



UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DELCUSCO

ESCUELA DE POSGRADO

MAESTRÍA EN ECONOMÍA

MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL

TESIS

**REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LA MUJER Y SU
EFECTO EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL
SUBNACIONAL EN PERÚ, PERÍODO 2012-2022**

**PARA OPTAR AL GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO EN
ECONOMÍA MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y
DESARROLLO REGIONAL**

AUTOR:
BR. KAREN YORKA AGUILAR ZUÑIGA

ASESOR:
DR. TITO LIVIO PAREDES GORDON
CÓDIGO ORCID: 0009-0001-1267 7559

CUSCO-PERU

2025



Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco

INFORME DE SIMILITUD

(Aprobado por Resolución Nro.CU-321-2025-UNAAC)

El que suscribe, el **Asesor** Tito Livia Paredes Gordon, quien aplica el software de detección de similitud al trabajo de investigación/tesis titulada: REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LA MUSER Y SU EFECTO EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SUBNACIONAL EN PERÚ, PERÍODO 2012 - 2022.

Presentado por: Karen Yorka Aguilera Zuñiga, DNI N° 71417164;

presentado por: DNI N°:

Para optar el título Profesional/Grado Académico de Maestro en Economía
Mención Gestión Pública y Desarrollo Regional.

Informo que el trabajo de investigación ha sido sometido a revisión por 02 veces, mediante el Software de Similitud, conforme al Art. 6º del *Reglamento para Uso del Sistema Detección de Similitud en la UNSAAC* y de la evaluación de originalidad se tiene un porcentaje de08 %.

Evaluación y acciones del reporte de coincidencia para trabajos de investigación conducentes a grado académico o título profesional, tesis

Porcentaje	Evaluación y Acciones	Marque con una (X)
Del 1 al 10%	No sobrepasa el porcentaje aceptado de similitud.	X
Del 11 al 30 %	Devolver al usuario para las subsanaciones.	
Mayor a 31%	El responsable de la revisión del documento emite un informe al inmediato jerárquico, conforme al reglamento, quien a su vez eleva el informe al Vicerrectorado de Investigación para que tome las acciones correspondientes; Sin perjuicio de las sanciones administrativas que correspondan de acuerdo a Ley.	

Por tanto, en mi condición de Asesor, firmo el presente informe en señal de conformidad y **adjunto** las primeras páginas del reporte del Sistema de Detección de Similitud.

Cusco, 02 de diciembre de 2025.

Tito Z
Firma

Post firma: Tito PAREDES GORDON

Nro. de DNI: 23800907

ORCID del Asesor: 0.009-0001-1267-7559

Se adjunta:

1. Reporte generado por el Sistema Antiplagio.

2. Enlace del Reporte Generado por el Sistema de Detección de Similitud: oid: 27259:534794908

KAREN YORKA AGUILAR ZUÑIGA

REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LA MUJER Y SU EFECTO EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SUBNACIONAL EN PERÚ, PER...

 Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco

Detalles del documento

Identificador de la entrega

trn:oid:::27259:534794908

72 páginas

Fecha de entrega

1 dic 2025, 11:21 a.m. GMT-5

17.475 palabras

Fecha de descarga

1 dic 2025, 11:23 a.m. GMT-5

104.070 caracteres

Nombre del archivo

REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LA MUJER Y SU EFECTO EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SUBNAC....pdf

Tamaño del archivo

1.6 MB

8% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...

Filtrado desde el informe

- ▶ Bibliografía
- ▶ Texto citado
- ▶ Texto mencionado
- ▶ Coincidencias menores (menos de 12 palabras)
- ▶ Trabajos entregados

Fuentes principales

7%	 Fuentes de Internet
1%	 Publicaciones
0%	 Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO
ESCUELA DE POSGRADO

INFORME DE LEVANTAMIENTO DE OBSERVACIONES A TESIS

Dr. TITO LIVIO PAREDES GORDON, Director(e) de la Escuela de Posgrado, nos dirigimos a usted en condición de integrantes del jurado evaluador de la tesis intitulada **REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LA MUJER Y SU EFECTO EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SUBNACIONAL EN PERÚ, PERÍODO 2012-2022** de la Br. KAREN YORKA AGUILAR ZUÑIGA. Hacemos de su conocimiento que la sustentante ha cumplido con el levantamiento de las observaciones realizadas por el Jurado el día **VEINTINUEVE DE SETIEMBRE DE 2025**.

Es todo cuanto informamos a usted fin de que se prosiga con los trámites para el otorgamiento del grado académico de **MAESTRO EN ECONOMÍA MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL**.

Cusco, 28 de octubre del 2025

DR. CARLOS ARTURO DÁVILA ROJAS
Primer Replicante

MGT. ARMANDO MARTINEZ BACA
Segundo Replicante

MGT. ROCIO PAULLO TISOC
Segundo Dictaminante

MGT. WILBERTH CASTILLO MAMANI
Primer Dictaminante

PRESENTACIÓN

La investigación aborda la sub representación de la mujer en la política peruana y su impacto en la ejecución de presupuestos sub nacionales. Se busca entender cómo la participación femenina influye en la asignación y uso de recursos públicos.

El objetivo es analizar la evolución de la representación política de la mujer en niveles sub nacionales y valuar el efecto de esta representación en la ejecución presupuestal.

Para esta investigación se empleó un enfoque aplicado ya que tiene como objetivo abordar cuestiones prácticas y específicas sobre la influencia del liderazgo de las mujeres en las alcaldías en el gasto público y así producir hallazgos que sean directamente relevantes para los formuladores de políticas, los actores políticos y las organizaciones en el Perú

La representación política de la mujer es crucial para mejorar la ejecución presupuestal, evidenciando la necesidad de políticas que fomenten la participación femenina en la política.

AGRADECIMIENTO

Con profunda gratitud, quiero dedicar este espacio a Dios y a la Virgen, cuyas bendiciones y guía han sido faros en mi camino. Su amor me ha brindado fortaleza y esperanza en cada paso de esta travesía.

A mis padres, Clara y Alberto, les agradezco por su amor incondicional y su constante apoyo. Ustedes han sido mi inspiración y mi refugio, y cada sacrificio que han hecho por mí ha sido un regalo invaluable. A mis hermanos, José y Pherlita, gracias por ser mis cómplices y motivadores. Su compañía y aliento han hecho de este viaje algo aún más especial.

Y, por supuesto, a mi esfuerzo y dedicación, que me han permitido ingresar a la maestría, concluir con éxito y alcanzar este nuevo escalón en mi vida. Cada desafío superado ha sido una oportunidad para crecer y acercarme un poco más a mis sueños.

A todos ustedes, mi más sincero agradecimiento. Gracias por estar a mi lado en este camino, porque juntos hemos hecho posible lo que hoy celebro.

DEDICATORIA

A Dios, por ser mi luz y guía en cada paso de este camino. A mis padres, por su amor incondicional y su apoyo constante, que me han permitido llegar hasta aquí. A mis hermanos, por ser mi refugio y mi fuerza en los momentos difíciles.

A mi esfuerzo y dedicación, que me han llevado a superar los malos momentos y a concluir esta etapa que comenzó hace un par de años. Este proyecto de tesis es un paso hacia el cumplimiento de uno de mis sueños y un homenaje a mi crecimiento personal.

A mi querida pequeña Yorka, gracias por todas las vivencias compartidas, por las caídas y los tropiezos, que solo han fortalecido nuestra perseverancia y determinación. Lo estamos logrando, y eso es motivo de orgullo.

A mis mascotas por sacarme sonrisas y esperarme siempre en casa.

Este logro es para ustedes, quienes me han acompañado en cada derrota y en cada triunfo.
¡Gracias por tanto!

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	i
AGRADECIMIENTO	iii
DEDICATORIA	iv
Índice de tablas	vii
Índice de figuras.....	vii
RESUMEN	viii
ABSTRACT	ix
INTRODUCCIÓN	x

CAPÍTULO I PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 Situación problemática.....	11
1.2 Formulación del Problema.....	13
1.2.1 Problema General	13
1.2.2 Problemas Específicos	14
1.3 Justificación de la investigación	14
1.4 Objetivos de la investigación	15
1.4.1 Objetivo General.....	15
1.4.2 Objetivos Específicos.....	16

CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

2.1 Bases Teóricas	17
2.2.1 La teoría del presupuesto representativo (Funk & Philips, 2019)	17
2.2.2 Agencia de las mujeres (Chang et al., 2020)	18
2.2.3 Teoría de la masa crítica (Childs & Krook, 2008).....	19
2.2.4 Teoría de la representación simbolica (Hessami & da Fonseca, 2020)	20
2.2.5 Teoría de economía feminista (D'Ignazio & Klein, 2020)	21
2.2.6 Teoría de gobernanza y desarrollo (Rajkumar & Swaroop, 2008)	22
2.2.7 Teoría de la economía institucional (Myrdal, 1978).....	24
2.2 Marco conceptual.....	25
2.3 Antecedentes empíricos de la investigación	27
2.3.1 Antecedentes internacionales	27
2.3.2 Antecedentes nacionales	29
2.3.3 Antecedentes locales.....	31

CAPÍTULO III HIPÓTESIS Y VARIABLES

3.1 Hipótesis	33
3.1.1 Hipótesis General.....	33
3.1.2 Hipótesis Específicas	33
3.2 Identificación de variables e indicadores	33
3.3 Operacionalización de variables	33

CAPÍTULO IV METODOLOGÍA

4.1 Ámbito de estudio: localización política y geográfica.....	35
4.2 Tipo, nivel y enfoque de investigación	36
4.3 Unidad de análisis	36
4.4 Población de estudio	37
4.5 Tamaño de muestra	37
4.6 Técnicas de selección de muestra	37
4.7 Técnicas de recolección de información.....	37
4.8 Técnicas de análisis e interpretación de la información	37
4.9 Técnicas de análisis e interpretación de la información	38

CAPÍTULO V RESULTADOS Y DISCUSIÓN

5.1 Resultados	39
5.1.1 Estrategia de identificación y modelo econométrico	39
5.1.2 Resultados	41
5.1.2 Verificación de supuestos	51
5.2 Discusión	60

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones	63
Recomendaciones.....	65
BIBLIOGRAFÍA	67
ANEXOS	70
a. Matriz de consistencia.....	70

Índice de tablas

Tabla 1. Operacionalización de Variables	33
Tabla 2. Presupuesto institucional de apertura, Presupuesto Institucional Modificado, Devengado y Ejecución presupuestal	43
Tabla 3. Total, de alcaldes, alcaldesas mujeres y porcentaje de alcaldesas mujeres	44
Tabla 4. Total de regidores, regidoras mujeres y porcentaje de regidoras mujeres	45
Tabla 5. Regresión: Resultados generales	47
Tabla 6. Regresión: Resultados por categoría de gasto.....	49
Tabla 7. Regresión: Resultados por función	51
Tabla 8. Regresión: Resultados por actividad genérica	50

Índice de figuras

FIGURA 1. Límites Políticos a nivel subnacional	35
FIGURA 2. Ejecución presupuestal por año y número de municipalidades	42
FIGURA 3. Visualización del estatus de tratamiento: Muestra total.....	52
FIGURA 4. Visualización del estatus de tratamiento (Alcaldesa Mujer): Muestra parcial.....	53
FIGURA 5. Estudio de eventos: Resultados generales.....	55
FIGURA 6. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en previsión.....	56
FIGURA 7. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en turismo	58
FIGURA 8. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en educación	59

RESUMEN

Este estudio investiga el efecto de la representación política de la mujer en la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022. La motivación surge de la necesidad de entender si el liderazgo femenino en los gobiernos locales influye en la gestión de los recursos públicos. Se utilizaron datos de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad sobre la elección de alcaldesas, junto con información del Presupuesto y Ejecución de Gasto del portal de Datos Abiertos del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Se aplicaron dos modelos econométricos: el modelo de efectos fijos con diferencias en diferencias (TWFE) y el modelo de imputación con efectos fijos (FEct), que permite manejar reversiones en el tratamiento. Los resultados muestran que no hay un efecto significativo y diferenciado de la representación femenina en la ejecución presupuestal general. Sin embargo, se observan prioridades específicas bajo liderazgo femenino, con un mayor enfoque en sectores como medio ambiente y turismo, y desafíos en educación y previsión social.

Palabras clave: Diferencias-en-Diferencias, Igualdad de Género, Ejecución Presupuestal, Representación Política.

ABSTRACT

This study investigates the effect of women's political representation on subnational budget execution in Peru during the period 2012-2022. The motivation arises from the need to understand whether female leadership in local governments influences the management of public resources. Data from Infogob - Observatory for Governance on the election of female mayors were used, along with information on the Budget and Expenditure Execution from the Open Data portal of the Ministry of Economy and Finance (MEF). Two econometric models were applied: the fixed effects model with differences in differences (TWFE) and the imputation model with fixed effects (FEct), which allows handling reversals in the treatment. The results show that there is no significant and differentiated effect of female representation on overall budget execution. However, specific priorities are observed under female leadership, with a greater focus on sectors such as the environment and tourism, and challenges in education and social security.

Keywords: Differences-in-Differences, Gender Equality, Budget Execution, Political Representation.

INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas, la participación de las mujeres en la política ha crecido considerablemente a nivel mundial, lo que ha despertado el interés académico en analizar el impacto de la representación política femenina en distintos aspectos de la gobernanza, entre ellos la gestión presupuestaria. En este contexto, se plantea la pregunta de si el liderazgo de las mujeres en los gobiernos subnacionales afecta de manera significativa la ejecución del presupuesto público. En particular, el caso del Perú ofrece una oportunidad para estudiar este fenómeno debido a la creciente participación de mujeres en cargos de alcaldía y la disponibilidad de datos a nivel municipal.

Este estudio se centra en analizar el impacto de la representación política de las mujeres sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022. Utilizando datos del Observatorio para la Gobernabilidad (Infogob) y del portal de Datos Abiertos del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se aplican modelos econométricos que permiten observar si las municipalidades lideradas por mujeres difieren en términos de eficiencia y asignación de recursos respecto a las lideradas por hombres. De esta forma, se busca aportar evidencia empírica sobre la relación entre el género del líder político y la gestión de los recursos públicos.

El presente trabajo se organiza de la siguiente manera: el Capítulo I expone el planteamiento del problema y los objetivos de la investigación, estableciendo las preguntas clave que guiarán el análisis. El Capítulo II revisa el marco teórico y conceptual relevante, incluyendo teorías sobre el presupuesto representativo, la agencia de las mujeres, la teoría de la masa crítica y la representación simbólica. En el Capítulo III, se presentan las hipótesis y variables utilizadas en el estudio, mientras que el Capítulo IV detalla la metodología aplicada, incluyendo el enfoque econométrico y los datos utilizados. Finalmente, en el Capítulo V, se discuten los resultados y conclusiones, y se proponen recomendaciones de política basadas en los hallazgos de la investigación.

CAPÍTULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 Situación problemática

La cuestión de la representación de género en el liderazgo político ha sido un tema de considerable debate e investigación en los últimos años (Funk & Philips, 2019). A nivel mundial, las mujeres siguen estando significativamente subrepresentadas en puestos de toma de decisiones políticas, particularmente en roles de alto impacto como las gubernaturas y alcaldías. Esta brecha de género no es sólo una cuestión de equidad social, sino que también tiene implicaciones importantes para los estilos de gobernanza y los resultados de las políticas, especialmente en áreas como el gasto público y la asignación de recursos (Chattopadhyay & Duflo, 2004).

El papel de un alcalde es fundamental a la hora de dar forma a la dirección política de un gobierno nacional, regional y/o local, influyendo en todo, desde el desarrollo económico hasta los programas de bienestar social. Dada esta influencia sustancial, el género del alcalde puede desempeñar un papel crítico en la determinación de las prioridades y el enfoque de los gobiernos locales. Históricamente, la política y la gobernanza han sido campos dominados por los hombres, lo que ha llevado a un enfoque de gobernanza que a menudo refleja sus prioridades y perspectivas (Svaleryd, 2009). Sin embargo, a medida que más mujeres acceden al liderazgo político, existe un creciente interés en comprender cómo este cambio podría alterar los paradigmas de gobernanza, particularmente en términos de decisiones fiscales y gasto público.

