.

VARIABLE: INFORMALIDAD DE LA COSNTRUCCION
DIMENSION: DENSIFICACION HABITACIONAL

Tabla 31

¿En la construcción de su vivienda toma en cuenta los niveles edificatorios establecidos en los parámetros urbanísticos para el Centro Histórico de San Sebastián?

Nivel	Frecuencia absoluta	Frecuencia absoluta acumulada	Frecuencia relativa (%)	Frecuencia relativa acumulada (%)
Siempre	21	21	42,0	42,00
Ocasionalmente	12	33	24,0	66,00
Nunca	17	50	34,0	100,0
Total	50		100,0	

Nota. Elaboración propia con base al cuestionario validado

A la pregunta formulada si ¿En la construcción de su vivienda toma en cuenta los niveles edificatorios establecidos en los parámetros urbanísticos para el Centro Histórico de San Sebastián?, el 42.00 % de las personas encuestadas señaló que siempre, el 24.00% de los encuestados señaló que ocasionarme y el 34% señaló que nunca.

5.2 PRUEBAS DE HIPOTESIS

5.2.1 PRUEBA DE HIPOTESIS GENERAL

Tabla 32

Correlación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018

			Prospección Estratégica	Informalidad de la construcción
Rho de Spearman	Prospección Estratégica	Coeficiente de correlación	1.000	.288*
		Sig. (bilateral)	.	.042
		N	50	50
	Informalidad de la construcción	Coeficiente de correlación	.288*	1.000
		Sig. (bilateral)	.042	.
		N	50	50

1	<p>Planteamiento de Hipótesis</p> <p>Ho: No existe una relación entre la prospectiva estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p> <p>H1: Existe una relación positiva entre la prospectiva estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>
2	<p>Establecer un nivel de significancia</p> <p>Nivel de Significancia (alfa) $\alpha = 5\%$ (0.05)</p> <p>Es denominado como alfa α, viene a ser la probabilidad de rechazar la hipótesis cuando esta es verdadera, su rango de variación es de $5\% \leq \alpha \leq 10$, Si $\alpha < 0,05$ significa que la hipótesis nula es falsa y una $\alpha > 0,05$ que la hipótesis nula es verdadera.</p> <p style="text-align: center;">(alfa) $\alpha = 0.042$</p>
3	<p>Seleccionar estadístico de prueba</p> <p>Correlación de Rho de Sperman (Estadístico para variables cualitativas ordinales).</p> $r_s = 1 - \frac{6 \sum d_i^2}{n(n^2 - 1)}$ <p>Donde:</p> <p>n= número de datos de las dos variables</p> <p>di= diferencia de rango del elemento "n" de orden "x – y"</p> <p>Un valor de +1 significa una correlación perfecta Un valor 0 significa que no hay correlación Un valor de -1 significa una perfecta correlación negativa</p> <p style="text-align: center;">$r_s = 0.288+$</p>
4	<p>Toma de decisión (dar como respuesta una de las Hipótesis)</p> <p>Como $\alpha < 0,05$, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que existe relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>

5.2.2 PRUEBA DE HIPOTESIS ESPECIFICAS

5.2.2.1 HIPOTESIS ESPECIFICA N° 1

Tabla 33

Correlación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018

		Apropiación	Informalidad de la construcción
Rho de Spearman	Apropiación	1.000	.301*
	Coeficiente de correlación	.	.048
	Sig. (bilateral)	.	.048
	N	50	50
	Informalidad de la construcción	.301*	1.000
	Coeficiente de correlación	.048	.
	Sig. (bilateral)	.048	.
	N	50	50

1	<p>Planteamiento de Hipótesis</p> <p>Ho: No existe una relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p> <p>H1: Existe una relación positiva entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>
2	<p>Establecer un nivel de significancia</p> <p>Nivel de Significancia (alfa) $\alpha = 5\%$ (0.05)</p> <p>Es denominado como alfa α, viene a ser la probabilidad de rechazar la hipótesis cuando esta es verdadera, su rango de variación es de $5\% \leq \alpha \leq 10$, Si $\alpha < 0,05$ significa que la hipótesis nula es falsa y una $\alpha > 0,05$ que la hipótesis nula es verdadera.</p> <p>(alfa) $\alpha = 0.048$</p>
3	<p>Seleccionar estadístico de prueba</p> <p>Correlación de Rho de Spearman (Estadístico para variables cualitativas ordinales).</p> $r_s = 1 - \frac{6 \sum d_i^2}{n(n^2 - 1)}$ <p>Donde:</p>

	<p>n= número de datos de las dos variables</p> <p>di= diferencia de rango del elemento “n” de orden “x – y”</p> <p>Un valor de +1 significa una correlación perfecta Un valor 0 significa que no hay correlación Un valor de -1 significa una perfecta correlación negativa</p> <p>$r_s = -0.301+$</p>
4	<p>Toma de decisión (dar como respuesta una de las Hipótesis)</p> <p>Como $\alpha < 0,05$, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que existe relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>

5.2.2.2 HIPOTESIS ESPECIFICA N° 2

Tabla 34

Correlación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018

			Apropiación	Informalidad de la construcción
Rho de Spearman	Apropiación	Coeficiente de correlación	1.000	.257*
		Sig. (bilateral)	.	.038
		N	50	50
	Informalidad de la construcción	Coeficiente de correlación	.257*	1.000
		Sig. (bilateral)	.038	.
		N	50	50

1	<p>Planteamiento de Hipótesis</p> <p>Ho: No existe una relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p> <p>H1: Existe una relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>
---	---

2	<p>Establecer un nivel de significancia</p> <p>Nivel de Significancia (alfa) $\alpha = 5\%$ (0.05)</p> <p>Es denominado como alfa α, viene a ser la probabilidad de rechazar la hipótesis cuando esta es verdadera, su rango de variación es de $5\% \leq \alpha \leq 10$, Si $\alpha < 0,05$ significa que la hipótesis nula es falsa y una $\alpha > 0,05$ que la hipótesis nula es verdadera.</p> <p style="text-align: center;">(alfa) $\alpha = 0.038$</p>
3	<p>Seleccionar estadístico de prueba</p> <p>Correlación de Rho de Sperman (Estadístico para variables cualitativas ordinales).</p> $r_s = 1 - \frac{6 \sum d_i^2}{n(n^2 - 1)}$ <p>Donde:</p> <p>n= número de datos de las dos variables</p> <p>di= diferencia de rango del elemento "n" de orden "x – y"</p> <p>Un valor de +1 significa una correlación perfecta Un valor 0 significa que no hay correlación Un valor de -1 significa una perfecta correlación negativa</p> <p style="text-align: center;">$r_s = 0.257+$</p>
4	<p>Toma de decisión (dar como respuesta una de las Hipótesis)</p> <p>Como $\alpha < 0,05$, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que existe una relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>

5.2.2.3 HIPOTESIS ESPECIFICA N° 3

Tabla 35

Correlación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.

			Acción	Informalidad de la construcción
Rho de Spearman	Acción	Coeficiente de correlación	1.000	.315*
		Sig. (bilateral)	.	.026
		N	50	50
	Informalidad de la construcción	Coeficiente de correlación	.315*	1.000
		Sig. (bilateral)	.026	.
		N	50	50

1	<p>Planteamiento de Hipótesis</p> <p>Ho: No existe una relación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p> <p>H1: Existe una relación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>
2	<p>Establecer un nivel de significancia</p> <p>Nivel de Significancia (alfa) $\alpha = 5\%$ (0.05)</p> <p>Es denominado como alfa α, viene a ser la probabilidad de rechazar la hipótesis cuando esta es verdadera, su rango de variación es de $5\% \leq \alpha \leq 10$, Si $\alpha < 0,05$ significa que la hipótesis nula es falsa y una $\alpha > 0,05$ que la hipótesis nula es verdadera.</p> <p style="text-align: center;">(alfa) $\alpha = 0.026$</p>
3	<p>Seleccionar estadístico de prueba</p> <p>Correlación de Rho de Spearman (Estadístico para variables cualitativas ordinales).</p> $r_s = 1 - \frac{6 \sum d_i^2}{n(n^2 - 1)}$ <p>Donde:</p> <p>n= número de datos de las dos variables</p>

	<p>di= diferencia de rango del elemento “n” de orden “x – y”</p> <p>Un valor de +1 significa una correlación perfecta Un valor 0 significa que no hay correlación Un valor de -1 significa una perfecta correlación negativa</p> <p>$r_s = -0.315+$</p>
4	<p>Toma de decisión (dar como respuesta una de las Hipótesis)</p> <p>Como $\alpha < 0,05$, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que no existe una relación entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>

5.2.2.4 MATRIZ DE CORRELACIONES POLICORICAS

Tabla 36

Matriz de correlación Policórica

Variables	Suma_AN	Suma_AP	Suma_AC	Suma_INFOR	Suma_PE
Suma_AN	1	0.775	0.280	0.353	0.880
Suma_AP	0.775	1	0.154	0.331	0.740
Suma_AC	0.280	0.154	1	0.318	0.635
Suma_INFOR	0.353	0.331	0.318	1	0.421
Suma_PE	0.880	0.740	0.635	0.421	1

CONCLUSIONES

El objetivo general de la presente tesis de investigación fue determinar la relación entre la Prospección Estratégica y la Informalidad de la Construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, para ello se realizó un análisis estadístico en base a un muestreo probabilístico por conveniencia, tomándose como muestra a 50 viviendas que se encuentran en estado de construcción, a dichas viviendas se aplicó una encuesta de 17 preguntas. El instrumento aplicado fue analizado estadísticamente para determinar su fiabilidad mediante Alfa de Cronbach, teniendo como resultado una confiabilidad de $\text{Alpha} = 0,739$ para la variable Prospectiva Estratégica y $\text{Alpha} = 0.705$ para la variable Informalidad de la construcción, así mismo se realizó la prueba de hipótesis a través del estadístico Rho Spearman, así mismo se incluyó como parte del análisis estadístico los resultados de la correlación policórica hallados, concluyéndose lo siguiente:

a. Evaluación estadística cualitativa y cuantitativa:

1. De acuerdo al estadístico Rho e Spearman se concluye que, existe relación positiva entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, de acuerdo al análisis estadístico realizado a través del Software SPSS, obteniéndose como resultado de la prueba $r = 0.288+$ y un $\alpha = 0.042$, siendo , por lo que se rechaza la hipótesis nula, así mismo de acuerdo al análisis estadístico realizado a través de la correlación policórica se concluye que, existe relación mediana entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San

Sebastián periodo 2018, obteniéndose una correlación policórica de 0.42, cabe indicar que, de acuerdo a los análisis efectuados estadísticamente este resultado representa que, a pesar la existencia de documentación base importante en la MDSS y específicamente en la GDUR como son “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 plan operativo institucional POI 2017”, el “Plan de desarrollo local concertado del distrito de san Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”; estos no fueron administrados, ejecutados, ni fiscalizados correctamente, es por ello que la relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción resulta positiva en un nivel bajo, representando la realidad en la que actualmente se encuentra la GDUR y la MDSS, cabe indicar que el factor social es un punto muy importante a considerar, ya que la población que participa de la formulación de los objetivos estratégicos, visión estratégica, no realiza el monitoreo y fiscalización del cumplimiento de todo lo planteado en el “Plan de desarrollo local concertado”, así mismo la población no cumple con la normatividad establecida, por lo que no se ve evidenciado la disminución de la informalidad de la construcción.

2. De acuerdo al estadístico Rho e Spearman se concluye que, existe una relación positiva entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, de acuerdo al análisis estadístico realizado a través del Software SPSS, obteniéndose como resultado de la prueba $r = 0.301+$ y un $\alpha = 0.048$, siendo , por lo que se rechaza la hipótesis nula, así mismo de acuerdo al análisis estadístico realizado a través de la correlación policórica se concluye

que, existe una relación alta entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, obteniéndose una correlación policórica de 0.88, esto representa que, los objetivos estratégicos y la visión estratégica planteados por la GDUR de la MDSS recogidos del “Plan estratégico institucional PEI 2017 – 2019 Plan Operativo Institucional POI 2017” y el Plan de Desarrollo Local Concertado del distrito de San Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”, no incidieron positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción, cabe mencionar que únicamente se cuenta con un solo objetivo estratégico: “Desarrollamos una gestión municipal moderna y eficaz que pretende el progreso distrital con ciudadanos educados, saludables, competitivos y con identidad a través de promover e intervenir en desarrollo humano, economía diversificada, calidad ambiental, seguridad ciudadana y ocupación ordenada y acondicionada del territorio distrital”, dicho objetivo estratégico resulta ser insuficiente y en términos generales, esto ocasionó que no se establecieran lineamientos mucho más amplios y específicos para abordar los diferentes problemas dentro del distrito y específicamente en el área de centro histórico, así mismo no se realizó la correcta ejecución y fiscalización para garantizar el cumplimiento del mismo.

3. De acuerdo al estadístico Rho e Spearman se concluye que, existe una relación positiva entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, de acuerdo al análisis estadístico realizado a través del Software SPSS, obteniéndose como resultado de la prueba $r = 0.257+$ y un $\alpha = 0.038$,

siendo , por lo que se rechaza la hipótesis nula, así mismo de acuerdo al análisis estadístico realizado a través de la correlación policórica se concluye que, existe una existe una relación alta entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, obteniéndose una correlación policórica de 0.74, esto representa que, los objetivos y la visión estratégica planteada por la población a través del “Plan de desarrollo local concertado del distrito de San Sebastián - Cusco periodo 2017 al 2021”, no incidieron positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción; del estudio se pudo identificar que, la MDSS a través de la GDUR no realizó la correcta administración, ejecución y fiscalización, para el cumplimiento de dichos objetivos, esto se ve representado estadísticamente en la emisión de licencias de construcción en el año 2018, donde se visualiza que se emitió 1 licencia únicamente.