A nivel mundial, la presencia de mujeres en puestos de liderazgo político se ha vinculado a diferentes enfoques del gasto público. Los estudios sugieren que las mujeres líderes tienden a priorizar el bienestar social, la educación y la atención médica, lo que refleja un conjunto distinto de prioridades en comparación con sus homólogos masculinos (Briano, 2019). Sin embargo, estas tendencias varían significativamente entre diferentes regiones y

contextos culturales, lo que requiere un examen más detenido de áreas específicas para obtener una comprensión más matizada. Al año 2023, hay 26 países donde 28 mujeres se desempeñan como Jefas de Estado y/o de Gobierno. Al ritmo actual, la igualdad de género en los más altos cargos de poder no se alcanzará hasta dentro de 130 años. Los datos de 141 países muestran que las mujeres constituyen más de 3 millones (35,5 por ciento) de los miembros electos de los órganos deliberativos locales. Sólo tres países han alcanzado el 50 por ciento, y otros 22 países tienen más del 40 por ciento de mujeres en el gobierno local (Naciones Unidas, 2023). En América Latina, una región marcada por una historia de sistemas políticos dominados por los hombres, el ascenso de mujeres a puestos de alcaldía ha sido un avance notable. El impacto de las alcaldesas en el gasto público en esta región ha mostrado un cambio gradual hacia políticas más centradas en la comunidad y socialmente inclusivas. A pesar de esto, solo el 31 por ciento de las mujeres ocupan cargos a nivel subnacional en América Latina y el Caribe (Naciones Unidas, 2023).

Si nos centramos en Perú, los efectos de la representación política de las mujeres en puestos de alcaldía presentan un estudio de caso único. Perú, con su diverso panorama cultural y socioeconómico, proporciona un contexto revelador para explorar cómo el liderazgo femenino a nivel municipal afecta las decisiones de gasto público (Montoya, 2018). Por ejemplo, en regiones del Perú donde las mujeres han sido elegidas alcaldesas, ha habido cambios en las asignaciones presupuestarias hacia programas de educación, salud y bienestar comunitario. En las recientes Elecciones Regionales y Municipales resultaron elegidas como alcaldesas 102 mujeres, de las cuales ocho corresponden al ámbito provincial y 94 al distrital. Las provincias que cuentan con una alcaldesa provincial pertenecen a las regiones de La Libertad, Lambayeque, Ucayali, Cusco, Áncash, San Martín y Piura. En tanto, las regiones que tienen las proporciones más altas de alcaldesas distritales son Pasco (15,4%), Ica (14,3%), Madre de Dios (12,5%) y Lima Metropolitana (13,2%). Cabe indicar

que de las más de 1700 municipalidades, solo 102 mujeres fueron elegidas, lo que corresponde al 5.5% del total.

Este ejemplo específico de Perú refuerza la necesidad de una investigación detallada del problema. Comprender los matices de cómo el liderazgo de las mujeres en la gobernanza local puede influir en las decisiones fiscales en el contexto peruano puede proporcionar información valiosa sobre las implicaciones más amplias de la representación política con diversidad de género. Estudiar el impacto de las mujeres en puestos de liderazgo político sobre el gasto público es fundamental por varias razones. En primer lugar, contribuye al discurso más amplio sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los espacios políticos. En segundo lugar, ofrece evidencia empírica sobre la influencia de la diversidad de género en la gobernanza y la formulación de políticas, lo cual es esencial para intervenciones políticas informadas. Este estudio puede proporcionar una base para abogar por una representación política más inclusiva y diversa, lo cual es fundamental para las sociedades democráticas.

La realización de este estudio producirá múltiples beneficios. Mejorará nuestra comprensión de la dinámica de género en la toma de decisiones políticas, lo que potencialmente conducirá a políticas más sensibles al género. Además, los hallazgos pueden informar estrategias para promover la participación de las mujeres en la política, contribuyendo a sistemas de gobernanza más equitativos y representativos. Por último, el estudio puede servir como modelo para otras regiones y países, fomentando investigaciones similares a nivel mundial y fomentando una comprensión más integral del papel del género en la política.

1.2 Formulación del Problema

1.2.1 Problema General

1.- ¿Cuál es el efecto de la representación política de la mujer sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022?

1.2.2 Problemas Específicos

- 1.-** ¿Cuál es el impacto de la representación política de la mujer en la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012- 2022?
- 2.-** ¿Cuál es el impacto de la representación política de la mujer ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012- 2022?
- 3.-** ¿Cuál es el efecto la representación política de la mujer en la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012- 2022?

1.3 Justificación de la investigación

A nivel teórico, la investigación tiene sus raíces en teorías más amplias de género y política económica. Estas teorías postulan que el género desempeña un papel crucial en la configuración de las prioridades de los líderes y los procesos de toma de decisiones. El liderazgo de las mujeres en la política, particularmente en roles con un control fiscal sustancial como el de alcaldesas, ofrece una oportunidad única para probar estas teorías. Al examinar cómo las alcaldesas influyen en el gasto público, este estudio contribuye a nuestra comprensión de las diferencias basadas en el género en la toma de decisiones políticas, alineándose con los marcos teóricos existentes en las ciencias políticas y los estudios de género y potencialmente expandiéndolos.

Desde una perspectiva social, la investigación tiene el potencial para mejorar la comprensión de la equidad de género en la representación política. Investigar cómo las mujeres en puestos políticos influyen en el gasto público puede revelar hasta qué punto el liderazgo femenino afecta el bienestar social, la atención médica y la educación, áreas que impactan directamente el bienestar de la comunidad. Esta investigación es crucial en un contexto social donde la lucha por la paridad de género en la representación política no es

sólo una cuestión de justicia sino también potencialmente clave para abordar problemas sociales de larga data y mejorar la vida comunitaria.

Económicamente, la justificación de esta investigación se basa en comprender cómo la diversidad de género en el liderazgo político afecta la política fiscal y el desarrollo económico. La influencia de las alcaldesas en el gasto público podría conducir a diferentes prioridades y resultados económicos, como una mayor inversión en infraestructura social o desarrollo comunitario. Este estudio podría proporcionar información valiosa sobre cómo un liderazgo inclusivo en materia de género puede conducir potencialmente a un crecimiento económico más equilibrado y sostenible, contribuyendo así a una teoría económica y una formulación de políticas más amplias.

En la práctica, este estudio se justifica por la necesidad de informar la formulación de políticas y la gobernanza con evidencia empírica. Comprender el impacto de las mujeres en puestos de alcaldía en el gasto público puede guiar políticas futuras para promover la diversidad de género en el liderazgo político. Esta investigación tiene implicaciones prácticas para los gobiernos y los partidos políticos, ya que ofrece información basada en datos para dar forma al reclutamiento, la capacitación y el apoyo de posibles candidatas políticas. Además, proporciona una base para promover cambios en las prioridades del gasto público para abordar las necesidades de la comunidad de manera más efectiva.

1.4 Objetivos de la investigación

1.4.1 Objetivo General

1.- Determinar es el efecto de la representación política de la mujer sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.

1.4.2 Objetivos Específicos

- 1.-** Determinar el impacto de la representación política de la mujer en la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.
- 2.-** Determinar el impacto de la representación política de la mujer ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.
- 3.-** Determinar el efecto la representación política de la mujer en la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

2.1 Bases Teóricas

2.2.1 La teoría del presupuesto representativo (Funk & Philips, 2019)

La teoría del presupuesto representativo postula que los gastos gubernamentales son un reflejo tangible de las prioridades políticas y son indicativos de los valores y objetivos políticos de quienes están en el poder. Esta teoría gana complejidad al considerar el impacto de la representación de las mujeres en roles gubernamentales. Si la presencia de mujeres en posiciones de poder altera significativamente las asignaciones de gasto, implica un cambio en la prioridad que los gobiernos otorgan a diversas cuestiones de política. Este cambio es particularmente notable porque alterar las asignaciones del gasto normalmente implica importantes compensaciones, dada la naturaleza finita de los fondos gubernamentales. Por lo tanto, aumentar los gastos en un área a menudo requiere una disminución proporcional en otra, lo que pone de relieve la naturaleza estratégica de las decisiones presupuestarias.

Además, la distribución del gasto público puede verse como una forma de representación en sí misma. A diferencia de otras formas de representación que son menos frecuentes y a veces simbólicas, como las iniciativas de ley, los discursos políticos y la adopción de políticas, el gasto público es una función continua y crucial. Es una expresión tangible de las prioridades políticas y tiene un impacto directo en los resultados de las políticas. A diferencia de otras formas de representación que pueden ser simbólicas o depender de la disponibilidad de recursos para su implementación y cumplimiento, los gastos tienen un impacto concreto y a menudo inmediato en diversas áreas de políticas. Esta noción se alinea con la observación de Wildavsky de que los presupuestos gubernamentales normalmente evolucionan de manera incremental. Por lo tanto, incluso ajustes menores en las asignaciones pueden tener efectos significativos a largo plazo. Si las mujeres encargadas de formular políticas cambian los gastos en una dirección particular, es probable que estos

cambios se mantengan en el tiempo, proporcionando una forma significativa y duradera de representación para diferentes grupos de la sociedad, incluidas las mujeres.

2.2.2 Agencia de las mujeres (Chang et al., 2020)

La agencia de las mujeres se entiende no sólo como la capacidad de establecer metas y actuar en consecuencia, sino también como la capacidad de tomar decisiones importantes, participar activamente en las esferas económica y pública e influir en los cambios de acuerdo con los propios valores y objetivos. Esta definición se alinea con la conceptualización de Sen de un agente como un individuo que inicia el cambio y cuyos logros reflejan metas y valores personales.

Se enfatiza además que la agencia es un componente crítico del empoderamiento, lo que significa el ejercicio de opciones que desafían activamente y potencialmente alteran las dinámicas de poder existentes. Esta perspectiva está profundamente arraigada en las teorías feministas que abogan por el derecho de las mujeres a la autodeterminación, especialmente frente a la omnipresente desigualdad de género. La agencia, por lo tanto, no es un concepto monolítico sino que se manifiesta de manera diversa en diferentes contextos, culturas y dominios. Abarca una variedad de acciones y decisiones, desde elecciones de vida personal hasta esfuerzos profesionales y políticos.

Esta comprensión ampliada de la agencia subraya su importancia no sólo como un fin en sí mismo sino también como un medio para mejorar otras facetas del bienestar de las mujeres. Las mejoras en la capacidad de acción de las mujeres pueden conducir a cambios sociales más amplios, incluida una mayor igualdad de género, un mayor desarrollo económico y una gobernanza más inclusiva. La manifestación de agencia se puede ver de diversas formas, como la participación en los procesos de toma de decisiones en el hogar y en el lugar de trabajo, la participación en actividades comunitarias y políticas y la búsqueda de oportunidades educativas y económicas. Por lo tanto, la mejora de la capacidad de acción

de las mujeres es un indicador clave del progreso social y un componente crítico en el camino hacia una sociedad más equitativa y justa.

2.2.3 Teoría de la masa crítica (Childs & Krook, 2008)

La teoría de la "masa crítica" en el contexto de la representación política de las mujeres es un concepto fundamental en la investigación sobre género y política. Básicamente, postula que la influencia de las mujeres en cargos políticos depende significativamente de su fuerza numérica en los órganos legislativos. La teoría sugiere que cuando las mujeres son una pequeña minoría en las asambleas electas, a menudo no abogan visiblemente por los problemas de las mujeres ni realizan cambios de políticas centrados en las mujeres. Esto no se debe necesariamente a las preferencias o inclinaciones de estas mujeres, sino que se atribuye a su número limitado. El argumento es que las mujeres necesitan pasar de ser figuras simbólicas a ser una minoría sustancial, o incluso una mayoría, en los órganos legislativos para colaborar eficazmente y ejercer una influencia considerable en los resultados legislativos, particularmente en la promoción de las preocupaciones de las mujeres y facilitar la aprobación de legislación que las beneficie como un grupo.

Durante las últimas dos décadas, el concepto de "masa crítica" ha ganado una amplia aceptación entre los políticos, los medios de comunicación y las organizaciones internacionales como justificación para iniciativas destinadas a aumentar la representación de las mujeres en los cargos políticos. Se ha discutido su prevalencia e impacto en el discurso político. Sin embargo, este concepto ha sido cada vez más objeto de escrutinio y escepticismo por parte de académicos de género y política que han observado relaciones más complejas y a veces contradictorias entre el número de mujeres elegidas y el avance de la legislación beneficiosa para las mujeres.

Estos hallazgos han llevado a una crisis de confianza en la "teoría de la masa crítica", lo que ha llevado a académicos para cuestionar su validez y aplicabilidad en la investigación

contemporánea sobre la representación sustantiva de las mujeres. La evolución de la comprensión de la dinámica de la representación política de las mujeres exige un enfoque más matizado que considere varios factores que influyen en el impacto legislativo de las mujeres, más allá de su fuerza numérica. Este cambio de perspectiva es esencial para desarrollar una comprensión más integral y precisa del papel y la influencia de las mujeres en las esferas políticas.

2.2.4 Teoría de la representación simbólica (Hessami & da Fonseca, 2020)

La teoría de la representación simbólica, particularmente en el contexto de la representación política de las mujeres, es un concepto multifacético que explora cómo se representan y construyen los roles e identidades de género en la esfera política. Esta teoría profundiza en la comprensión de los significados simbólicos asignados a mujeres y hombres en la política, y cómo estos símbolos influyen en el discurso político y los procesos de toma de decisiones.

La teoría estuvo significativamente influenciada por el trabajo fundamental de Hanna Pitkin, "El concepto de representación". Pitkin introdujo la idea de que la representación en política no se trata sólo de tomar decisiones en nombre de los electores, sino que también involucra elementos simbólicos. La representación simbólica, según esta teoría, se refiere a los significados y símbolos más amplios asociados con los actores políticos y sus acciones.

En el centro de la teoría de la representación simbólica está la noción de cómo se construye y representa el género en el discurso político. Esto implica analizar lo que mujeres y hombres simbolizan en el ámbito político y cómo estos símbolos dan forma a las percepciones y expectativas sociales. Por ejemplo, las mujeres políticas podrían ser simbolizadas como cuidadoras o defensoras de cuestiones familiares y de bienestar social, lo que puede influir en los tipos de políticas que se espera que apoyen o propongan.

Emanuela Lombardo y Petra Meier, en su exploración de la representación simbólica, adoptan un enfoque discursivo. Sostienen que la representación simbólica debe entenderse en el contexto del discurso: las formas en que los debates políticos, las narrativas mediáticas y las discusiones públicas construyen y perpetúan los roles de género. Este enfoque ayuda a identificar las desigualdades inherentes a estas construcciones y su impacto en la representación política y la igualdad de género.

La teoría también examina las funciones de la representación simbólica en la construcción del género. Examina qué roles sociales se legitiman o cuestionan dentro del discurso político y cómo esto impacta la distribución del poder en la sociedad. Por ejemplo, la forma en que se retrata a las mujeres políticas en los medios de comunicación puede reforzar los roles de género tradicionales o desafiarlos, afectando su capacidad para representar eficazmente a sus electores.

2.2.5 Teoría de economía feminista (D'Ignazio & Klein, 2020)

La economía feminista es un enfoque crítico dentro de las ciencias económicas que desafía las teorías tradicionales al incorporar el análisis de género en los procesos económicos. Se enfoca en cómo las dinámicas de poder y desigualdades estructurales entre hombres y mujeres influyen en las decisiones económicas, las políticas públicas y los resultados del desarrollo. Esta corriente surge como una reacción a la percepción de que la economía ortodoxa tradicional ignora, o minimiza, el papel de las mujeres y el impacto del trabajo no remunerado en la estructura económica global.

Una de las principales críticas de la economía feminista a la economía tradicional es su supuesta "neutralidad de género". Los enfoques dominantes asumen que los agentes económicos son homogéneos, racionales y maximizadores de utilidad, ignorando las diferencias de género en acceso a recursos, poder de negociación y roles sociales. La economía feminista argumenta que estas suposiciones invisibilizan las contribuciones

económicas de las mujeres, especialmente en el trabajo no remunerado y en los cuidados, que son fundamentales para el sostenimiento del sistema económico, pero no se reflejan en indicadores como el PBI.

Uno de los aportes más significativos de la economía feminista es el reconocimiento del trabajo no remunerado y de la economía del cuidado como elementos esenciales para el funcionamiento de la economía global. El trabajo doméstico, el cuidado de niños, ancianos y personas dependientes, realizado mayoritariamente por mujeres, permite que la fuerza laboral masculina participe en actividades productivas tradicionales. Sin embargo, estas actividades, a pesar de su importancia, no se valoran ni remuneran adecuadamente, perpetuando las desigualdades de género.

La economía feminista argumenta que una mayor participación de las mujeres en la toma de decisiones económicas, ya sea en el ámbito político o empresarial, puede generar políticas más inclusivas y resultados más equitativos. Estudios empíricos han demostrado que las mujeres líderes tienden a priorizar inversiones en sectores sociales, como la educación, la salud y el bienestar comunitario, lo que contribuye al desarrollo sostenible y reduce las brechas de desigualdad.