4. De acuerdo al estadístico Rho e Spearman se concluye que, existe una relación positiva entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, de acuerdo al análisis estadístico realizado a través del Software SPSS, obteniéndose como resultado de la prueba $r = -0.315+$ y un $\alpha = 0.026$, siendo , por lo que se rechaza la hipótesis nula, así mismo de acuerdo al análisis estadístico realizado a través de la correlación policórica se concluye que, existe una relación media entre la acción y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018, obteniéndose una correlación policórica de 0.63.

b. Evaluación de los indicadores de la variable prospección estratégica:

5. El objetivo estratégico planteado por la GDUR DE LA MDSS fue “lograr un acondicionamiento territorial ordenado del distrito” el cual es extraído del “Plan Estratégico Institucional PEI 2017 – 2019 Plan Operativo Institucional POI 2017”, en tal sentido: de acuerdo al decreto supremo N° 022-2016-Vivienda define el Acondicionamiento Territorial como: “El proceso técnico - administrativo, mediante el cual el Gobierno Local dirige la ocupación racional y uso planificado del territorio y la organización físico - espacial de las actividades humanas”. (Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Acondicionamiento Territorial y Desarrollo Urbano Sostenible); en ese sentido el objetivo estratégico planteada por la GDUR de la MDSS no incidió positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción, debido a que el distrito de San Sebastián no cuenta con un plan de acondicionamiento territorial, así mismo el centro histórico de San Sebastián no cuenta con un plan Maestro Específico, por lo que para la gestión únicamente se tiene como documento el Plan de Desarrollo Urbano de Cusco.
6. Los objetivos estratégicos planteados por la población a través del “Plan de Desarrollo Local Concertado del distrito de San Sebastián -Cusco periodo 2017 al 2021”, los mismo que se trasladan al “Plan Estratégico institucional PEI 2017 – 2019 Plan Operativo Institucional POI 2017” y que son asumidos por la GDUR de la Municipalidad Distrital de San Sebastián fueron: Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines, “fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas

de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles, sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas, constructivas y de edificaciones seguras” (Plan Estratégico institucional pei 2017 – 2019, Plan operativo institucional POI 2017, p.13) , estas no incidieron positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción, principalmente a que no se concretizaron e implementaron en la GDUR dichos objetivo; actualmente no se cuenta con un Plan Específico para centro Histórico de san Sebastián, no se realizó la fiscalización permanente del cumplimiento de las normas urbanas, no se realizó la sensibilización adecuada a la población Sebastiana en temas de normas urbanas.

7. La visión estratégica planteada por la población a través del “Plan de Desarrollo Local Concertado del distrito de San Sebastián - cusco periodo 2017 al 2021”, el mismo que se traslada al “Plan Estratégico Institucional PEI 2017 – 2019 Plan Operativo Institucional POI 2017” y que es asumido por la GDUR de la Municipalidad Distrital de San Sebastián fue: “vivir en un territorio ocupado adecuado y sostenible”, este no incidió positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción, la población Sebastiana en los últimos 5 años no ha respetado las normas urbanas, realizando la construcción de sus viviendas sin la documentación exigida por la Municipalidad Distrital de San Sebastián; de acuerdo a la información estadística con la que se cuenta para el año 2017 al mes de Agosto únicamente se contaba con 01 licencia de ampliación, en el año 2018 se emitieron únicamente 01 licencia de construcción, así mismo el año 2016 se otorgaron 02

licencias de edificación, 01 licencia de demolición y 01 licencia de obra; el año 2015 se otorgaron 05 licencias de construcción y el año 2014 se otorgaron 07 licencias de construcción.

8. Las estrategias de acción planteadas por la GDUR fueron 1.1 “Implementar el Plan Urbano de Desarrollo y otros afines, Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles, sensibilizar y concientizar sobre las normas urbanas y constructivas y de edificaciones seguras”, promover y dotar el soporte técnico legal integral para la administración del desarrollo territorial urbano y rural, los que son extraídos del (Plan Estratégico institucional PEI 2017 – 2019, Plan operativo institucional POI 2017, p. 13), no incidieron positivamente en la disminución de la informalidad de la construcción, debido a que la GDUR no implemento dentro sus acciones la sensibilización, concientización y la fiscalización permanente del cumplimiento de las normas constructivas, por lo que no se efectuó el cumplimiento de las mismas por parte de la población Sebastiana, así mismo no se cuenta con un Plan Específico para el área de centro Histórico de san Sebastián.
9. El conocimiento técnico profesional de los funcionarios de la GDUR no incidió positivamente en la disminución Según información de la Mgtr. Arq. Elizabeth elvira Itusaca Quispe, Gerente de desarrollo urbano de la Municipalidad Distrital de San Sebastián, al año 2022: “no se cuenta con la cantidad requerida de personal técnico capacitado” para realizar las diferentes funciones que tiene encomendando la GDUR.

c. Análisis cualitativo y cuantitativo de la población del centro histórico de san Sebastián:

Del análisis descriptivo, cuantitativo de la población y el número de viviendas en el área de centro histórico de San Sebastián se tiene lo siguiente:

1. Se tiene un total de 1675(100%) predios, de dicho universo se tiene 1462(87.28%) predios con uso de vivienda, de dicha cantidad se tiene que un 472 (32.28%) constituyen edificaciones de más de tres niveles, y para el año 2018 se tenía 50(3.42%) viviendas en proceso constructivo, de acuerdo a la información por parte de la municipalidad distrital de san Sebastián para el año 2018 se contó únicamente con 01 licencia de construcción aprobada, lo que es indicativo
2. De los datos de población obtenida se tiene que en el año 2018 se tenía una población de 13 209(INEI) habitantes, la tasa de crecimiento poblacional para cada año corresponde a 4.54% lo que se traduce en un crecimiento aproximado 600 habitantes por año, para el año 2028 se estima que la población será de 20 591 habitantes, lo que significa que se requerirá de parque habitacional como parte del crecimiento poblacional, de acuerdo a la investigación el crecimiento mayor se identifica en viviendas de tipo departamento de más de 3 niveles, lo que significa que, las viviendas que cuentan con 1 o 2 niveles, incrementaran su número de pisos para contener a la población en crecimiento, siendo esto la principal causa de la degradación de la imagen urbana como

CENTRO HISTORICO propiamente dicho, el cual de acuerdo a los diferentes conceptos manejados tiene características específicas de acuerdo a la tipología histórica de la zona, a ello se suma que hasta la fecha no entra en vigencia el “Plan maestro de Centro Histórico de San Sebastián”, en donde se establecen parámetros normativos propias de un centro histórico.

d. Planteamientos propuestos

3. Los objetivos estratégicos propuestos que se plantean para mejorar la gestión en materia de la tesis son los siguientes:
 1. Contar con una reglamentación específica para el área de centro histórico de San Sebastián
 2. Promover el desarrollo urbano territorial ordenado.
 3. Promover la sistematización de la información a través de la implementación de una plataforma digital para la GDUR.
 4. Promover la implementación de una plataforma digital de atención y tramites al ciudadano.
- La visión estratégica que se propone para la mejora de la gestión municipal en materia de la tesis es:

“Fomentar y lograr el desarrollo urbano ordenado del distrito de san Sebastián”
- Los objetivos estratégicos que deberían plantearse por parte de la población del área de Centro Histórico son las siguientes:
 1. Promover y dotar de soporte técnico legal integral a la población Sebastiana.

2. Sensibilizar y concientizar a la población Sebastiana sobre la normativa urbana y constructiva, procedimientos para la formalización de predios urbanos, procedimientos para la regularización, emisión de licencias de construcción.
- Las estrategias de acción que se plantean para la mejora de la gestión municipal en materia de la tesis son las siguientes:
 1. ESTRATEGIA 1: Se deberá mejorar las capacidades operativas, a través de una mayor asignación presupuestal para la contratación de personal, esto deberá estar articulado con el presupuesto asignado a la gerencia de desarrollo urbano rural
 2. ESTRATEGIA 2: Implementar la reglamentación específica para el área de Centro Histórico de San Sebastián. (Plan Maestro Centro Histórico de San Sebastián).
 3. ESTRATEGIA 3: implementar un sistema de Sistematización de información documentaria en la GDUR.
 4. ESTRATEGIA 4: Implementar una plataforma informativa de seguimiento y trámite administrativo específico para la GDUR.
 5. ESTRATEGIA 5: Promover y dotar el soporte técnico legal integral para la administración del desarrollo territorial urbano y rural a la población Sebastiana
 6. ESTRATEGIA 6: Sensibilizar y concientizar a la población sobre la normativa urbana y constructiva, los procedimientos para el saneamiento físico legal de predios urbanos y procedimientos para la regularización, emisión de licencias de construcción.

7. ESTRATEGIA 7: Fiscalizar de forma permanente el cumplimiento de las normas de construcción, de la ocupación de áreas públicas e intangibles.

- El perfil profesional que se plantea para la GDUR y fortalecer la gestión municipal en materia de la tesis y que se encuentra de acuerdo a la Resolución Viceministerial N° 005- 2019-PCM/DVGT, la Municipalidad distrital de San Sebastián se encuentra dentro de la categoría A-3 y de acuerdo al ANEXO 2 : “Perfiles para la contratación de servidores públicos de alto rendimiento en los gobiernos regionales y locales priorizados, con cargo al fonde de apoyo gerencial , establecido por el decreto Ley 25650, en el marco del Decreto de Urgencia N° 002-2023”: de SERVIR es el siguiente:

Perfil profesional del gerente de Desarrollo Urbano Rural:

1. Formación académica:

- i. Formación Académica: Título profesional otorgado por universidad.
- ii. Especialidad: Arquitecto, Ingeniero civil o carrera a fin al cargo.

2. Conocimientos:

- i. Conocimiento Técnicos: Presupuesto público y/o inversión y/o planeamiento estratégico y/o elaboración de expedientes técnicos y/o gerencia y/o supervisión y/o dirección de proyectos de infraestructura, se recomienda incluir Capacitación en Catastro, capacitación en

saneamiento físico legal , formulación o ejecución de Planes de Desarrollo o afines.

- ii. Cursos y/o programas de especialización: 60 horas acumuladas en cursos y/o programas relativos a gerencia y/o dirección y/o gestión y/o supervisión de proyecto y/o construcciones y/o obras viales y/o infraestructura y/o planeamiento estratégico o afines.

3. Experiencia:

- i. Experiencia general: 05 años
- ii. Experiencia Especifica: 03 años en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal.
- iii. Experiencia en puesto o cargo: 01 año debe ser en en puestos o cargos de dirección en el sector publico o privado o su equivalencia

Equivalencia:

-Se considera equivalente la experiencia en calidad de encargado/as en puestos o cargos o directivos/as publicas/as.

-01 año como especialista, coordinador/a o supervisor/a más de 02 años adicionales de experiencia especifica en gestión municipal.

- iv. Experiencia en el sector público: 02 años, de los cuales 01 años debe de ser en la materia del puesto.

Perfil profesional del sub gerente de administración urbano rural

1. Formación académica:

- i. Formación Académica: Título profesional otorgado por universidad.
- ii. Especialidad: Arquitecto, Ingeniero civil o carrera a fin al cargo.

2. Conocimientos:

- i. Conocimiento Técnicos: Presupuesto público y/o inversión y/o planeamiento estratégico y/o elaboración de expedientes técnicos y/o gerencia y/o supervisión y/o dirección de proyectos de infraestructura, se recomienda incluir capacitación en Catastro, formulación o ejecución de Planes de Desarrollo y afines, capacitación en gestión de territorio urbano
- ii. Cursos y/o programas de especialización: 60 horas acumuladas en cursos y/o programas relativos a gerencia y/o dirección y/o gestión y/o supervisión de proyecto y/o construcciones y/o obras viales y/o infraestructura y/o planeamiento estratégico o afines.

3. Experiencia:

- i. Experiencia general: 05 años
- ii. Experiencia Especifica: 03 años en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal.

- iii. Experiencia en puesto o cargo: 01 año debe ser en puestos o cargos de dirección en el sector público o privado o su equivalencia

Equivalencia:

-Se considera equivalente la experiencia en calidad de encargado/as en puestos o cargos o directivos/as publicas/as.

-01 año como especialista, coordinador/a o supervisor/a más de 02 años adicionales de experiencia específica en gestión municipal.

- iv. Experiencia en el sector público: 02 años, de los cuales 01 años debe de ser en la materia del puesto.

Perfil profesional sub gerente de planes de desarrollo.

4. Formación académica:

- i. Formación Académica: Título profesional otorgado por universidad.
- ii. Especialidad: Arquitecto, Ingeniero civil o carrera a fin al cargo.

5. Conocimientos:

- i. Conocimiento Técnicos: Presupuesto público y/o inversión y/o planeamiento estratégico y/o elaboración de expedientes técnicos y/o gerencia y/o supervisión y/o dirección de proyectos de infraestructura, se recomienda

incluir capacitación en formulación o ejecución de Planes de Desarrollo y afines

- ii. Cursos y/o programas de especialización: 60 horas acumuladas en cursos y/o programas relativos a gerencia y/o dirección y/o gestión y/o supervisión de proyecto y/o construcciones y/o obras viales y/o infraestructura y/o planeamiento estratégico o afines.

6. Experiencia:

- i. Experiencia general: 05 años
- ii. Experiencia Especifica: 03 años en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal.
- iii. Experiencia en puesto o cargo: 01 año debe ser en puestos o cargos de dirección en el sector público o privado o su equivalencia

Equivalencia:

-Se considera equivalente la experiencia en calidad de encargado/as en puestos o cargos o directivos/as publicas/as.

-01 año como especialista, coordinador/a o supervisor/a más de 02 años adicionales de experiencia específica en gestión municipal.

- iv. Experiencia en el sector público: 02 años, de los cuales 01 años debe de ser en la materia del puesto.

Perfil profesional del sub gerente de control urbano.

1. Formación académica:

- i. Formación Académica: Título profesional otorgado por universidad.
- ii. Especialidad: Arquitecto, Ingeniero civil o carrera a fin al cargo.

2. Conocimientos:

- i. Conocimiento Técnicos: Presupuesto público y/o inversión y/o planeamiento estratégico y/o elaboración de expedientes técnicos y/o gerencia y/o supervisión y/o dirección de proyectos de infraestructura, se recomienda incluir Capacitación en Catastro, capacitación en saneamiento físico legal , formulación o ejecución de Planes de Desarrollo o afines.
- ii. Cursos y/o programas de especialización: 60 horas acumuladas en cursos y/o programas relativos a gerencia y/o dirección y/o gestión y/o supervisión de proyecto y/o construcciones y/o obras viales y/o infraestructura y/o planeamiento estratégico o afines.

3. Experiencia:

- i. Experiencia general: 05 años
- ii. Experiencia Especifica: 03 años en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal.

- iii. Experiencia en puesto o cargo: 01 año debe ser en en puestos o cargos de dirección en el sector publico o privado o su equivalencia

Equivalencia:

-Se considera equivalente la experiencia en calidad de encargado/as en puestos o cargos o directivos/as publicas/as.

-01 año como especialista, coordinador/a o supervisor/a más de 02 años adicionales de experiencia especifica en gestión municipal.

- iv. Experiencia en el sector público: 02 años, de los cuales 01 años debe de ser en la materia del puesto.