2.2.6 Teoría de gobernanza y desarrollo (Rajkumar & Swaroop, 2008)

La teoría de la gobernanza y desarrollo se centra en cómo las estructuras, procesos y prácticas de gobernanza influyen en el crecimiento económico, el desarrollo social y el bienestar de las comunidades. A diferencia de enfoques puramente económicos, esta teoría destaca la importancia de factores institucionales, políticos y sociales en el desarrollo. Se basa en la premisa de que la calidad de la gobernanza, definida como la capacidad de los gobiernos para formular e implementar políticas efectivas, inclusivas y transparentes, es fundamental para alcanzar el desarrollo sostenible. El término "gobernanza" abarca más que el gobierno en sí; incluye la interacción entre diversos actores, como el sector público, el

sector privado, la sociedad civil y las organizaciones internacionales. La gobernanza no solo se refiere al ejercicio del poder político, sino también a la forma en que se toman y se implementan las decisiones, asegurando la participación, la transparencia, la responsabilidad y la equidad. En el contexto del desarrollo, una buena gobernanza implica crear instituciones y procesos que sean inclusivos, eficaces y orientados al servicio de las comunidades.

Según esta teoría, una buena gobernanza es un prerequisito para el desarrollo económico y social sostenible. Los países con instituciones transparentes, responsables y eficientes tienden a tener mejores resultados en términos de crecimiento económico, reducción de la pobreza y equidad social. Esto se debe a que una gobernanza sólida reduce la corrupción, mejora la asignación de recursos y fomenta la confianza de los ciudadanos en las instituciones, lo que a su vez promueve la inversión y la estabilidad social.

La gobernanza está directamente relacionada con el desarrollo económico. Una buena gobernanza crea un entorno estable y predecible que fomenta la inversión y el comercio. Cuando las instituciones públicas funcionan de manera eficiente, los recursos se asignan de manera más efectiva, se reducen las ineficiencias y los costos asociados con la corrupción disminuyen. Por otro lado, una mala gobernanza puede generar incertidumbre, desalentar la inversión y perpetuar ciclos de pobreza y desigualdad.

Además del desarrollo económico, la gobernanza influye significativamente en el desarrollo social. La provisión de servicios esenciales como salud, educación y seguridad depende de la capacidad de los gobiernos para diseñar políticas inclusivas y ejecutar presupuestos de manera efectiva. Por ejemplo, un gobierno local con estructuras participativas y transparentes puede priorizar proyectos que beneficien directamente a las comunidades más vulnerables, mientras que una mala gobernanza puede resultar en la exclusión de estos grupos.

Un aspecto central de la teoría de gobernanza y desarrollo es la inclusión de grupos históricamente marginados, como las mujeres, en los procesos de toma de decisiones. La participación femenina en la gobernanza no solo es una cuestión de derechos humanos, sino también un factor clave para mejorar los resultados del desarrollo. Las mujeres líderes tienden a priorizar áreas como la salud, la educación y el bienestar comunitario, lo que se traduce en políticas más inclusivas y equitativas. Esto resalta la importancia de garantizar la representación política de las mujeres como una forma de fortalecer la gobernanza y promover el desarrollo.

2.2.7 Teoría de la economía institucional (Myrdal, 1978)

La economía institucional es un enfoque teórico que destaca el papel de las instituciones en la configuración del comportamiento económico, el desarrollo y la eficiencia de los mercados. A diferencia de la economía neoclásica, que se centra en el comportamiento individual basado en la racionalidad y los mercados perfectos, la economía institucional sostiene que las instituciones son fundamentales para entender cómo operan las economías. Estas instituciones incluyen reglas formales, normas informales y organizaciones que estructuran las interacciones humanas en el ámbito económico, social y político.

De acuerdo con Douglass North, uno de los principales exponentes de esta teoría, las instituciones son "las reglas del juego en una sociedad, o más formalmente, las limitaciones creadas por los humanos que estructuran las interacciones humanas". Estas limitaciones pueden ser formales (leyes, regulaciones, constituciones) o informales (normas sociales, valores culturales, tradiciones). Las instituciones proporcionan un marco que reduce la incertidumbre en las interacciones económicas al establecer expectativas claras sobre el comportamiento de los agentes.

La economía institucional subraya que el desarrollo económico no solo depende de los factores tradicionales, como el capital y el trabajo, sino también de la calidad de las

instituciones. Instituciones sólidas, como sistemas legales efectivos, derechos de propiedad bien definidos y mecanismos de resolución de conflictos, facilitan el comercio, la inversión y la innovación al reducir los costos de transacción y la incertidumbre. Por el contrario, instituciones débiles o ineficientes generan corrupción, inseguridad y desperdicio de recursos, lo que frena el crecimiento económico y perpetúa la pobreza.

En el contexto de los gobiernos locales y subnacionales, la teoría institucional es particularmente relevante. Las instituciones locales juegan un papel esencial en la ejecución de políticas públicas, la asignación de recursos y la promoción del desarrollo comunitario. Instituciones sólidas en este nivel garantizan que los recursos se utilicen de manera eficiente, mientras que instituciones débiles conducen a ineficiencias, corrupción y exclusión social.

La corrupción es otro tema central en la economía institucional. Instituciones débiles facilitan prácticas corruptas al no establecer límites claros ni mecanismos efectivos de rendición de cuentas. La corrupción aumenta los costos de transacción, desalienta la inversión y desvía recursos que podrían ser utilizados para el desarrollo. Combatir la corrupción requiere fortalecer tanto las instituciones formales (por ejemplo, leyes anticorrupción) como las informales (promoviendo una cultura de ética y responsabilidad).

2.2 Marco conceptual

Representación Política de la mujer: Se refiere a la presencia y participación de las mujeres en roles de toma de decisiones políticas y órganos legislativos. Abarca no sólo la representación numérica o descriptiva (el recuento real de mujeres en cargos políticos) sino también la representación sustantiva (la promoción y el avance de políticas y cuestiones que afectan específicamente a las mujeres). Este concepto resalta la importancia de integrar las perspectivas y experiencias de las mujeres en el proceso político, con el objetivo de garantizar que los intereses y necesidades de las mujeres estén adecuadamente representados y abordados en la gobernanza y la formulación de políticas (Hessami & da Fonseca, 2020).

Ejecución presupuestal: La ejecución presupuestal es el proceso mediante el cual se implementan los presupuestos gubernamentales. Implica la asignación y el gasto de fondos como se describe en el presupuesto aprobado del gobierno. Este proceso incluye varias etapas como la liberación de fondos, la adquisición de bienes y servicios, el seguimiento y control de los gastos y la presentación de informes sobre el uso de los recursos. La ejecución presupuestal eficaz es crucial para la gestión eficiente y transparente de los fondos públicos, asegurando que los recursos financieros se utilicen según lo previsto y contribuyan al logro de los objetivos de política y de desarrollo planificados (MEF, 2021).

Representación simbólica: La representación simbólica se refiere a los significados y símbolos más amplios asociados con los actores políticos, particularmente en el contexto de género. Explora cómo estas representaciones simbólicas afectan las percepciones sociales, el discurso político y la toma de decisiones en política (Hessami & da Fonseca, 2020).

Políticas con perspectiva de género: Este concepto se refiere a la creación e implementación de políticas que toman en cuenta los diferentes impactos que pueden tener en hombres y mujeres. Reconoce que los resultados de las políticas pueden variar según el género y pretende abordar estas disparidades mediante decisiones políticas más inclusivas y equitativas (Svaleryd, 2009).

Empoderamiento de las mujeres: El empoderamiento de las mujeres en la política implica aumentar la autoridad y el poder de las mujeres en las esferas políticas. Esto no sólo incluye una mayor representación en los cargos políticos, sino que también implica mejorar su papel en los procesos de toma de decisiones y formulación de políticas, influyendo así en el panorama político para que sea más inclusivo y representativo de las perspectivas y necesidades de las mujeres (Svaleryd, 2009).

Cuotas de género: Las cuotas de género son medidas políticas que exigen un cierto porcentaje o número de mujeres en cargos políticos o listas de candidatos. Se utilizan como herramienta para aumentar la representación de las mujeres en la política, con el objetivo de garantizar una composición más equilibrada y diversa de los órganos políticos (Montoya, 2018).

Interseccionalidad en la política: La interseccionalidad en la política examina cómo diferentes aspectos de la identidad, como el género, la raza, la clase y el origen étnico, se cruzan e impactan las experiencias y representaciones políticas de los individuos. Reconoce que las experiencias de las mujeres en la política pueden variar ampliamente en función de estas identidades.

2.3 Antecedentes empíricos de la investigación

2.3.1 Antecedentes internacionales

La investigación de Funk & Philips (2019) examina si la elección de mujeres para cargos locales cambia la forma en que se asignan los gastos del gobierno local de manera que beneficie a las mujeres. Los autores utilizaron datos de panel de municipalidades brasileños durante ocho años y aplicaron una estrategia de modelado compositivo para analizar los gastos en múltiples áreas de políticas simultáneamente. Los resultados mostraron que las alcaldesas gastaron más en cuestiones tradicionalmente femeninas, como educación, atención médica y asistencia social, y menos en cuestiones tradicionalmente masculinas, como transporte y desarrollo urbano, en relación con los alcaldes. Los autores también encontraron que el porcentaje de concejalas influyó en la asignación de gastos, ya que un porcentaje mayor de concejalas aumentó el gasto en cuestiones tradicionalmente femeninas, así como en educación, atención médica y asistencia social, en relación con otras cuestiones de política. Estos hallazgos sugirieron que las funcionarias electas locales mejoraron la representación sustantiva de las mujeres al asignar un porcentaje mayor de los gastos a

cuestiones que históricamente han preocupado y continúan preocupando a las mujeres en Brasil.

La investigación de Svaleryd (2009) identifica el efecto de la representación de las mujeres en el gasto público local en Suecia. El estudio utiliza datos de encuestas sobre las preferencias de los representantes electos de los consejos locales para derivar predicciones sobre cómo la composición de género del consejo afecta la asignación de recursos en diferentes categorías de gasto. Luego, el estudio prueba estas predicciones utilizando datos de panel de todas las municipalidades suecas. Los principales hallazgos son que una mayor proporción de mujeres en el consejo local aumenta el gasto en cuidado de niños y educación en relación con el cuidado de personas mayores, y que este efecto es menor cuando la competencia política es fuerte. El estudio también proporciona evidencia de que las diferencias en las preferencias de gasto entre hombres y mujeres reflejan sus diferentes roles en el hogar. El estudio contribuye a la literatura sobre la representación de las mujeres en las asambleas electas al relacionar la preferencia declarada de los políticos con la preferencia revelada de las decisiones de gasto.

El estudio de Chattopadhyay & Duflo (2004) examina el impacto del liderazgo de las mujeres en las decisiones políticas en la India. El estudio utilizó un experimento político aleatorio, en el que un tercio de los puestos directivos de los consejos municipales estaban reservados para mujeres desde mediados de los años 1990. El estudio recopiló datos sobre 265 consejos aldeanos en Bengala Occidental y Rajasthan, y comparó los tipos de bienes públicos proporcionados en los consejos reservados y no reservados. El estudio encontró que las mujeres líderes invirtieron más en infraestructura que era directamente relevante para las necesidades de sus propios géneros, como agua, saneamiento y carreteras. El estudio también encontró que la reserva de un escaño en el consejo afectaba la participación de las mujeres en el proceso político, así como las percepciones y actitudes de los aldeanos hacia las mujeres

líderes. El estudio concluyó que las reservas políticas hacia las mujeres pueden tener efectos significativos en los resultados de las políticas y las normas sociales en la India rural.

La investigación de Briano (2019) analiza la influencia de la diversidad de género en el sector público sobre el gasto público y los indicadores de buena gobernanza en América Latina. El estudio utilizó un panel de datos de 18 países y 378 observaciones de 1997 a 2017, y aplicó modelos econométricos para probar las hipótesis. Los principales hallazgos fueron que las mujeres en los parlamentos y alcaldías nacionales favorecían la mejora de las dimensiones de la buena gobernanza, como la estabilidad política, la eficacia del gobierno, la calidad regulatoria, el estado de derecho y el control de la corrupción. Además, las alcaldesas aumentaron el gasto social en protección del medio ambiente, actividades recreativas, cultura y religión, y protección social, así como los ingresos fiscales y la reducción de la deuda pública. El estudio concluyó que las mujeres líderes en el sector público estaban orientadas hacia el desarrollo social e institucional.

2.3.2 Antecedentes nacionales

El estudio de Lévano et al. (2017) determina cómo el gasto público contribuye a la reducción del Índice de Desigualdad de Género en el Perú, durante los períodos 2006-2010 y 2011-2015. Los datos fueron recolectados de algunas entidades de la República del Perú y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, mediante la técnica de la observación. Los resultados mostraron que el gasto público ha contribuido al aumento de la Proporción de Mujeres Adultas de 25 años o más, que han completado al menos la educación secundaria, en 1.6 puntos porcentuales, desde 31.22% en el período del presidente Alan García a 32.82% en el período del presidente Ollanta Humala. Por el contrario, el gasto público no ha contribuido significativamente, con un 95% de confianza, a la disminución de la Tasa de Fecundidad Adolescente, al aumento de la Proporción de Mujeres en el Congreso

y al aumento de la participación en la Fuerza Laboral, durante los dos períodos presidenciales.

Por otro lado, la investigación de Montoya (2018) examina cómo el género de las autoridades locales en Perú (alcaldes y concejales) afecta la proporción del gasto de inversión municipal destinado a salud y educación, entendidas como áreas relacionadas con el desarrollo humano básico. Utilizando tres modelos de diferencias dinámicas (Arellano y Bond, 1991) en un gran panel de datos a nivel de distrito para los años 2008-2014, el estudio encuentra que, en promedio, tener una alcaldesa aumenta en 19,4 puntos porcentuales el porcentaje de gasto en inversión dedicado a salud y educación, y este efecto se eleva a 33,4 puntos porcentuales para las municipalidades con menos recursos y menor desarrollo urbano.

La investigación de Montoya & Clausen (2022) examina la relación entre la participación política de las mujeres a nivel subnacional y el gasto público en educación y salud en Perú, un país andino de ingresos medios. Utilizando un panel de datos de más de 1600 municipalidades de 2008 a 2014, el estudio aplica modelos econométricos dinámicos basados en el método de Arellano y Bond. Los resultados muestran una asociación positiva y estadísticamente significativa entre una mayor participación política de las mujeres y mayores proporciones de gasto público en educación y salud, así como en políticas de desarrollo humano que combinan estas dos áreas. El estudio también encuentra que esta asociación es más pronunciada en los distritos con menor desarrollo económico. El estudio contribuye a la escasa literatura latinoamericana sobre el vínculo entre la participación política de las mujeres y la asignación presupuestaria a dimensiones básicas del desarrollo humano.

2.3.3 Antecedentes locales

El estudio de Barrientos & Cahuana (2019) explora cómo la participación cívica de las mujeres influye en la gobernabilidad democrática en la provincia de Canchis, y proponer estrategias de comunicación para fortalecer y crear espacios para el diálogo y la acción pública de las mujeres. Las estrategias de comunicación apuntaron a alentar a las mujeres a participar como contraloras del gobierno y gestoras de iniciativas y proyectos colectivos. El estudio encontró que el involucramiento de las mujeres en procesos y/o espacios participativos de toma de decisiones políticas y la incorporación de demandas y perspectivas de género en las políticas públicas implicó adoptar y promover una nueva visión del desarrollo y una nueva concepción de la gestión municipal, vinculada al concepto del desarrollo humano, la democracia y la gobernanza local. El estudio concluyó que las estrategias de comunicación vinculadas a procesos participativos deben ser consistentes con un modelo pluralista y democrático, en el que la voz de todos sea escuchada y se garantice el derecho a expresar públicamente las propias ideas.

Del mismo modo, la investigación de Benavides (2022) estudia la participación de mujeres de organizaciones sociales en el ámbito público local de Chumbivilcas, provincia del Cusco, Perú. El estudio utilizó un método etnográfico basado en la reconstrucción de historias de vida de un grupo de mujeres y la observación de sus espacios de interacción con actores comunitarios, gubernamentales y de la sociedad civil. El estudio analizó la dinámica de género y la difuminación de la frontera entre lo público y lo privado en el contexto de la implementación del modo de gobierno democrático liberal. El estudio tuvo como objetivo contribuir a la discusión sobre género y poder en el espacio cultural andino. El estudio destacó el papel de las mujeres como sujetos históricos que, a pesar de sus contribuciones a la lucha por el derecho a la tierra, han sido constantemente excluidas del campo político y de los estudios de género en el Perú.