RECOMENDACIONES

- Se recomienda a la Municipalidad Distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, la implementación del instrumento de gestión técnico normativo (Plan Maestro Centro Histórico), para el área que comprende los límites del Centro Histórico de San Sebastián a fin de conservar el patrimonio cultural edificado, el desarrollo urbanístico, la revitalización, la protección, la conservación del patrimonio, el desarrollo social, cultural económico y medio ambiental; a través de la gestión tanto de la parte física, económica, social y fundamentalmente el aspecto cultural del centro histórico de San Sebastián, debiendo ser aplicado, supervisado y velar por el cumplimiento del mismo, en caso no sea posible la implementación de la reglamentación específica se recomienda la implementación de una Plan de Acondicionamiento territorial para el distrito de San Sebastián, en el que se enfatice la protección y conservación del área de centro histórico de San Sebastián.
- Se recomienda a la Municipalidad Distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural plantear estrategias gerenciales, las cuales puedan permitan mermar la construcción informal y la densificación habitacional que se halla en el Centro Histórico de San Sebastián, así mismo incidir en la parte social, la sensibilización en primera instancia de la población
- Se recomienda a la Municipalidad Distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, realizar una adecuada

fiscalización de las edificaciones que se encuentran en etapa de construcción a razón de verificar la documentación legal con las que cuentan y orientar el cumplimiento de la normatividad.

- Se recomienda plantear mediadas estratégicas gerenciales informativas a cerca de los procesos administrativos que se precisan para la obtención de licencia de construcción, para lograr una óptima concientización, sensibilización y puesta en acción de los pobladores a cerca de la importancia de contar con una vivienda formal para el futuro, así mismo para la preservación cultural, patrimonial del Centro Histórico de San Sebastián.
- Se recomienda a la Municipalidad Distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián, contar con los profesionales adecuados para la correcta fiscalización, ejecución y cumplimiento de los diferentes instrumentos de gestión con los que se cuenta actualmente.
- Se recomienda a la Municipalidad Distrital de San Sebastián a través de la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián, considerar la importancia en la articulación con los terceros involucrados (stakeholder), para disminuir el nivel informalidad de la construcción en el área de estudio, esto debido a que, la articulación estrecha y activa con los stakeholders es esencial para abordar la informalidad en la construcción, esta colaboración puede generar soluciones más efectivas y sostenibles al involucrar a todos los actores relevantes y aprovechar sus diversos conocimientos y experiencias,

dentro de este grupo de stakeholders, podemos mencionar al Ministerio de Cultura, órgano rector en nuestra ciudad para la gestión del patrimonio cultural, así mismo se encuentra la población Sebastiana como principal benefactor, quienes son un factor importante dentro de la formulación, conservación del patrimonio y agentes activos para la disminución de la informalidad de la construcción, en esta línea se encuentra la Municipalidad distrital de San Sebastián. Quienes, a través de la gerencia de Desarrollo Urbano Rural, propondrán diversas estrategias para realizar un trabajo efectivo, organizado y articulado.

- Las estrategias operativas que se plantean para la mejora de la gestión municipal en materia de la tesis son las siguientes:
 - Se recomienda a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, a través del gerente general, contar con un plan de trabajo, en el que se establezcas, metas, objetos a corto, mediano y largo plazo, durante un periodo de un año, tomando como puntos principales la disminución de la informalidad de la construcción, así mismo se recomienda, realizar el monitoreo de los objetivos planteados a través de reuniones periódicas durante todo el año, se recomienda una vez cada mes, con la finalidad de establecer retroalimentaciones, ajustes, respecto a los objetivos planteados.
 - Se recomienda a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, a través del gerente de infraestructura, implementar dentro de la gerencia y sub gerencias la sistematización de la información documentaria con la que cuenta la gerencia, a fin de que exista una base de datos estadística de los diferentes tramites

solicitados por los usuarios y un monitoreo acertado sobre una base numérica.

- Se recomienda a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, a través del gerente de infraestructura, promover la formalización de la propiedad, regularización de documentación entre otros trámites, a través de incentivos, tales como brindar asistencia técnica gratuita a través de canales como ferias colaborativas periódicas, donde se brinde toda la información necesaria a la población Sebastiana, se recomienda también, plantear como objetivo estratégico, el cumplimiento estricto de los plazos que se establecen en el Texto Único de Procedimientos Administrativos, de igual forma se recomienda evaluar si los plazos establecidos, costos establecidos, para dichos tramites, son adecuados, y poder plantear a través de la gerencia una reestructuración del mismo.
- Se recomienda a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural, a través del gerente de infraestructura, plantear la implementación de una plataforma virtual, para la remisión, seguimiento de los diferentes trámites administrativos dirigidos hacia la GDUR, medio a través del cual, la población tenga opción de solicitar virtualmente un trámite, y ahorrar el tiempo que implica ir periódicamente a la municipalidad.

REFERENCIAS

- Asociación Española para la Calidad [AEC] (s.f) *Planificación Estratégica*
<https://www.aec.es/web/guest/centro-conocimiento/planificacion-estrategica>
- Alomá, R. (2008). *El centro histórico: del concepto a la acción integral*.
Obtenido de Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe,
España y Portugal (Redalyc):
<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=115112534005>
- Alexander, E. R. (s.f.). *La vivienda informal. La mas avanzada tecnologia en America latina*. Milwaukee.
- Alma, P y Velasco M. (2017). *Ciudades y Centros Históricos. Los retos de la vivienda y la Habitabilidad Vol I*.
- Andrade, S. C. (2016). *Conocimiento, Percepcion y uso de Prospectiva Estrategica en el sector Empresarial del Ecuador*. Ecuador.
- Equipo de Redactores Arkiplus.com (2019). ¿Qué es la construcción?,
Arkiplus. <https://www.arkiplus.com/que-es-construccion/>
- Astigarraga, E. (2016). *Prospectiva Estratégica: origenes, conceptos, claves e introduccion a su practica*. Revista Centroamericana de Administración Pública, 29.
- Baena Paz, D. G. (2015). *Planeacion Prospectiva Estrategica*. En D. G. Paz, *Teorías, metodologias y buenas Practicas en America Latina* (pág. 644). Mexico: Metadata Consultoria y Servicios de Comunicaciones.
- Borbon, W. L. (2016). La Informalidad Urbana y los procesos de Mejoramiento barrial. *Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal*, 1-18.

- Barbón, L. W. (2016) La informalidad urbana y los procesos de mejoramiento barrial. *Arquitectura y Urbanismo Vol XXXVII, núm. 3, p. 1-18*
<https://www.redalyc.org/pdf/3768/376849417002.pdf>.
- Borneo F. E. (2018). Centros Históricos: ¿Es posible y necesario el espacio residencial en su seno? *Revista Interuniversitaria de Estudios Urbanos de Ecuador [CIVITIC]*, primera edición 1-114
- Cahuana, S. J. (2018). *Estrategias Gerenciales, para la Formalización en la Construcción de Vivienda en la Asociación de Vivienda San Cristobal. Cusco, Perú.*[Tesis de maestría, Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco].
<http://repositorio.unsaac.edu.pe/handle/UNSAAC/3645?show=full>
- Camara Peruana de la Construccion (CAPECO). (2018). *Construyendo Infomalidad (pág.20)*.
- Cantú C. R. (2005). *Globalizacion y Centro Historico de la Ciudad de Mexico*. (pág.168)
- Carrion M., F. (2001). *El Regreso a la Ciudad Construida*. En F. C. M., *El Regreso a la Ciudad Construida* (págs. 180-200).
- Carrión M., F. (2001). *Centros Historicos de America Latina y el Caribe. Quito, Ecuador. UNESCO-BID SIRCHAL*.
- Carrión, F. (2001). *La ciudad construida urbanismo en América Latina*. Quito: FLACSO.
- Carta de Cracovia . (2000).
- Chandler, A. D. (1962). *Strategy and Structure: Chapters in the History of the American Industrial*. Mit Press 1962/1998
- Municipalidad Provincial del Cusco. (2006). *Plan de desarrollo Urbano* . Cusco.