2.3.4 TEMAS DE CAPACITACION PARA ALCALDES Y ALCALDESAS DEL PERU (2012-2022)

AÑO	TEMAS	PORCENTAJE DE CAPACITACIONES
2012	HERRAMIENTAS DE GESTION MUNICIPAL: ELABORACION DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS, CUMPLIMIENTO DE METAS, GESTION DE INVERSION PUBLICA.	62.3%
2013	TRANSPARENCIA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCION.	52.6%
2014	GESTION DE RIESGOS Y DESASTRES.	60.8%
2015	PLANIFICACION PARA EL DESARROLLO.	62.4%
2016	FORMACION Y EMPODERAMIENTO DE LA MUJER RURAL	62.0%
2017	INNOVACION Y GESTION DEL CAMBIO.	61.1%
2018	SEGURIDAD PUBLICA	65.5%
2019	CAPACITACION SOBRE TEMAS DE GESTION Y ADMINISTRACION.	67.4%
2020	TEMAS DE DESARROLLO Y SEGURIDAD.	49.3%
2021	LIDERAZGO Y PARTICIPACION CIUDADANA.	63.7%
2022	DESARROLLO LOCAL Y SOCIAL.	68.4%

CAPÍTULO III HIPÓTESIS Y VARIABLES

3.1 Hipótesis

3.1.1 Hipótesis General

1.- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.

3.1.2 Hipótesis Específicas

1.- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.

2.- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.

3.- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022.

3.2 Identificación de variables e indicadores

Variable dependiente: Ejecución presupuestal

Variable independiente: Representación política de la mujer

3.3 Operacionalización de variables

Tabla 1. Operacionalización de Variables

Variable	Definición conceptual	Dimensión	Indicador
Variable dependiente			
Ejecución Presupuestal	Implica la asignación y el gasto de fondos como se describe en el presupuesto aprobado del gobierno. Este proceso incluye varias etapas como la liberación de fondos, la adquisición de bienes y servicios, el seguimiento y control de los gastos y la presentación de informes sobre el uso de los recursos.	Sectorial	Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado por sector (millones soles)
			Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado por sector (%)

	Tipología	Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado en proyectos de inversión (millones soles)	Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado en gasto corriente (millones soles)
	Eficiencia	- Porcentaje de ejecución presupuestal (devengado/Presupuesto Institucional Modificado)	
	Variable independiente		
Representación política de la mujer	Se refiere a la presencia y participación de las mujeres en roles de toma de decisiones políticas. Abarca no sólo la representación numérica o descriptiva (el recuento real de mujeres en cargos políticos) sino también la representación sustantiva (la promoción y el avance de políticas y cuestiones que afectan específicamente a las mujeres). Este concepto resalta la importancia de integrar las perspectivas y experiencias de las mujeres en el proceso político.	Social	- Variable binaria igual a 1 si alcaldesa fue elegida en un cargo público subnacional (provincial o distrital) - Proporción de regidoras elegidas en cargos públicos subnacionales (provincial o distrital)

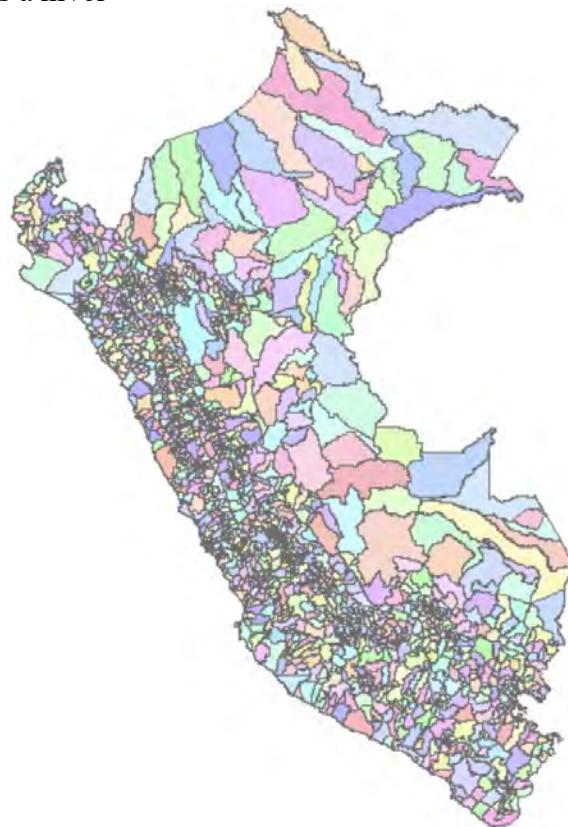
Nota. Elaboración propia

CAPÍTULO IV METODOLOGÍA

4.1 Ámbito de estudio: localización política y geográfica

La investigación se centra en el nivel subnacional que abarca los gobiernos provinciales y locales, para explorar el impacto de la representación política de las mujeres como alcaldesas sobre el gasto público. Al delimitar el estudio a este nivel, se puede ofrecer una visión más granular y contextualmente relevante de la dinámica del liderazgo político femenino dentro del panorama del Perú.

FIGURA 1. Límites Políticos a nivel



Nota. Tomado de GEO GPS PERÚ (2022) - Base de datos Perú - Shapefile - *.shp - MINAM - IGN - Límites Políticos

En este contexto, la presente investigación abarca todo el territorio peruano, subdividido a nivel subnacional.

4.2 Tipo, nivel y enfoque de investigación

La investigación es de tipo aplicado y tiene como objetivo abordar cuestiones prácticas y específicas sobre la influencia del liderazgo de las mujeres en las alcaldías en el gasto público. Este enfoque aplicado está diseñado para producir hallazgos que sean directamente relevantes (Hernández et al., 2014) para los formuladores de políticas, los actores políticos y las organizaciones en el Perú. La intención no es simplemente avanzar en la comprensión académica, sino ofrecer ideas y recomendaciones prácticas que puedan implementarse para mejorar la inclusión de género en la toma de decisiones políticas y mejorar la eficacia del gasto público a nivel subnacional en el Perú.

El nivel de este estudio es correlacional-explicativo. Este enfoque va más allá del simple establecimiento de correlaciones; busca dilucidar los mecanismos y factores subyacentes que impulsan estas relaciones (Hernández et al., 2014). Al hacerlo, el estudio pretende proporcionar una comprensión más profunda de cómo y por qué el liderazgo influye en la toma de decisiones fiscales, ofreciendo ideas que no sólo son estadísticamente significativas sino también ricas en explicaciones.

El enfoque de este estudio es cuantitativo y emplea métodos estadísticos, siguiendo a (Hernández et al., 2014) para analizar datos sobre el gasto público y la representación política de las mujeres en las municipalidades provinciales y locales del Perú. Este enfoque cuantitativo permite medir con precisión el impacto de la representación política de la mujer en las alcaldías, facilitando un análisis sólido de los patrones de gasto, las asignaciones presupuestarias y otros indicadores financieros. Al basarse en datos empíricos, el estudio pretende descubrir patrones y tendencias que puedan revelar el alcance y la naturaleza de la influencia que las mujeres en puestos de liderazgo político ejercen sobre el gasto público.

4.3 Unidad de análisis

La unidad de análisis es la entidad pública subnacional, que incluye a las municipalidades provinciales y municipalidades distritales.

4.4 Población de estudio

La población de la investigación está compuesta por un total de 194 municipalidades provinciales y 1618 municipalidades distritales según los datos de InfoGob.

4.5 Tamaño de muestra

El tamaño de muestra es censal (López & Fachelli, 2015), es decir, se utiliza un total de 194 municipalidades provinciales y 1618 municipalidades distritales para el análisis. Cabe indicar que la investigación no requiere de técnicas de muestreo o selección de muestra ya que se trabaja con el universo poblacional.

4.6 Técnicas de selección de muestra

La investigación no utiliza una técnica de selección de muestra al trabajar con el universo poblacional.

4.7 Técnicas de recolección de información

La técnica de recopilación de datos implicará la agregación y análisis de datos secundarios obtenidos de fuentes web disponibles públicamente. Este enfoque se centrará en recopilar conjuntos de datos completos de sitios web gubernamentales, registros electorales y bases de datos de investigación académica y de políticas relevantes.

Los principales instrumentos para la recopilación de datos incluyen los portales de datos abiertos y/o observatorios para la extracción de datos. Se utiliza información de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad junto con información del Presupuesto y Ejecución de gasto disponible en el portal de Datos Abiertos del MEF (Ministerio de Economía y Finanzas).

4.8 Técnicas de análisis e interpretación de la información

La investigación utilizará técnicas de análisis de estadística descriptiva, así como técnicas econométricas para realizar la interpretación de la información en el software R junto con el Software Excel. Las técnicas de estadística descriptiva incluyen la elaboración de gráficos de barras, series de tiempo, gráficos de dispersión, histogramas y distribuciones para identificar los patrones de gasto público, asignaciones presupuestarias y la presencia de alcaldesas en varios niveles de gobierno subnacional en Perú. El análisis económico incluye

la elaboración de modelos de estudio de eventos y diferencias-en-diferencias utilizando datos panel.

4.9 Técnicas de análisis e interpretación de la información

La investigación utilizará un enfoque estadístico para el análisis de la información. Se establecerá un test de hipótesis con una hipótesis nula (No hay efecto) y una hipótesis alternativa (Hay efecto) con una significancia estadística de 5%. Este test será aplicado a los coeficientes del modelo econométrico basado en el enfoque de Liu et al. (2024)., que permite comparar a municipalidades que eligieron a una alcaldesa en comparación con otras municipalidades que no lo hicieron.

CAPÍTULO V

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

5.1 Resultados

5.1.1 Estrategia de identificación y modelo econométrico

El presente estudio tiene como objetivo investigar el efecto de tener una mujer como alcaldesa sobre la ejecución presupuestal del gobierno subnacional en el Perú. Específicamente, se pretende identificar si la presencia de una mujer en la alcaldía afecta la ejecución presupuestal municipal, un indicador clave de eficiencia en el uso de los recursos públicos. El análisis parte de la premisa de que la representación política femenina puede influir en las decisiones y prioridades presupuestarias, y por tanto, impactar la eficiencia de la gestión pública local. El análisis se basa en un conjunto de datos panel que incluye información de aproximadamente 1,600 municipalidades , recogidos a lo largo de varios años. La información proviene de los datos obtenidos de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad junto con información del Presupuesto y Ejecución de gasto disponible en el portal de Datos Abiertos del MEF (Ministerio de Economía y Finanzas).

Las variables clave incluyen:

- **Ejecución presupuestal:** La variable dependiente que mide el porcentaje de cumplimiento del presupuesto aprobado en cada municipalidad.
- **Mujer alcaldesa:** La variable de tratamiento que indica si la municipalidad tiene una mujer como alcaldesa en un año determinado.
- **Proporción de Regidoras:** La variable de tratamiento que indica la proporción de regidoras mujeres en un año determinado.
- **Controles:** Variables de control que varían a lo largo del tiempo o a través de municipalidades, y que se recolectan en los efectos fijos de los modelos.

Una característica importante del conjunto de datos es la posibilidad de que algunas municipalidades experimenten *cambios en el tratamiento* (treatment reversals), es decir, que

alternen entre tener una alcaldesa mujer y un alcalde hombre a lo largo del período de análisis. Este fenómeno introduce un desafío metodológico, ya que la mayoría de los métodos de diferencias en diferencias estándar asumen que una vez que una unidad es tratada, permanece tratada durante el resto del período de estudio. Para abordar este desafío y asegurar una estimación precisa del efecto de tener una mujer alcaldesa, se utilizarán dos enfoques econométricos principales:

Modelo de efectos fijos con diferencias en diferencias (TWFE): Este enfoque estima el impacto del tratamiento (tener una mujer como alcaldesa) controlando por efectos fijos a nivel municipal y anual. Los efectos fijos municipales controlan por las características inobservables que no varían en el tiempo y que podrían influir tanto en la elección de una mujer como alcaldesa como en la ejecución presupuestal. Los efectos fijos anuales controlan por factores temporales que afectan a todas las municipalidades de manera homogénea, como cambios en la política nacional o choques macroeconómicos. El modelo a estimar es el siguiente:

$$Y_{it} = \alpha_i + \gamma_t + \beta \cdot D_{it} + \delta X_{it} + \varepsilon_{it}$$

Donde:

- Y_{it} es la ejecución presupuestal de la municipalidad i en el año t
- α_i son los efectos fijos municipales.
- γ_t son los efectos fijos temporales
- D_{it} es una variable indicadora que toma el valor de 1 si la municipalidad i tiene una mujer como alcaldesa en el año t .
- X_{it} es un vector de variables de control
- ε_{it} es el término de error.

Si bien el modelo TWFE es adecuado para estimar efectos promedio del tratamiento, asume implícitamente que el efecto del tratamiento es homogéneo y no captura de manera

adecuada los cambios en el tratamiento (treatment reversals). Para superar esta limitación, el segundo enfoque que empleamos es un método de imputación más flexible.

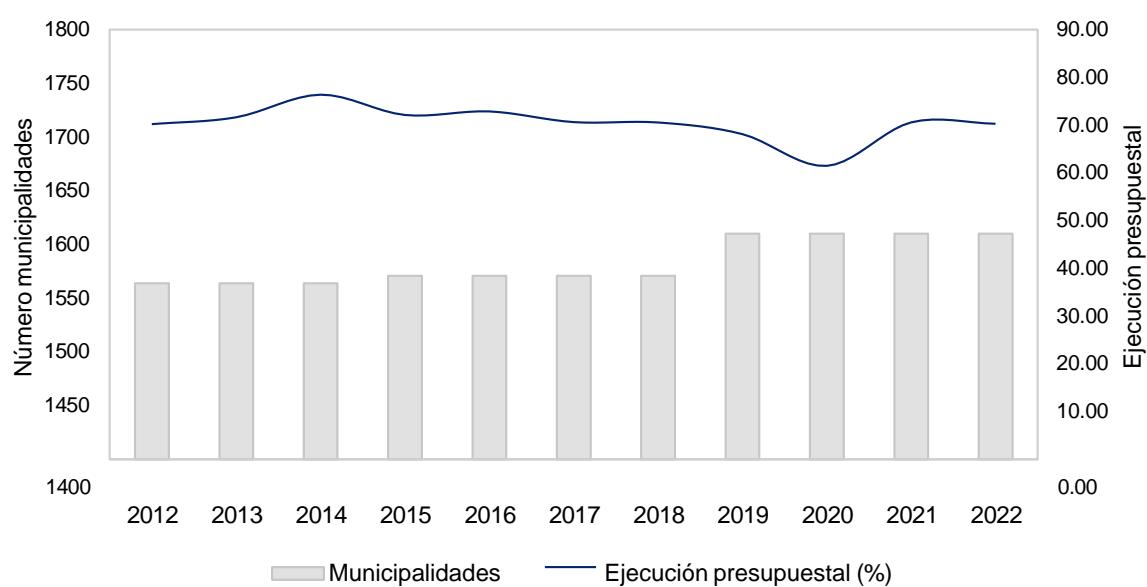
Método de imputación FEct: Para abordar la heterogeneidad en los efectos del tratamiento y las reversiones de tratamiento, se emplea el método de imputación propuesto por Liu et al. (2024). Este enfoque permite estimar los efectos promedio del tratamiento (ATT) en escenarios donde las municipalidades pueden alternar entre tener una alcaldesa mujer y un alcalde hombre. El método estima el impacto del tratamiento teniendo en cuenta tanto los efectos heterogéneos como la posibilidad de que las municipalidades experimenten varios episodios de tratamiento a lo largo del tiempo. El modelo utilizado en este enfoque es una versión extendida del modelo de efectos fijos, pero con mayor flexibilidad para capturar los cambios en el tratamiento.

5.1.2 Resultados

En este apartado presentamos los principales resultados derivados del análisis econométrico sobre el impacto de tener una mujer como alcaldesa en la ejecución presupuestal de las municipalidades. Para iniciar, brindamos una descripción de las variables de interés utilizadas en el estudio, entre las que destacan la ejecución presupuestal, medida como el porcentaje del presupuesto aprobado que es efectivamente utilizado por las municipalidades.

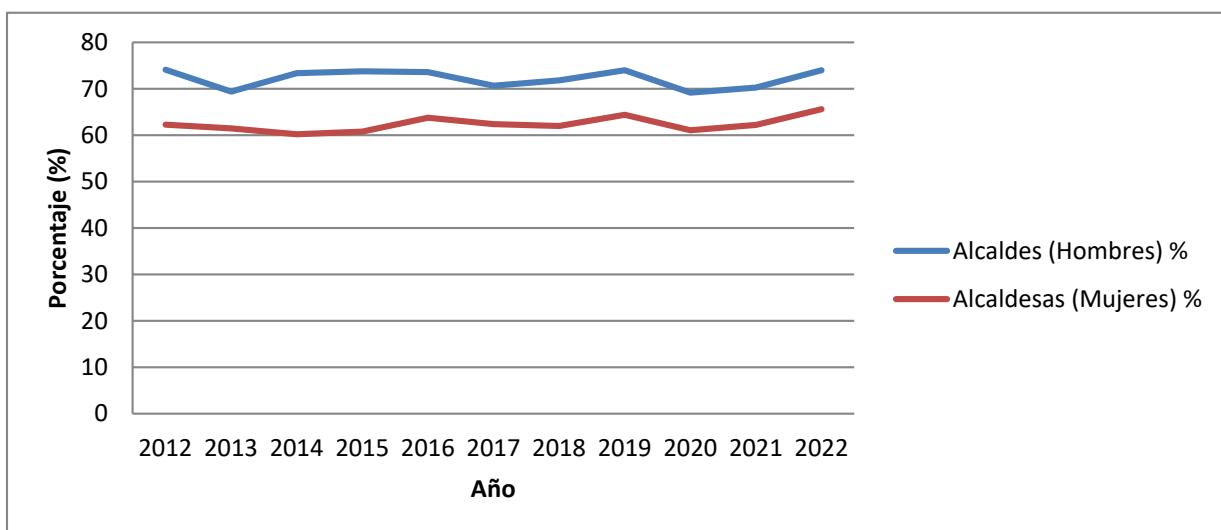
La Figura 2 muestra la evolución de la ejecución presupuestal promedio en el tiempo junto con el número de municipalidades incluidas en el análisis. A lo largo de los años analizados, observamos una cierta estabilidad en el número de municipalidades, manteniéndose alrededor de las 1600 a lo largo del periodo. En términos de la ejecución presupuestal, la tendencia general sugiere una variación interanual, con un descenso notable a partir de 2017, alcanzando su punto más bajo en 2020, año en el cual la ejecución presupuestal promedio cae por debajo del 70%.

FIGURA 2. Ejecución presupuestal por año y número de municipalidades



Nota. Elaboración propia con información del portal de datos abiertos del Ministerio de Economía y Finanzas

Ejecución presupuestal por año según alcalde y alcaldesa.



A partir de 2021, observamos una leve recuperación en la ejecución, posiblemente impulsada por la reactivación económica tras la pandemia de COVID-19 y los incentivos fiscales introducidos para apoyar la economía.

Tabla 2. Presupuesto institucional de apertura, Presupuesto Institucional Modificado, Devengado y Ejecución presupuestal

Año	Millones de soles			%
	PIA	PIM	Devengado	
2012	8.99	18.23	12.80	70.21
2013	9.53	18.42	13.20	71.65
2014	8.49	16.83	12.85	76.36
2015	7.88	15.34	11.07	72.12
2016	7.48	16.68	12.16	72.86
2017	7.39	17.66	12.47	70.63
2018	7.64	18.81	13.27	70.56
2019	9.84	18.09	12.32	68.13
2020	10.30	21.90	13.47	61.51
2021	10.72	22.64	15.98	70.58
2022	10.72	26.62	18.71	70.29

Nota. Elaboración propia con información del portal de datos abiertos del Ministerio de Economía y Finanzas.

La Tabla 2 muestra un resumen de los indicadores presupuestarios más relevantes a nivel municipal durante el período de análisis. Se presentan los montos en millones de soles para el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), el monto devengado, y el porcentaje de ejecución presupuestal, que mide la relación

entre lo ejecutado y el presupuesto disponible. A lo largo del período 2012-2022, se observan fluctuaciones importantes en los montos presupuestarios y en la eficiencia de su ejecución: El PIA ha variado relativamente poco en el tiempo, mientras que el PIM ha mostrado una tendencia al alza, especialmente entre 2020 y 2022. Esto refleja los ajustes presupuestarios que se realizan durante el año, probablemente debido a necesidades adicionales o reestructuración de los programas municipales. El monto devengado se comporta de manera similar, aunque la ejecución como porcentaje del presupuesto modificado (PIM) muestra una caída preocupante en 2020, con un mínimo de 61.51%. Este descenso puede estar relacionado con factores exógenos como la pandemia de COVID-19, que limitó la capacidad de ejecución de muchas municipalidades. A partir de 2021, la ejecución presupuestal se recupera parcialmente, pero no alcanza los niveles anteriores a 2020, lo que sugiere que persisten desafíos estructurales en la gestión de los recursos municipales.

Tabla 3. Total, de alcaldes, alcaldesas mujeres y porcentaje de alcaldesas mujeres

Período electoral	Total alcaldes	Alcaldes mujeres	%
2012-2014	1564	60	3.836
2015-2018	1571	42	2.673
2019-2022	1610	73	4.534

Nota. Elaboración propia con datos obtenidos de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad.

La Tabla 3 presenta el número total de alcaldes y alcaldesas mujeres, junto con el porcentaje de mujeres en este puesto, desglosado por períodos electorales (2012-2014, 2015-2018 y 2019-2022). Este desglose es particularmente útil para comprender la dinámica de género en la política municipal. El porcentaje de mujeres que ocupan el cargo de alcaldesa ha sido consistentemente bajo en los tres períodos electorales considerados, aunque muestra una leve tendencia al alza. En el primer período (2012-2014), las mujeres representaban el 3.836% del total de alcaldes. Esta cifra disminuye al 2.673% en el período 2015-2018, para luego recuperarse y alcanzar el 4.534% en el período más reciente (2019-2022).

Si bien el incremento en la representación femenina es positivo, sigue siendo preocupante el bajo porcentaje de mujeres en cargos de liderazgo municipal. Esta baja

representación puede reflejar barreras estructurales y culturales que limitan el acceso de las mujeres a posiciones de poder, lo que subraya la importancia de estudios como el presente, que buscan analizar si las mujeres en puestos de liderazgo generan diferencias significativas en la gestión de los recursos públicos.

La tabla 4 el total de regidores, regidoras mujeres y el porcentaje que representan las regidoras mujeres en los gobiernos subnacionales del Perú. Se observa un incremento gradual tanto en el número absoluto de regidoras mujeres como en su proporción respecto al total de regidores, pasando de 4,692 mujeres (27.53%) en el período 2012-2014 a 6,440 mujeres (29.91%) en 2019-2022. Esto evidencia un avance lento pero constante en la participación política femenina en los gobiernos locales, reflejando una tendencia hacia una mayor equidad de género en estos espacios. Sin embargo, el porcentaje sigue siendo menor al 30%, lo que sugiere que todavía hay desafíos para alcanzar la paridad de género en la representación política subnacional.

Tabla 4. Total de regidores, regidoras mujeres y porcentaje de regidoras mujeres

Período electoral	Total regidores	Regidoras mujeres	%
2012-2014	21783	4692	27.53
2015-2018	29532	6284	28.52
2019-2022	30292	6440	29.91

Nota. Elaboración propia con datos obtenidos de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad.

ALCALDESAS Y REGIDORAS: LUGAR

CARGO	MUJERES %	LUGAR
Alcaldesas (2019–2022)	73 (4.53%)	Gobiernos locales a nivel nacional
Regidoras (2019–2022)	6,440 (29.91%)	Concejos municipales provinciales y distritales a nivel nacional
Alcaldesas elegidas 2022 (gestión 2023–2026)	102 (8 provinciales y 94 distritales, ≈5.5%)	Provincias: La Libertad, Lambayeque, Ucayali, Cusco, Áncash, San Martín y Piura. Mayor proporción distrital en Pasco (15.4%), Ica (14.3%), Madre de Dios (12.5%) y Lima Metropolitana (13.2%).

Nota. Elaboración propia con datos obtenidos de Infogob - Observatorio para la Gobernabilidad.

El cuadro evidencia que la participación de las mujeres en los gobiernos locales del Perú sigue siendo reducida, especialmente en los cargos ejecutivos de alcaldías, donde entre 2019 y 2022 solo representaron el 4.53% y, aunque en las elecciones de 2022 se elevó a 5.5% para la gestión 2023–2026, el avance es aún limitado. En contraste, la presencia femenina en los concejos municipales fue mayor, con un 29.91% de regidoras, lo que muestra que el acceso de las

mujeres a espacios de representación es más amplio en funciones legislativas que en cargos de decisión ejecutiva. Asimismo, se observan diferencias territoriales, con mayor proporción de alcaldesas distritales en regiones como Pasco, Ica, Madre de Dios y Lima Metropolitana, y con representación provincial en departamentos como La Libertad, Lambayeque, Ucayali, Cusco, Áncash, San Martín y Piura. En conjunto, los datos reflejan un lento avance hacia una mayor representación política femenina a nivel subnacional.

A continuación, seguimos con el análisis de los modelos de regresión estimados en la investigación. La Tabla 5 presenta los resultados obtenidos de dos modelos econométricos que analizan el efecto de tener una alcaldesa mujer/proporción de regidoras mujeres sobre la ejecución presupuestal de las municipalidades. Se muestran los coeficientes estimados a partir de dos enfoques: el modelo de efectos fijos con diferencias en diferencias (TWFE) y el modelo de imputación con efectos fijos (FEct), propuesto por Liu, Wang y Xu (2024), que permite manejar reverisiones en el tratamiento y heterogeneidad en los efectos. A continuación, se analizan los principales resultados de ambos enfoques, con un mayor énfasis en el modelo FEct, que es el más robusto para el tipo de datos de este estudio.

En la columna (1) del Panel A se muestra el coeficiente de la variable Alcaldesa Mujer estimado a partir del modelo TWFE. El coeficiente obtenido es de -0.012, lo que indica que la presencia de una alcaldesa mujer está asociada con una reducción de 1.2 puntos porcentuales en la ejecución presupuestal, en comparación con las municipalidades liderados por hombres. Sin embargo, este efecto no es estadísticamente significativo (el valor p no indica significancia a niveles convencionales), lo que sugiere que, de acuerdo con este modelo, no se puede concluir que exista una diferencia consistente entre municipalidades dirigidos por hombres y mujeres en términos de ejecución presupuestal. Los resultados para la proporción de regidoras mujeres son muy similares a los identificados, sin un efecto estadísticamente significativo.

El modelo FEct, presentado en la columna (2), estima un coeficiente de -0.006 para la variable Alcaldesa Mujer. Este valor sugiere que tener una mujer en la alcaldía está asociado con una reducción de 0.6 puntos porcentuales en la ejecución presupuestal, tampoco se observan efectos significativos de un incremento en la proporción de regidoras mujeres. Al igual que en el modelo TWFE, este coeficiente tampoco es estadísticamente significativo. Por lo tanto, con base en los resultados obtenidos, no se puede afirmar que la elección de una alcaldesa mujer genere un efecto diferencial en la ejecución presupuestal con respecto a los alcaldes hombres.

Tabla 5. Regresión: Resultados generales

	TWFE (1)	FEct (2)
<i>Panel A) Alcaldesa Mujer</i>		
Tratamiento	-0.012 (0.014)	-0.006 (0.009)
<i>Panel B) Regidora Mujer</i>		
Tratamiento	-0.006 (0.021)	-0.001 (0.006)
Num.Obs.	10769	10769
Std.Errors	Municipalidad	Municipalidad
Efectos fijos: Municipalidad	X	X
Efectos fijos: Año	X	X

Nota. * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.01. Regresiones presentan efecto de tener una Alcaldesa Mujer sobre la Ejecución Presupuestal (Presupuesto Devengado sobre Presupuesto Modificado). Ejecución presupuestal se presenta en proporciones (variable dependiente). Alcaldesa mujer es un indicador igual a 1 si la municipalidad *i* tiene una alcaldesa mujer durante el año *t* (variable independiente). Errores estándar clusterizados a nivel de

municipalidad. TWFE: Estimador de efectos fijos de doble vía, FEct: Estimador de impulación a la Liu, Wang, & Xu (2024). Elaboración propia.

Desde una perspectiva económica, los resultados no sugieren que la representación femenina en la alcaldía tenga un impacto positivo o negativo claramente detectable sobre la eficiencia en la ejecución presupuestal municipal. Es importante señalar que, aunque el coeficiente en el modelo FEct sugiere una leve disminución en la ejecución presupuestal en municipalidades liderados por mujeres, la falta de significancia estadística implica que este efecto podría ser producto de la variabilidad inherente a los datos y no de una relación causal robusta.

La Tabla 6 presenta los resultados de las regresiones que descomponen el efecto de tener una alcaldesa mujer o de la proporción de regidoras mujeres sobre la ejecución presupuestal, separando el análisis en gasto corriente y gasto de capital. En la categoría de gasto de capital, el coeficiente estimado es -0.029, lo que sugiere que la presencia de una alcaldesa mujer está asociada con una reducción de 2.9 puntos porcentuales en la ejecución del gasto de capital. Este resultado es estadísticamente significativo al 10%, lo que implica que, en el marco del modelo TWFE, podría haber una ligera disminución en la ejecución del gasto de capital en municipalidades liderados por mujeres. Esta diferencia podría interpretarse como un indicio de que las alcaldesas enfrentan mayores desafíos o restricciones para ejecutar proyectos de inversión de capital, que suelen ser de mayor complejidad administrativa y financiera. Por otro lado, no se aprecian efectos estadísticamente significativos de incrementar la proporción de regidoras mujeres en ninguno de los modelos considerados.

Desde un punto de vista económico, los resultados de la Tabla 6 ofrecen una visión mixta. Si bien en el modelo TWFE se encuentra una reducción leve pero significativa en la ejecución del gasto de capital en municipalidades liderados por mujeres, este efecto no es robusto al ser comparado con los resultados del modelo FEct, que no encuentra significancia estadística. El gasto corriente no parece verse afectado por el género del alcalde en ninguno de

los modelos, lo que podría sugerir que las decisiones relacionadas con el gasto administrativo y operativo, que suelen ser más rutinarias, no están condicionadas por el liderazgo femenino.

Tabla 6. Regresión: Resultados por categoría de gasto

	TWFE		FEct	
	(1) Gasto corriente	(2) Gasto de capital	(3) Gasto corriente	(4) Gasto de capital
<i>Panel A) Alcaldesa Mujer</i>				
Tratamiento	0.001 (0.008)	-0.029* (0.018)	0.001 (0.007)	-0.016 (0.013)
<i>Panel B) Regidora Mujer</i>				
Tratamiento	0.016 (0.012)	-0.021 (0.028)	0.004 (0.005)	-0.007 (0.008)
Num.Obs.	10773	10764	10773	10764
Std.Errors	Municipalidad	Municipalidad	Municipalidad	Municipalidad
Efectos fijos: Municipalidad	X	X	X	X
Efectos fijos: Año	X	X	X	X

Nota. * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.01. Regresiones presentan efecto de tener una Alcaldesa Mujer sobre la Ejecución Presupuestal (Presupuesto Devengado sobre Presupuesto Modificado). Ejecución presupuestal se presenta en proporciones (variable dependiente). Alcaldesa mujer es un indicador igual a 1 si la municipalidad *i* tiene una alcaldesa mujer durante el año *t* (variable independiente). Errores estándar clusterizados a nivel de municipalidad. TWFE: Estimador de efectos fijos de doble vía, FEct: Estimador de impulación a la Liu, Wang, & Xu (2024). Columnas 1 y 3 muestran ejecución presupuestal de gasto corriente. Columnas 2 y 4 muestra ejecución presupuestal de gasto de capital. Elaboración propia.

La Tabla 7 presenta los resultados de las regresiones que analizan el efecto de tener una alcaldesa mujer o de la proporción de las regidoras mujeres sobre la ejecución presupuestal, desagregada por función de gasto. Se encuentra que el coeficiente estimado para la variable Alcaldesa Mujer es 0.041 y es estadísticamente significativo al 10% para el gasto en medio ambiente. Esto sugiere que en las municipalidades liderados por mujeres, la ejecución presupuestal en temas de medio ambiente es 4.1 puntos porcentuales mayor en comparación con las municipalidades liderados por hombres.