- Municipalidad Provincial del Cusco. (Mayo de 2015).
[Http://www.cusco.gob.pe/](http://www.cusco.gob.pe/). Obtenido de <http://www.cusco.gob.pe/wp-content/uploads/2015/05/2-5-componente-arqueologia-cultura.pdf>
- Clichevsky, N. (2000). *Informalidad y segregación urbana en América Latina. Una aproximación*. Santiago de Chile: Publicaciones Cepal
- Cabeza, Ángel. (s.f). *Reflexión sobre la Aplicación de las Convenciones y cartas sobre el patrocinio en América Latina*
- Conceptos definición. *Construcción*.
<https://conceptodefinicion.de/construccion/>
- Wikipedia La Enciclopedia Libre (2013). *Construcción*.
<https://es.wikipedia.org/wiki/Construcci%C3%B3n>
- DAES, D. D. (2018). World Urbanization Prospects The 2018 Revision. 126.
- David, O. G. (s.f.). *Gestion Estrategica para el sector publico*. Fondo de cultura economica.
- Centro de Estudios y Promocion del Desarrollo [DESCO] (2005). *Densificacion habitacional una propuesta de crecimiento para la ciudad*. Lima: cinco editores S.A.C.
- Durand Palomino, A. D. (2 de Noviembre de 2018). Numero de Licencias de Construcción Centro Historico San Sebastian. (A. G. Rivas, Entrevistador)
- Flores, E. O. (s.f.). *Hacia un habitat par aun buen vivir*. Mexico D.F.
- Fundación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, S. L. (2020). *Wrforum.org*. Obtenido de <https://www.wrforum.org/aproximacion-al-sector-vivienda-y-construccion-informal-en-el-distrito-de-villa-el-salvador-en-lima-peru/>

- Garcia, A. G. (2000). Hacia el nacimiento de la Historia de la Construcción. *Terceer Congreso Nacional de Historia de la Construcción*, (págs. 1-9). Sevilla.
<https://idus.us.es/bitstream/handle/11441/86048/GRACIANI%202.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Gilbert, A. (2001). *La Vivienda en America Latina*.
- Godet, M. (1993). *De La Anticipacion a la Accion*. Barcelona: MARCOMBO, S.A.
- Godet, M. (2007). *Prospectiva Estrategica Problemas y Metodos*. Paris: PROSPEKTIKER.
- Godet, M. (2007). Prospectiva Estrategica: Problemas y metodos. En P. D. Michael Godet, *Prospectiva Estrategica: Problemas y metodos* (págs. 1-104). Paris: PROSPEKTIKER.
- Godet, M. (2011). La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios. En M. Godet, *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*.
- Giovanoni Gustavo. (1995) *Vecchie Cittàed Edilizia Nuova*. Milão: CittàStudiEdizioni
- Habegger, B. (2010). Strategic Direction. *Strategic foresight in public policy: reviewing the experiences of the UK, Singapore, and The Netherlands*.
- Hernández, R. S. (2014). *Metdologia de la Investigacion*. Mexico: Interamericana Editores S.A de C.V.
- Instituto Nacional de Informatica [INEI]. (2018). *Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2011-2017*. Lima (Pág 183).

- Asociacion de Desarrolladores Inmobiliarios [ADI]. (24 de Mayo de 2017). Viviendas informales que se construyen al año es casi el doble de las formales. *Diario Gestión*, págs. 1-1. <https://gestion.pe/tu-dinero/inmobiliarias/viviendas-informales-construyen-ano-doble-formales-135748-noticia/>
- Jouvenel, B. (1964). *L'art de la Conjecture*. Paris: Éditions du Rocher, Monaco/Sédeis (Société d'étude et de documentation économiques, industrielles et sociales), Futuribles.
- Libre, W. L. (8 de Abril de 2013). *Wikipedia la Enciclopedia libre*. Obtenido de <https://es.wikipedia.org/wiki/Construcci%C3%B3n>
- Laya, H. M. (2019). Propuesta de Conservacion del Patrimonio Arquitectonico comprendido en el eje Turistico Cultural de las avenidas 9 de Diciembre y 28 de Julio en la ciudad de Ayacucho para la mejora del turismo de la ciudad 2018. Lima, Lima, Perú.[Tesis de maestria, Universidad San Martín de Perres] http://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/4998/MUNIVES_LH.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Lovón, R. E. (2015). *Estrategias Gerenciales para Disminuir la informalidad de la cosntruccion Habitacional en los Asentamientos de la Municipalidad Distrtital de Santiago. Cusco, Perú*. [Tesis de maestria, Universiad Nacional San Antonio Abad del Cusco].
- Las Normas de Quito 1977. (1977, 11 de marzo) <https://ipce.culturaydeporte.gob.es/eu/dam/jcr:da21dfac-4e15-4937-bd6a-d6ead67155be/1967-carta-de-quito.pdf>
- M.A, C. O. (2000). Ciudades historicas, conservacion y desarrollo . Madrid.

- Manuel, M. M. (s.f.). *El centro historico. La creacion de una conciencia cultural. El caso de santiago de compostela*. Obtenido de <http://ler.letras.up.pt/uploads/ficheiros/9142.pdf>
- Marcos, F. R. (2016). *Los Centros Historicos Latinoamericanos Estrategias de Intervencion, Renovacion y Gestion*. La Plata, Argentina.
- Marcos, F. R. (2017). *La Prospectiva Francesa como Estrategia de Planeación Universitaria*. Lima, Perú.
- Mendoza, S. V. (2002). *Pasos para Elaborar Proyectos de Investigacion Científica*. Lima: San Marcos.
- Mojica, F. J. (2008). *Forecasting y Prospectiva dos alternativas complementarias para adelantarnos*. Bogota.
- Monayar, V. (2011). Informalidad urbana y acceso al suelo. Acciones y efectos fe la politica habitacional en la ciudad de Argentina. *Territorios 24*, 113-130.
- Moreno, S. F (2018). Aproximación a una Metodología de Gestión para Centros Históricos Sostenibles. *Redipe 7 Volumen (11)*. 119-132
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6729069.pdf>
- Montero, J. M. (s.f.). El Centro Histórico. *La creación de una conciencia cultural.El caso de Santiago de Compostela.*, (págs. 39-69).
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento [MVCS]. (2016). *Diagnostico y Perspectiva del Sector Vivienda*.
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento [MVCS], M. D. (2011). *Haciendo Ciudades Sostenibles*. Lima: Dirección Nacional de Urbanismo del Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento.
- Municipalidad Distrital de San Sebastian [MDSS] (2017). Cusco, Cusco, Perú.