Para el gasto en educación, se observa un coeficiente de -0.251, lo que indica una reducción significativa de 25.1 puntos porcentuales en la ejecución presupuestal para esta función. Este resultado es estadísticamente significativo al 10% y sugiere que las alcaldesas enfrentan mayores desafíos en la ejecución del presupuesto educativo. El coeficiente estimado en previsión social es -0.054, con significancia al 5%, lo que indica una reducción de 5.4 puntos porcentuales en la ejecución de gasto en previsión social en municipalidades liderados por

mujeres. El coeficiente en turismo es positivo, 0.083, y significativo al 10%, lo que sugiere que las alcaldesas mujeres ejecutan 8.3 puntos porcentuales más en turismo en comparación con las municipalidades liderados por hombres.

Los resultados de la Tabla 7 indican que las alcaldesas difieren en la composición de recursos y la priorización por función en comparación con los alcaldes hombres. Aunque no se encuentran diferencias significativas en todas las funciones de gasto, hay patrones específicos que destacan: Los resultados sugieren que las municipalidades con alcaldesas tienden a priorizar la ejecución presupuestal en medio ambiente y turismo, lo que podría estar relacionado con una mayor atención a la sostenibilidad y el desarrollo económico local mediante la atracción de visitantes. Para el caso de la proporción de regidoras mujeres, vemos un efecto significativo en el gasto en energía y en el gasto en salud, sin embargo, estos efectos no necesariamente se reflejan en los valores de las alcaldesas mujeres.

En contraste, las alcaldesas parecen enfrentar mayores dificultades para ejecutar presupuestos relacionados con educación y cultura/deporte. Esto podría reflejar restricciones administrativas. La menor ejecución en planeamiento y previsión social es consistente en ambos modelos, lo que sugiere que, en estos ámbitos, las alcaldesas podrían estar enfocándose menos en la planificación a largo plazo y en la ejecución de proyectos sociales, posiblemente debido a limitaciones de recursos o barreras institucionales.

Tabla 7. Regresión: Resultados por función

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)
<i>Panel A)</i>															
<i>Alcaldesa Mujer</i>															
TWFE	0.038 (0.046)	0.041* (0.022)	-0.046 (0.033)	-0.038 (0.035)	-0.251* (0.132)	-0.024 (0.024)	-0.017* (0.009)	-0.020* (0.011)	-0.012 (0.032)	0.021 (0.032)	-0.035 (0.027)	0.015 (0.038)	-0.017 (0.051)	-0.019 (0.018)	0.075 (0.086)
FEct	-0.006 (0.022)	0.022 (0.018)	-0.011 (0.022)	-0.038** (0.019)	-0.058 (0.049)	-0.001 (0.017)	-0.012* (0.008)	-0.006 (0.009)	-0.001 (0.019)	-0.001 (0.018)	-0.167 (0.015)	0.012 (0.025)	-0.037 (0.045)	-0.054** (0.022)	0.083* (0.043)
<i>Panel B)</i>															
<i>Regidora Mujer</i>															
TWFE	0.057 (0.070)	0.066* (0.038)	-0.069 (0.050)	-0.011 (0.062)	-0.079 (0.163)	0.019 (0.045)	0.011 (0.015)	-0.021 (0.018)	0.170** (0.069)	-0.047 (0.055)	-0.062 (0.042)	-0.006 (0.070)	0.090 (0.085)	-0.033 (0.028)	-0.099 (0.139)
FEct	-0.003 (0.016)	0.011 (0.011)	-0.003 (0.013)	0.004 (0.013)	0.053* (0.014)	0.010 (0.031)	0.006 (0.013)	-0.002 (0.005)	-0.012 (0.007)	-0.007 (0.016)	-0.016 (0.014)	-0.003 (0.010)	0.0001 (0.015)	-0.005 (0.021)	-0.031 (0.031)
Num.Obs.	5403	7013	6106	5813	1222	6542	10761	10770	6227	8344	9277	3436	1301	3473	1181
Std.Errors	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M	M
Efectos fijos: M	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Efectos fijos: Año	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Nota. * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.01. Regresiones presentan efecto de tener una Alcaldesa Mujer sobre la Ejecución Presupuestal (Presupuesto Devengado sobre Presupuesto Modificado). Ejecución presupuestal se presenta en proporciones (variable dependiente). Alcaldesa mujer es un indicador igual a 1 si la municipalidad *i* tiene una alcaldesa mujer durante el año *t* (variable independiente). Errores estándar clusterizados a nivel de municipalidad. TWFE: Estimador de efectos fijos de doble vía, FEct: Estimador de impulación a la Liu, Wang, & Xu (2024). Panel A muestra resultados del estimador TWFE, panel B muestra los resultados del estimador FEct. Códigos de las columnas: (1) Gasto Agropecuario, (2) Gasto en Medio Ambiente, (3) Gasto en Cultura y Deporte, (4) Gasto en Educación, (5) Gasto en Energía, (6) Gasto en Orden Público y Seguridad, (7) Gasto en Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia, (8) Gasto en Protección Social, (9) Gasto en Salud, (10) Gasto en Saneamiento, (11) Gasto en Transporte, (12) Gasto en Vivienda y Desarrollo Urbano, (13) Gasto en Comercio, (14) Gasto en Previsión Social, (15) Gasto en Turismo. Elaboración propia.

Tabla 8. Regresión: Resultados por actividad genérica

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<i>Panel A) Alcaldesa Mujer</i>						
TWFE	-0.029*	0.004	0.012	0.001	-0.003	0.046
	(0.018)	(0.010)	(0.044)	(0.005)	(0.007)	(0.030)
FEct	-0.015	0.007	-0.004	-0.001	0.004	0.013
	(0.011)	(0.008)	(0.032)	(0.004)	(0.006)	(0.029)
<i>Panel B) Regidora Mujer</i>						
TWFE	-0.021	0.024	0.015	-0.006	-0.004	0.106
	(0.028)	(0.015)	(0.072)	(0.009)	(0.013)	(0.068)
FEct	-0.0003	0.006	0.016	-0.003	0.003	-0.0003
	(0.019)	(0.006)	(0.024)	(0.003)	(0.004)	(0.019)
Num.Obs.	10764	10773	4212	10780	10766	4658
Std.Errors	M	M	M	M	M	M
Efectos fijos: M	X	X	X	X	X	X
Efectos fijos: Año	X	X	X	X	X	X

Nota. * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.01. Regresiones presentan efecto de tener una Alcaldesa Mujer sobre la Ejecución Presupuestal (Presupuesto Devengado sobre Presupuesto Modificado). Ejecución presupuestal se presenta en proporciones (variable dependiente). Alcaldesa mujer es un indicador igual a 1 si la municipalidad *i* tiene una alcaldesa mujer durante el año *t* (variable independiente). Errores estándar clusterizados a nivel de municipalidad. TWFE: Estimador de efectos fijos de doble vía, FEct: Estimador de impulsión a la Liu, Wang, & Xu (2024). Panel A muestra resultados del estimador TWFE, panel B muestra los resultados del estimador FEct. Códigos de las columnas: (1) Adquisición de activos no financieros, (2) Bienes y servicios, (3) Donaciones y transferencias, (4) Pensiones y otras prestaciones sociales, (5) Personal y obligaciones sociales, (6) Otros gastos. Elaboración propia.

La Tabla 8 presenta los resultados de las regresiones que estiman el efecto de tener una alcaldesa mujer sobre la ejecución presupuestal por actividad genérica. Se desglosan los resultados en seis actividades: adquisición de activos no financieros, bienes y servicios, donaciones y transferencias, pensiones y otras prestaciones sociales, personal y obligaciones sociales, y otros gastos. Estos resultados no son estadísticamente significativos en su mayoría. Estos resultados no proporcionan evidencia sólida de que las alcaldesas tengan un impacto diferenciado en la ejecución presupuestal por actividad genérica en comparación con los alcaldes. Si bien el modelo TWFE sugiere una ligera reducción en la ejecución para la adquisición de activos no financieros, este efecto desaparece en el modelo FEct, lo que pone en duda la robustez de dicho hallazgo.

En general, los resultados sugieren que el género del alcalde no es un factor determinante en la ejecución de la mayoría de las actividades, como bienes y servicios, personal

y obligaciones sociales, entre otras. Las diferencias en la ejecución presupuestal podrían estar más relacionadas con otros factores, como las características de la municipalidad o las condiciones institucionales, que con el hecho de que el alcalde sea hombre o mujer.

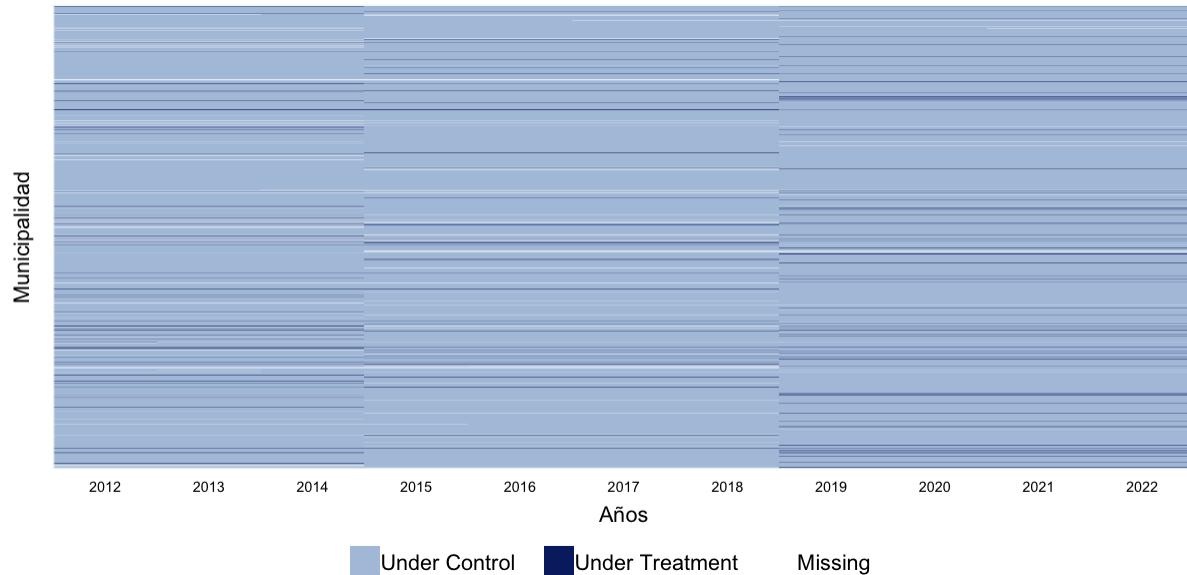
5.1.2 Verificación de supuestos

En este apartado, procedemos a verificar que se cumplan los supuestos necesarios para la validez del modelo de regresión utilizado en el análisis. Específicamente, nos enfocamos en revisar la asignación del tratamiento (tener una alcaldesa mujer) a lo largo del tiempo y las características clave de la muestra. Esto nos permitirá evaluar si el diseño del estudio es adecuado para identificar los efectos del tratamiento.

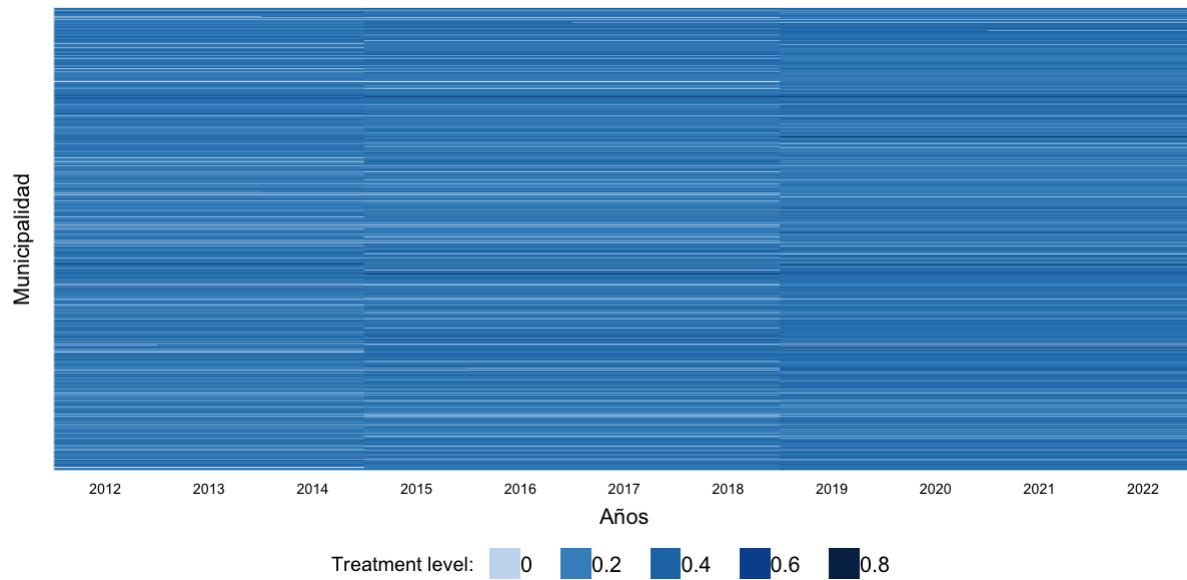
Para asegurar la validez de nuestro análisis, es fundamental examinar cómo se asigna el "tratamiento", en este caso tener una alcaldesa, a las municipalidades a lo largo del tiempo. Las Figuras 3 y 4 nos permiten visualizar este proceso y verificar que nuestro diseño de estudio sea adecuado para identificar los efectos causales. En estos gráficos, cada franja horizontal representa la trayectoria de una municipalidad entre 2012 y 2022. Para el Panel A, que corresponde al tratamiento binario de "Alcaldesa Mujer", el color azul oscuro indica que la municipalidad está bajo tratamiento, mientras que el azul claro señala que está bajo control (alcalde varón). Por su parte, el Panel B ilustra la proporción de regidoras mujeres mediante una escala de color, y las áreas en blanco denotan datos faltantes.

FIGURA 3. Visualización del estatus de tratamiento: Muestra total

Panel A) Alcaldesa Mujer:



Panel B) Regidora Mujer:



Nota. Color azul claro representa a municipalidades con alcaldes varones. Color azul oscuro representa a municipalidades con alcaldesas mujeres o la proporción de regidoras mujeres en la municipalidad. Color blanco representa falta de datos para el año/periodo. Elaboración propia.

La Figura 3, que presenta la muestra total, revela a primera vista un predominio del color azul claro, indicando que la mayoría de las municipalidades fueron gobernadas por hombres durante el período estudiado. Sin embargo, la observación fundamental de este gráfico es la presencia de "reversiones del tratamiento" (treatment reversals). Se puede apreciar cómo algunas municipalidades alternan entre tener un alcalde varón y una alcaldesa, a veces en múltiples ocasiones a lo largo de los años. Esta dinámica es crucial, ya que demuestra que un

diseño de estudio simple de "antes y después" sería insuficiente y nos obliga a utilizar un método econométrico más sofisticado.

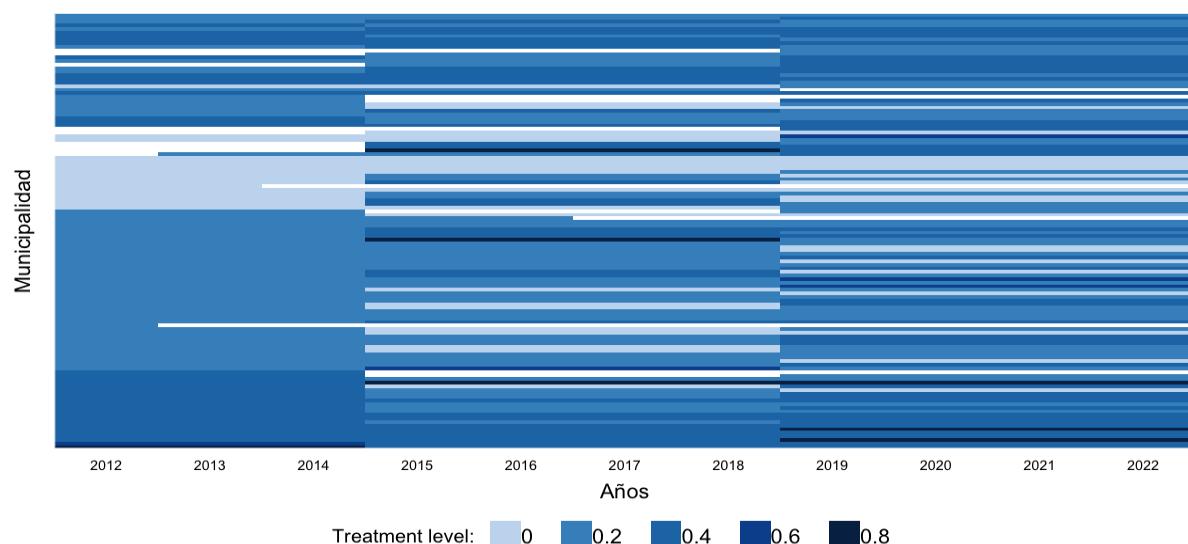
Estos patrones se observan con mayor nitidez en la Figura 4, que analiza una muestra parcial de municipalidades para facilitar la visualización. En esta figura, las transiciones frecuentes entre el estado de control (azul claro) y el de tratamiento (azul oscuro) son aún más evidentes, reforzando la naturaleza dinámica de la asignación del tratamiento. Adicionalmente, se confirma la presencia de municipalidades que permanecen en un estado único por largos períodos, así como la existencia de datos faltantes en ciertos años. Esto subraya la necesidad de que el modelo econométrico pueda manejar correctamente datos de panel no balanceados.

FIGURA 4. Visualización del estatus de tratamiento (Alcaldesa Mujer): Muestra parcial

Panel A) Alcaldesa Mujer:



Panel B) Regidora Mujer:



Nota. Color azul claro representa a municipalidades con alcaldes varones. Color azul oscuro representa a municipalidades con alcaldesas mujeres o la proporción de regidoras mujeres. Color blanco representa falta de datos para el año/periodo. Elaboración propia.

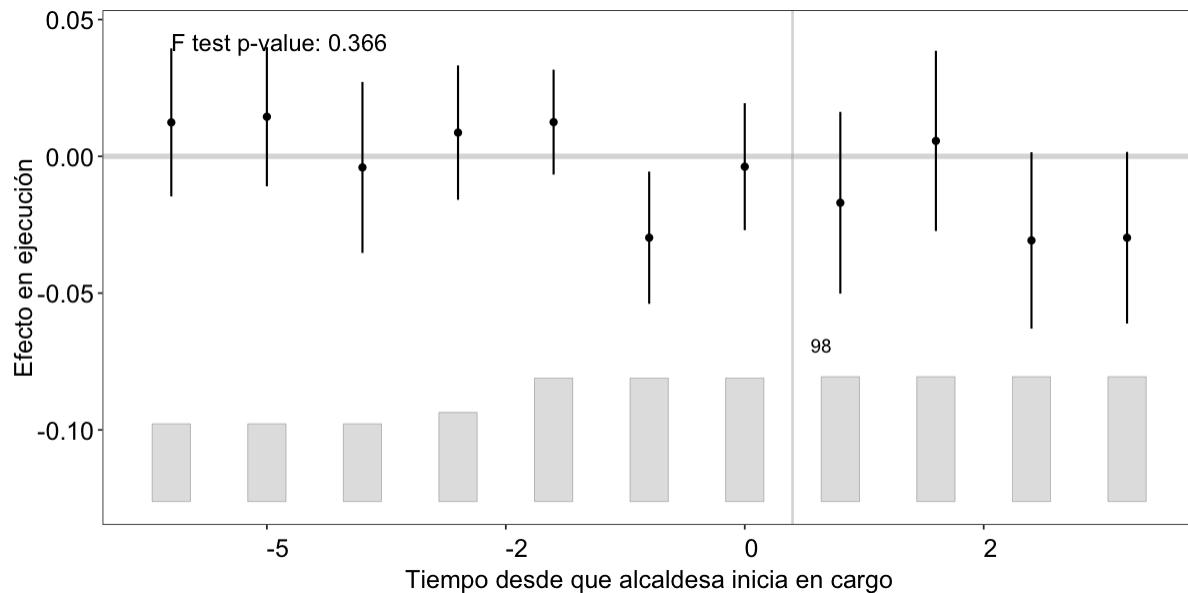
A continuación, se presentan los resultados de una serie de estudios de eventos diseñados para cumplir dos objetivos críticos: primero, validar el supuesto fundamental de tendencias paralelas y, segundo, estimar los efectos dinámicos del tratamiento a lo largo del tiempo. Las Figuras 5 a 8 grafican el efecto estimado en la ejecución presupuestal para cada período anual, antes y después de que una alcaldesa (o una nueva proporción de regidoras) inicie su mandato, lo cual se marca como el tiempo $t=0$ en el eje horizontal. La interpretación de estos gráficos es clave para la credibilidad de nuestros resultados finales.

El hallazgo más importante de este análisis es la sólida validación del supuesto de tendencias paralelas. En todas las figuras (5, 6, 7 y 8), los coeficientes correspondientes a los períodos previos al tratamiento (años -5 a -1) se sitúan consistentemente en torno a cero y no son estadísticamente significativos, ya que sus intervalos de confianza siempre cruzan la línea de no efecto. Esto se confirma formalmente con los p-valores de los tests F para la significancia conjunta de estos coeficientes previos, que son altos en todos los casos: 0.366 para la ejecución general, 0.118 para previsión, 0.886 para turismo y 0.299 para educación. Al no poder rechazar la hipótesis nula de que no hay efectos previos al tratamiento, se valida el supuesto clave que

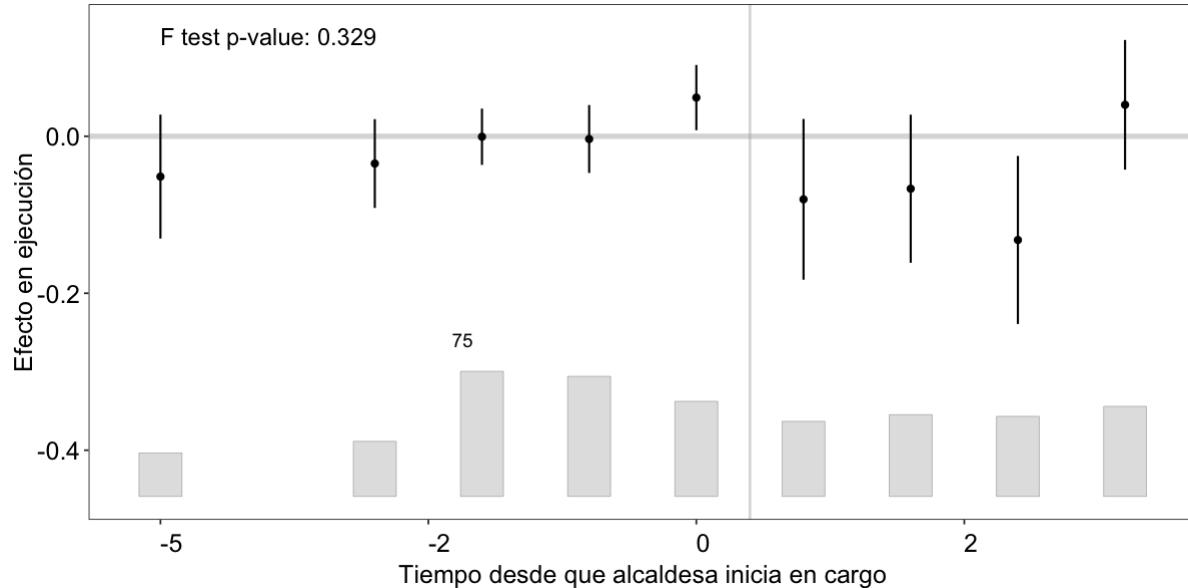
sostiene nuestro modelo: las municipalidades que eventualmente eligieron una alcaldesa y las que no, seguían trayectorias de ejecución presupuestal que no eran estadísticamente diferentes antes del evento.

FIGURA 5. Estudio de eventos: Resultados generales

Panel A) Alcaldesa Mujer:



Panel B) Regidora Mujer:



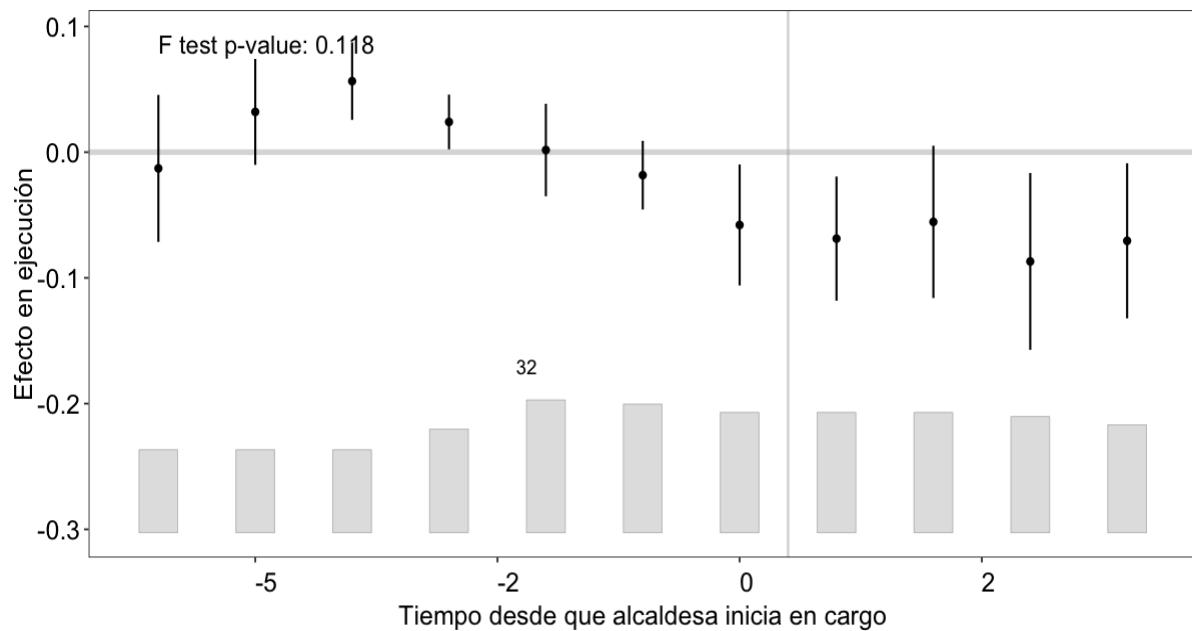
Nota. Visualización superior presenta un “gap” plot (estudio de eventos), que permite visualizar los efectos dinámicos de tratamiento. Visualización inferior muestra el número relativo de unidades tratadas en cada período de tiempo. Elaboración propia.

Al analizar los efectos dinámicos posteriores al inicio del mandato, los resultados no muestran un impacto estadísticamente significativo de tener una alcaldesa en la ejecución

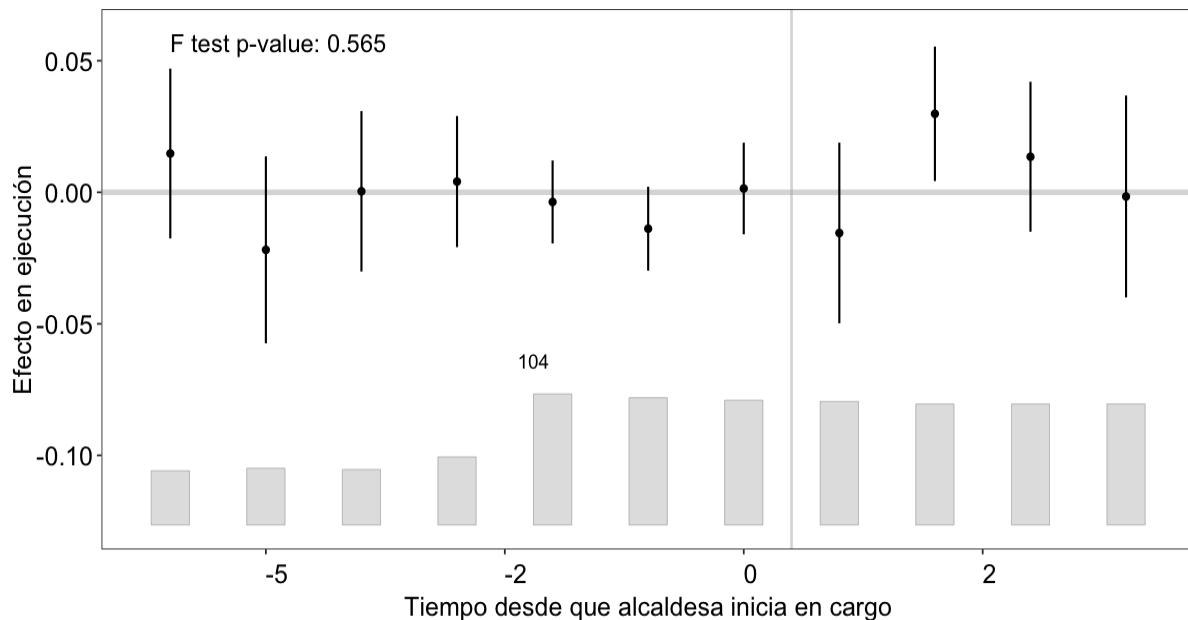
presupuestal. Tanto en el análisis general (Figura 5) como en los desglosados por función, previsión (Figura 6), turismo (Figura 7) y educación (Figura 8), los coeficientes para los períodos posteriores al tratamiento (años 0 en adelante) son, en su mayoría, cercanos a cero y carecen de significancia estadística. Si bien se puede observar una ligera e imprecisa tendencia negativa en algunos puntos, como en el caso de previsión, esta nunca es lo suficientemente fuerte como para ser considerada un efecto real según los estándares estadísticos convencionales. La amplitud de algunos intervalos de confianza, como en turismo, también sugiere una considerable incertidumbre en esas estimaciones puntuales.

FIGURA 6. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en previsión

Panel A) Alcaldesa Mujer:



Panel B) Regidora Mujer:

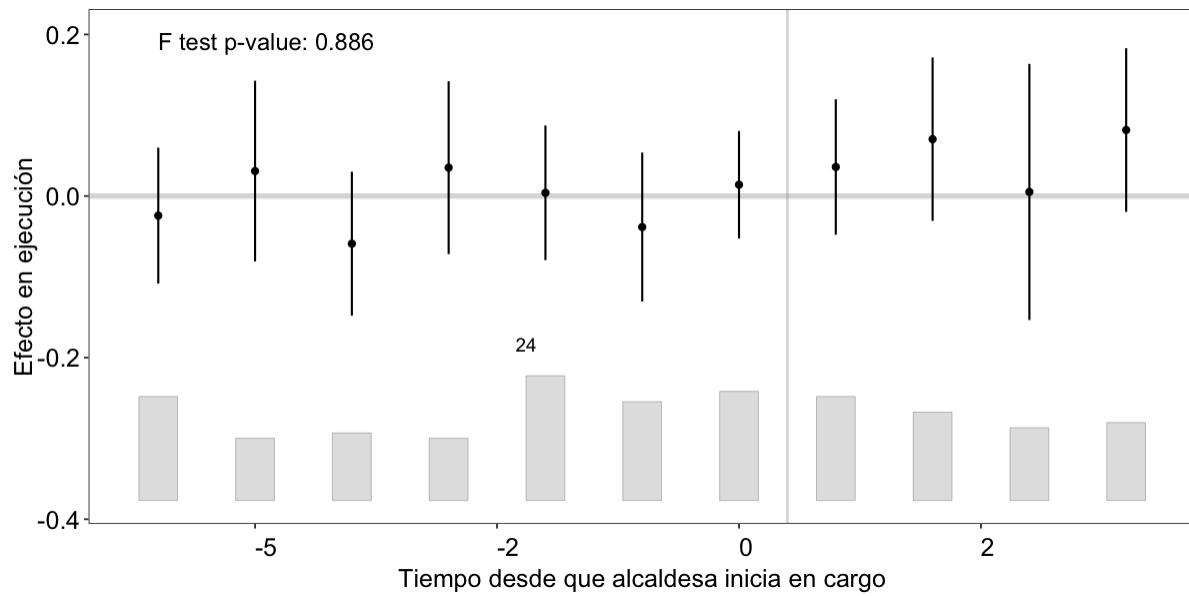


Nota. Visualización superior presenta un “gap” plot (estudio de eventos), que permite visualizar los efectos dinámicos de tratamiento. Visualización inferior muestra el número relativo de unidades tratadas en cada período de tiempo. Elaboración propia.