- Municipalidad Distrital de San Sebastian [MDSS] (2018). *Reglamento de Organizaciones y Funciones*. Cusco, Cusco, Peru. Disponible en <http://www.munisansebastian.gob.pe/web/transparencia/ROF2019.pdf>
- Municipalidad Distrital de San Sebastian [MDSS] (2018). *Manual de Organizaciones y Funciones*. Cusco, Cusco, Peru. Disponible en <http://www.munisansebastian.gob.pe/web/transparencia/ROF2019.pdf>
- Municipalidad Provincial del Cusco (s.f), Cusco, Perú. *Plan Maestro del Centro Histórico Del Cusco*. Disponible en <https://www.cusco.gob.pe/wp-content/uploads/2015/06/plan-maestro-version-abreviada.pdf>
- Müller, Adrian W. (2006). "Strategic Foresight in Companies" In: Essen: Studie in Kooperation mit Z_punkt. Suiza. University of St. Gallen.
- Monayar, Virginia (2011), *Informalidad Urbana y Acceso al Suelo. Acciones y efectos de la política habitacional de la ciudad de Córdoba- Argentina*. Territorios 24, p. 113-130.
- Navarro, G. M. (1996). *Patrimonio arquitectónico lo que el viento no se llevó*.
- Neyra, M. (18 de Octubre de 2017). *El Comercio*. Obtenido de <https://elcomercio.pe/peru/cusco/cusco-ciudad-pendiente-informe-noticia-466559>
- Labrish, C.S.(2011). *Advantages of using polychoric correlations for item-level exploratory factor analyses*. Toronto.
- Ortiz, F. E. *Producción social de la vivienda y el hábitat*, 2012, p. 73
<https://produccionsocialhabitat.wordpress.com/propuesta/>
- Peraza, A. (Enero de 2012). La estrategia gerencial y su aplicación en la gestión de los gobiernos locales. Venezuela.

- Ruiz Bolívar, Carlos. *Confiabilidad. Programa Interinstitucional Doctorado en Educación.* Disponible en <http://200.11.208.195/blogRedDocente/alexisduran/wp-content/uploads/2015/11/CONFIABILIDAD.pdf>, Octubre 2016
- Sampieri, R. H. (2010). *Metodología de la Investigación.* Mexico: Mares Chacon.
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento [MVCS], M. D. (2014). *Análisis prospectivo sector vivienda, construcción y saneamiento.* Lima.
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento [MVCS], M. D. (2015). *Plan estratégico sectorial multianual (PESEM) 2016-2021.* Lima.
- Santos, R. A. (2002). *Diagnóstico preliminar de la vulnerabilidad sísmica de las autoconstrucciones en Lima.* Lima, Perú.
- Smolka, M. (2002). *Regularización de la ocupación del suelo urbano: el problema que es parte de la solución, la solución que es parte del problema.* Documento de trabajo. Recuperado de: http://www.lincolninst.edu/pubs/937_Regularizaci%C3%B3n-de-la-tierra-y-programas-demejoramiento--Nuevas-consideraciones
- Emanuelsson T. (2021). *Factor Analysis of Ordinal Variables.* Lund, Suecia.
- Torres, D. (24 de Noviembre de 2018). *Informalidad urbana en la era neoliberal ¿una categoría en crisis? Informalidad urbana en la era neoliberal ¿una categoría en crisis?* Lima, Perú.
- Trujillo, V.L (s.f) *Introducción a la construcción.* Academia. https://www.academia.edu/34271327/INTRODUCCION_A_LA_CONSTRUCCION

Velasco, A. P. (2017). *Ciudad y Centros Historicos: los retos dela vivienda
habitaiconal* Vol. I. Mexico. .

ANEXOS

- A. MATRIZ DE CONSISTENCIA**
- B. INSTRUMENTO DE RECOLECCION DE DATOS**
- C. MEDIOS DE VERIFICACION**
- D. OTROS**

ANEXOS: A) MATRIZ DE CONSISTENCIA

Tabla 37: Matriz de consistencia

PROBLEMA GENERAL	OBJETIVO GENERAL	HIPOTESIS GENERAL	METODOLOGIA
<p>¿Cuál es la relación de la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018?</p>	<p>Determinar la relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018</p>	<p>Existe relación entre la prospección estratégica y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>	<p>TIPO DE INVESTIGACION Básica</p>
<p>PROBLEMAS ESPECÍFICOS</p>	<p>OBJETIVOS ESPECIFICOS</p>	<p>HIPÓTESIS ESPECÍFICAS</p>	<p>NIVEL DE INVESTIGACION</p>
<p>1. ¿Cuál es la relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián periodo 2018?</p>	<p>1. Determinar la relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>	<p>1. Existe una relación entre la anticipación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>	<p>Descriptivo correlacional</p>
<p>2. ¿Cuál es la relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el centro histórico de San Sebastián periodo 2018?</p>	<p>2. Determinar la relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>	<p>2. Existe una relación entre la apropiación y la informalidad de la construcción en el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.</p>	<p>DISEÑO DE LA INVESTIGACION</p>
<p>3. ¿Cuál es la relación entre la acción y la informalidad de la construcción</p>	<p>3. Determinar la relación entre la acción y la informalidad de la</p>	<p>3. Existe una relación entre la acción y la informalidad de la construcción en</p>	<p>No experimental-transversal</p>
			<p>UNIDAD DE ESTUDIO Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural Municipalidad Distrital de San Sebastián.</p>
			<p>POBLACION Y MUESTRA 1675 Predios Centro Histórico San Sebastián</p>
			<p>TECNICAS Observación</p>
			<p>Encuesta</p>
			<p>INSTRUMENTOS Ficha de campo</p>

en el centro histórico de San Sebastián periodo 2018?	construcción en el Centro histórico de San Sebastián periodo 2018.	el Centro Histórico de San Sebastián periodo 2018.	Cuestionario
---	--	--	--------------



UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO
UNIDAD DE POSGRADO
MAESTRÍA GERENCIA DE LA CONSTRUCCION

Encuesta de Investigación:

“Prospección estratégica y su relación con la informalidad de la construcción en el centro histórico del distrito de San Sebastián, provincia de Cusco, periodo 2018”

La presente encuesta es absolutamente confidencial y anónima esperamos su respuesta con la mayor honestidad y sinceridad, lo que responda será de importancia para el estudio.

Instrucciones: Responda marcando con una X en los campos indicados o completando los espacios que corresponda:

SECCION I. FICHA DE CAMPO

CODIGO DE REFERENCIA CATASTRAL					
DPTO	PROV	DIST.	MANZANA	LOTE	N° FICHA
			NOMBRE DEL PROPIETARIO/RAZON SOCIAL		
1. USO DEL PREDIO					
a) RESIDENCIAL					
			EDAD		
b) COMERCIAL					
			SEXO		
			CARACTERISTICAS FISICAS		
c) SERVICIO PUBLICO COMPLEMENTARIO			N° DE PISOS		
			ESTADO DE CONSTRUCCION		
			LICENCIA DE CONSTRUCCION		

SECCION II. VARIABLE 1: PROSPECTIVA ESTRATEGICA

Marque con un aspa (X) o una cruz (+) la alternativa que considere responde a la pregunta hecha teniendo en cuenta estas equivalencias: 3= Siempre 2= Ocasionalmente 1= Nunca

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: PROSPECTIVA ESTRATEGICA				
DIMENSIÓN ANTICIPACION				
1	¿La GDUR-MDSS formuló y comunicó los objetivos estratégicos?			
2	¿La GDUR-MDSS formuló y comunicó la visión estratégica?			
3	¿La población participó en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?			
4	¿La población participó en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?			

¡Muchas gracias por su colaboración!

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: PROSPECTIVA ESTRATEGICA				
DIMENSIÓN APROPIACION				
5	¿La población participa en la determinación de objetivos del centro Histórico de San Sebastián?			
6	¿La población participa en la determinación de la visión del centro Histórico de San Sebastián?			

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: PROSPECTIVA ESTRATEGICA				
DIMENSIÓN ACCION				
7	¿La GDUR-MDSS Implementa las estrategias formuladas institucionalmente?			
8	¿Considera que la GDUR-MDSS debe capacitar a su personal sobre los trámites legales de terrenos y vivienda?			
9	¿Considera que la GDUR-MDSS debe dar a conocer los trámites administrativos para la licencia de construcción?			
10	¿Considera que debería existir una reglamentación específica para el área de Centro Histórico , que permita la disminución de la construcción informal?			

¡Muchas gracias por su colaboración!

Marque con un aspa (X) o una cruz (+) la alternativa que considere responde a la pregunta hecha teniendo en cuenta estas equivalencias: 3= Siempre 2= Ocasionalmente 1= Nunca

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: INFORMALIDAD DE LA CONSTRUCCION				
DIMENSIÓN CONSTRUCCION INFORMAL				
11	¿En la construcción de su vivienda considera Usted las normas legales vigentes sobre edificaciones?			
12	¿En la construcción de su vivienda considera importante la contratación de un profesional especialista?			

¡Muchas gracias por su colaboración!

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: INFORMALIDAD DE LA CONSTRUCCION				
DIMENSIÓN CONDICION LEGAL				
13	¿Considera que la GDUR-MDSS cumple con la emisión de licencias de construcción?			
14	¿Considera importante solicitar una licencia de construcción?			
15	¿Considera importante las inspecciones realizadas por la MDS-GDUR en materia de licencias de construcción?			
16	¿Para la construcción de su vivienda solicita información a la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural- Municipalidad Distrital de San Sebastián?			

¡Muchas gracias por su colaboración!

N°	ÍTEMS	VALORACIÓN		
		3	2	1
VARIABLE 1: INFORMALIDAD DE LA CONSTRUCCION				
DIMENSIÓN DENSIFICACION HABITACIONAL				
17	¿Para la construcción de su vivienda toma en cuenta los niveles de edificatorios establecidos en los parámetros urbanísticos para el Centro Histórico de San Sebastián?			

¡Muchas gracias por su colaboración!

Observaciones

--

D) OTROS

1.1 SABANA DE PROCESAMIENTO DE DATOS

1	2	1	3	2	2	2	1	3	3	3	3	3	3	2	3	3
2	2	2	1	1	2	2	1	3	3	1	1	2	2	3	1	2
3	2	2	1	1	2	2	1	3	3	2	3	3	2	3	1	2
4	2	1	2	2	2	2	2	2	3	2	3	3	3	3	1	2
5	3	3	1	1	1	1	1	3	3	3	1	1	2	2	1	1
6	2	2	3	3	3	3	1	3	3	3	2	3	2	3	1	2
7	1	2	2	2	2	2	1	3	3	3	2	3	1	3	2	3
8	3	2	2	2	2	2	1	3	3	1	2	3	3	3	3	3
9	2	2	2	2	2	2	1	2	3	1	1	3	3	2	2	2
10	1	1	2	2	2	2	1	2	3	1	2	2	1	1	1	2
11	1	1	1	1	1	1	1	2	3	2	1	2	1	1	1	2
12	2	2	1	2	1	2	1	3	3	3	3	3	1	3	3	3
13	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3
14	1	1	2	3	1	3	1	3	3	3	3	3	2	3	2	3
15	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	2	2
16	2	2	1	1	1	1	1	3	3	3	3	3	3	3	2	3
17	1	1	2	2	2	2	1	3	2	3	1	2	3	2	2	1
18	1	1	1	1	1	1	1	2	3	3	2	2	3	2	1	1
19	3	1	2	2	2	2	1	3	3	2	2	3	3	3	2	3
20	2	1	2	2	1	1	2	2	3	2	1	2	3	3	2	3
21	1	1	2	1	1	1	1	3	3	1	2	1	1	3	2	2
22	2	1	2	3	2	2	3	3	3	2	2	3	3	2	2	2
23	1	1	2	1	2	1	2	3	3	3	1	2	3	1	1	1
24	1	1	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	1	3	2	1
25	1	2	1	1	1	1	2	3	3	3	1	3	2	2	3	3
26	2	3	2	2	2	2	1	3	3	3	3	3	3	3	2	3
27	1	1	2	1	1	2	2	3	3	1	2	3	3	2	2	2
28	1	1	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	2	2	1	2
29	2	1	1	1	2	2	1	3	3	1	2	3	3	3	3	3
30	1	1	1	2	1	2	1	2	2	2	2	3	2	1	2	2
31	1	2	1	1	1	1	1	3	3	1	2	1	1	3	2	2
32	1	1	2	2	2	2	1	2	3	1	2	2	1	1	1	2
33	3	3	1	1	1	1	1	3	3	3	1	1	2	2	1	1
34	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3

35	2	2	3	3	3	3	1	2	3	3	2	3	2	3	1	2	1
36	2	1	3	2	2	2	1	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3
37	2	2	2	2	2	2	1	2	3	1	1	3	3	1	1	2	2
38	2	2	1	2	1	2	1	3	3	3	3	3	2	2	1	3	1
39	2	1	2	2	1	1	2	1	3	2	1	2	3	3	2	3	1
40	1	2	2	2	2	2	1	3	3	3	2	3	2	3	2	3	3
41	3	1	2	2	2	2	2	3	3	2	2	3	3	3	2	3	1
42	2	2	1	1	1	1	1	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2
43	2	3	2	2	2	2	1	3	3	1	3	3	3	3	1	3	1
44	1	1	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	2	2	1	2	2
45	1	1	1	2	1	2	1	2	2	2	2	3	2	1	2	2	3
46	1	1	1	1	1	1	1	2	3	3	2	2	3	2	1	1	1
47	1	2	1	1	1	1	2	3	3	3	1	3	2	2	3	3	3
48	2	1	1	1	2	2	1	3	3	1	2	3	3	3	3	3	3
49	1	1	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	1	3	2	1	1
50	1	2	1	1	1	1	2	3	3	3	1	3	2	2	3	3	3

1.2 SABANA DE PROCESAMIENTO DE DATOS (ESTADISTICOS DESCRIPTIVOS :DATOS CUALITATIVOS)

Variable	Categorías	Cuentas	Frecuencias	%
Suma_AN	4	3	3	6.000
	5	11	11	22.000
	6	9	9	18.000
	7	8	8	16.000
	8	11	11	22.000
	9	3	3	6.000
	10	2	2	4.000
	12	3	3	6.000
Suma_AP	2	14	14	28.000
	3	6	6	12.000
	4	23	23	46.000
	6	7	7	14.000
Suma_AC	7	6	6	12.000
	8	9	9	18.000
	9	9	9	18.000
	10	17	17	34.000
	11	5	5	10.000
	12	4	4	8.000
Suma_INFO R	9	3	3	6.000
	10	2	2	4.000
	11	1	1	2.000
	12	3	3	6.000
	13	2	2	4.000
	14	6	6	12.000
	15	8	8	16.000
	16	4	4	8.000
	17	8	8	16.000
	18	3	3	6.000
	19	3	3	6.000
	20	7	7	14.000
Suma_PE	14	1	1	2.000
	15	6	6	12.000
	17	6	6	12.000
	18	7	7	14.000
	19	5	5	10.000
	20	5	5	10.000
	21	6	6	12.000
	22	5	5	10.000
	23	2	2	4.000
	24	2	2	4.000

25	1	1	2.000
26	1	1	2.000
28	1	1	2.000
30	2	2	4.000