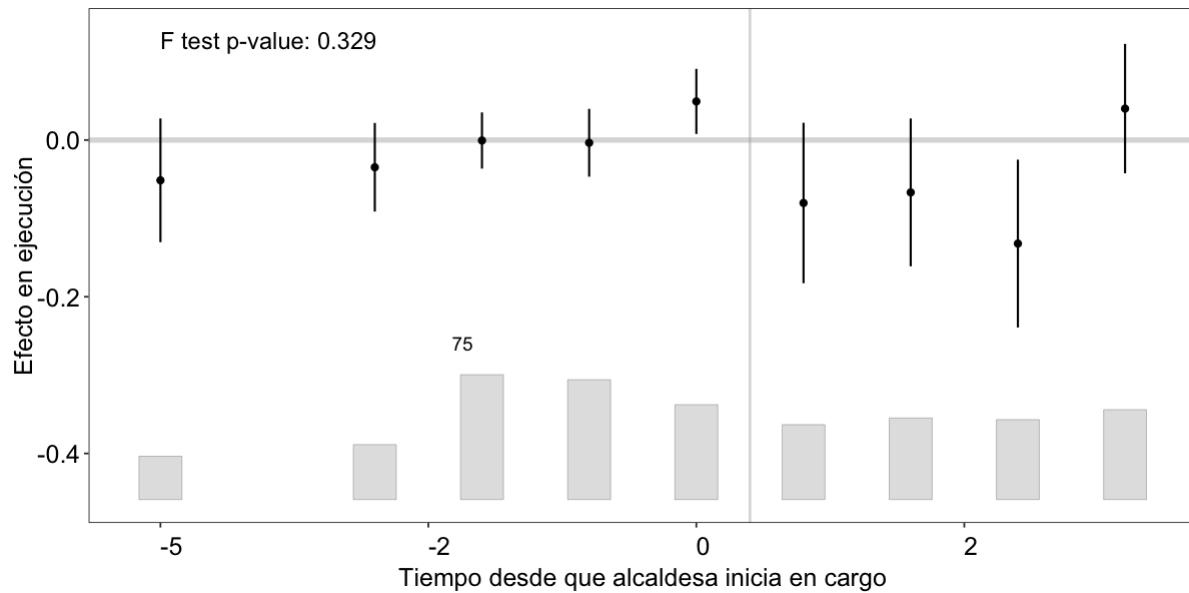
En la figura 6 se observa que en los años anteriores a que una alcaldesa o una regidora asuma el cargo, los efectos estimados se encuentran en torno a cero, lo que sugiere que no hay diferencias significativas en la tendencia de ejecución en previsión antes del tratamiento. Después de la elección: En los años posteriores, observamos una tendencia negativa en la ejecución presupuestal para la previsión, con coeficientes que indican una reducción de la ejecución, aunque no todos son estadísticamente significativos.

FIGURA 7. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en turismo

Panel A) Alcaldesa Mujer:



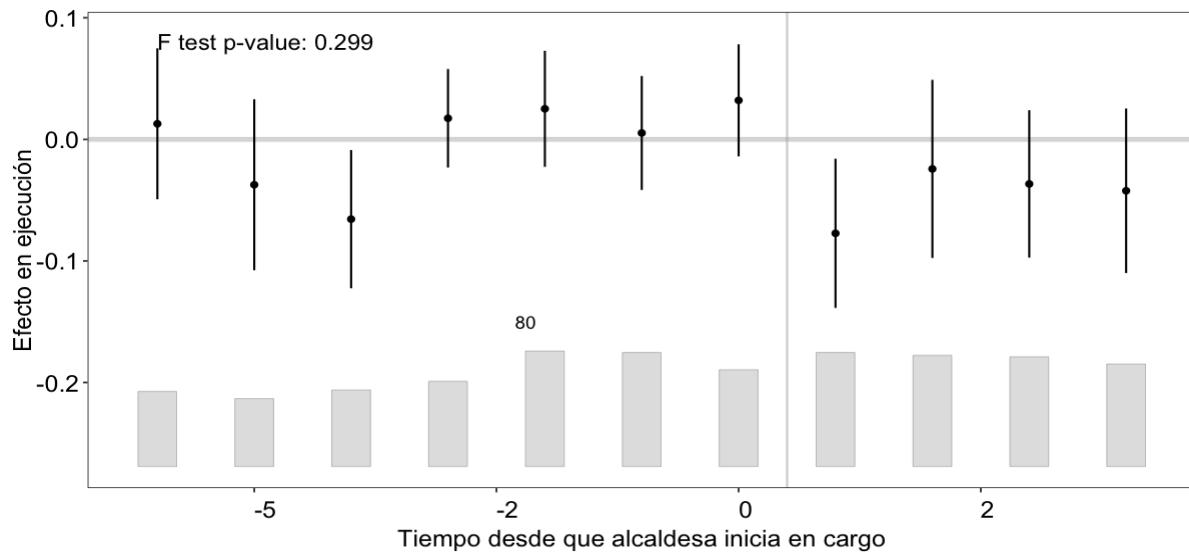
Panel B) Regidora Mujer:



Nota. Visualización superior presenta un “gap” plot (estudio de eventos), que permite visualizar los efectos dinámicos de tratamiento. Visualización inferior muestra el número relativo de unidades tratadas en cada período de tiempo. Elaboración propia.

La figura 7 muestra que los coeficientes para los años previos a que la alcaldesa o regidora asuma el cargo son cercanos a cero, sin indicar tendencias claras en la ejecución de turismo antes de la elección. Los intervalos de confianza son amplios, lo que indica una mayor incertidumbre en las estimaciones. El p-valor del test F es de 0.886, lo que implica que las tendencias previas al tratamiento no difieren entre los grupos de control y tratamiento.

FIGURA 8. Estudio de eventos: Resultados para la ejecución en educación



Nota. Visualización superior presenta un “gap” plot (estudio de eventos), que permite visualizar los efectos dinámicos de tratamiento. Visualización inferior muestra el número relativo de unidades tratadas en cada período de tiempo. Elaboración propia.

Finalmente, la figura 8 muestra que los coeficientes para los años previos al tratamiento sugieren una ligera tendencia negativa en la ejecución de educación antes de que la alcaldesa o regidora asuma el cargo, aunque estos efectos no son estadísticamente significativos. En resumen, las Figuras 6, 7 y 8 proporcionan evidencia sobre cómo el tratamiento (tener una alcaldesa o regidora mujer) afecta la ejecución presupuestal en diferentes funciones (prevención, turismo y educación) a lo largo del tiempo.

5.2 Discusión

El objetivo general de esta investigación es determinar el efecto de la representación política de la mujer sobre la ejecución presupuestaria subnacional en el Perú durante el período 2012-2022. Los resultados de los modelos econométricos estimados, utilizando tanto el modelo de efectos fijos con diferencias en diferencias (TWFE) como el modelo de imputación con efectos fijos (FEct), revelan que la presencia de una alcaldesa mujer o proporción de regidoras mujeres no parece generar un impacto estadísticamente significativo en la ejecución presupuestal general. Los coeficientes estimados en ambos modelos son negativos (-0.012 en TWFE y -0.006 en FEct), lo que indica reducciones leves en la ejecución presupuestaria en las municipalidades lideradas por mujeres, pero ninguno de estos resultados es estadísticamente significativo. Esto sugiere que no se puede concluir que el género del alcalde sea un factor determinante en la ejecución general del presupuesto municipal, lo cual está alineado con la teoría del presupuesto representativo (Funk & Philips, 2019), que postula que los gastos reflejan las prioridades políticas, pero no necesariamente el género de quien lidera la entidad.

Al desagregar la ejecución presupuestaria por funciones de gasto, los resultados indican que las alcaldesas priorizan la ejecución presupuestaria en áreas específicas como el medio ambiente y el turismo. En particular, los resultados muestran que la ejecución presupuestaria en temas de medio ambiente es 4.1 puntos porcentuales mayor en las municipalidades lideradas por mujeres (significativo al 10%) y la ejecución en turismo es 8.3 puntos porcentuales mayor (significativo al 10%). Estos resultados se alinean con la teoría de la representación simbólica (Hessami & da Fonseca, 2020), que sugiere que las mujeres en el poder pueden ser percibidas como defensoras de cuestiones de sostenibilidad y desarrollo económico local, lo cual se refleja en sus decisiones presupuestarias.

Sin embargo, se observan desafíos en otras áreas, como educación y previsión social, donde las alcaldesas ejecutan significativamente menos presupuesto que sus contrapartes hombres, con reducciones de 25.1 puntos porcentuales en educación y 5.4 puntos porcentuales

en previsión social (ambos significativos). Esto podría indicar que las alcaldesas enfrentan mayores barreras institucionales o administrativas en sectores con necesidades de mayor inversión en infraestructura y planificación a largo plazo, lo que se alinea con la teoría de la agencia de las mujeres (Chang et al., 2020), que destaca cómo las dinámicas de poder preexistentes pueden limitar la capacidad de acción de las mujeres en el gobierno.

En términos de gasto de capital, la investigación también examina el impacto de las alcaldesas en la ejecución de proyectos de inversión. Los resultados sugieren que la presencia de una alcaldesa mujer está asociada con una reducción de 2.9 puntos porcentuales en la ejecución del gasto de capital, según el modelo TWFE (significativo al 10%). Este hallazgo resalta que las alcaldesas podrían enfrentar mayores dificultades para ejecutar proyectos de inversión de capital, que generalmente requieren procesos más complejos, mayor experiencia administrativa y la capacidad de superar restricciones financieras.

Estos resultados pueden explicarse a través de la teoría de la masa crítica (Childs & Krook, 2008), que postula que, para que las mujeres puedan ejercer una influencia efectiva en la toma de decisiones, deben tener una representación numérica sustancial. La baja representación de mujeres en la política subnacional peruana podría limitar su capacidad para navegar las complejidades de la ejecución de proyectos de inversión a gran escala, lo que podría explicar por qué la reducción en la ejecución de capital es más significativa en municipalidades lideradas por mujeres.

Finalmente, al analizar la eficiencia de la ejecución presupuestal, los resultados sugieren que no hay un efecto diferenciado significativo en la ejecución de actividades genéricas como adquisición de activos no financieros, bienes y servicios, donaciones, pensiones, y personal, tanto en el modelo TWFE como en el modelo FEct. Aunque el modelo TWFE sugiere una ligera reducción en la ejecución para la adquisición de activos no

financieros, este efecto no es robusto y desaparece en el modelo FEct, lo que pone en duda la relevancia de este hallazgo.

Esto refuerza la idea de que la diferencia en eficiencia no está impulsada por el género del alcalde, sino que factores institucionales y estructurales podrían jugar un rol más importante en la ejecución eficiente del presupuesto. Según la teoría del presupuesto representativo, la ejecución presupuestaria está más relacionada con las prioridades políticas y administrativas de cada municipalidad, en lugar del género de la persona que lo lidera.

En resumen, aunque los resultados no muestran un efecto significativo general del género del alcalde en la ejecución presupuestaria, se observan diferencias en la asignación de recursos y prioridades que destacan cómo las alcaldesas pueden priorizar áreas como el medio ambiente y el turismo, mientras que enfrentan desafíos en educación y previsión social. Estos hallazgos se alinean con teorías como la del presupuesto representativo y la agencia de las mujeres, que sugieren que las mujeres en roles de liderazgo tienden a influir en áreas específicas, pero también enfrentan limitaciones impuestas por las dinámicas de poder preexistentes y las estructuras institucionales.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

1.- Una mayor representación política de la mujer no tiene un efecto diferenciado en la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022. Los resultados obtenidos a través de los modelos econométricos (TWFE y FEct) muestran que la presencia de una alcaldesa mujer o de una mayor proporción de regidoras mujeres no tiene un impacto estadísticamente significativo en la ejecución presupuestaria total de las municipalidades. Los coeficientes estimados para la variable Alcaldesa Mujer/Regidora Mujer fueron negativos (-0.012 / -0.006 en el modelo TWFE y -0.006 / -0.001 en el modelo FEct), lo que sugiere una leve reducción en la ejecución presupuestaria, pero este efecto no es significativo desde un punto de vista estadístico.

2.- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022. Los resultados indican que en las municipalidades lideradas por mujeres, hay una mayor priorización en áreas como medio ambiente y turismo, con incrementos de 4.1 y 8.3 puntos porcentuales, respectivamente. Sin embargo, también se observan desafíos en la ejecución de presupuestos en sectores como educación y previsión social, donde las alcaldesas presentan reducciones de 25.1 y 5.4 puntos porcentuales, respectivamente, en comparación con los alcaldes hombres. La proporción de regidoras no muestra cambios estadísticamente significativos en las regresiones, exceptuando por cambios significativos en el gasto en salud y energía.

3.- Una mayor representación política de la mujer no tiene un efecto diferenciado en la ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el

período 2012-2022. En términos de gasto de capital, se observó una reducción de 2.9 puntos porcentuales en la ejecución bajo la gestión de alcaldesas, aunque este resultado no es robusto en todos los modelos analizados. Los hallazgos sugieren que las alcaldesas pueden enfrentar restricciones adicionales al ejecutar proyectos de inversión, pero estas diferencias no son consistentes ni concluyentes. No se aprecian cambios relevantes cuando se considera la proporción de regidoras.

4.- Una mayor representación política de la mujer no tiene un efecto diferenciado en la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022. Los resultados sobre la ejecución presupuestaria por actividades genéricas (adquisición de activos, bienes y servicios, pensiones, personal, entre otros) no muestran diferencias significativas atribuibles al género del alcalde. Esto sugiere que las variaciones en la eficiencia de la ejecución presupuestaria no están determinadas por el hecho de que el líder de la municipalidad sea una mujer u hombre, sino por otros factores estructurales y contextuales. No se aprecian cambios relevantes cuando se considera la proporción de regidoras.

Recomendaciones

- 1.-** Considerando que una mayor representación política de la mujer no tiene un efecto diferenciado en la ejecución presupuestal subnacional, se recomienda seguir promoviendo la igualdad de oportunidades en el acceso a posiciones políticas de liderazgo, con el objetivo de garantizar una participación equitativa y diversa en la toma de decisiones. Los resultados sugieren que las mujeres en cargos de alcaldía no gestionan el presupuesto de manera menos eficiente que los hombres, por lo que se debe evitar la percepción de que el género influye negativamente en la ejecución presupuestaria. Las políticas deberían enfocarse en reforzar las capacidades técnicas y de gestión presupuestaria tanto para hombres como para mujeres en roles de liderazgo, asegurando que ambos cuenten con las herramientas necesarias para gestionar de manera eficiente los recursos públicos.
- 2.-** La mayor priorización de ciertos sectores bajo el liderazgo de alcaldesas, como el medio ambiente y el turismo, sugiere que las políticas públicas deben aprovechar esta inclinación hacia la sostenibilidad y el desarrollo local. Se recomienda desarrollar programas de apoyo técnico y financiero para fortalecer estas áreas, brindando a las alcaldesas (y a los alcaldes) acceso a herramientas y recursos que puedan amplificar los impactos positivos en sectores prioritarios. Al mismo tiempo, dada la menor ejecución en áreas como educación y previsión social, es esencial diseñar políticas que fortalezcan la planificación a largo plazo y que proporcionen soporte administrativo adicional a las municipalidades lideradas por mujeres, ayudándolas a superar posibles barreras institucionales en estos sectores críticos.
- 3.-** Dado que una mayor representación política de la mujer no tiene un efecto diferenciado en la ejecución de proyectos de inversión, pero se observan ligeras reducciones en la ejecución de gasto de capital, se recomienda la implementación

de programas de capacitación especializados en la gestión de proyectos de inversión pública para alcaldesas y alcaldes. Estas capacitaciones deben centrarse en mejorar las habilidades en la planificación, seguimiento y ejecución de proyectos complejos, especialmente en infraestructura y otros proyectos de gran envergadura que requieren procesos administrativos detallados. Además, es necesario proporcionar asesoría técnica continua para asegurar que las municipalidades cuenten con el apoyo adecuado para cumplir con los objetivos de inversión, independientemente del género del alcalde.

4.- Considerando que no se observan diferencias significativas en la eficiencia de la ejecución presupuestal por actividad genérica entre alcaldes y alcaldesas, las recomendaciones de política deben enfocarse en mejorar las condiciones institucionales y estructurales que afectan la eficiencia de la ejecución, sin depender del género del líder. Esto podría incluir la implementación de reformas administrativas que simplifiquen los procedimientos de gestión financiera, mejoren los sistemas de monitoreo y evaluación, y refuerzen los mecanismos de rendición de cuentas. Asimismo, se debe asegurar que todas las autoridades locales, independientemente de su género, reciban el apoyo necesario para superar barreras institucionales que puedan afectar la ejecución eficiente del presupuesto. Promover redes de colaboración y mentoría entre alcaldesas y otros líderes locales puede ser una estrategia efectiva para compartir mejores prácticas y optimizar la eficiencia en la gestión de los recursos públicos.

BIBLIOGRAFÍA

- Barrientos, F., & Cahuana, R. (2019). Participación ciudadana de mujeres y su incidencia en la gobernabilidad democrática de la provincia de Canchis - Cusco [Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco]. In *Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco*. <https://repositorio.unsaac.edu.pe/handle/20.500.12918/3622>
- Benavides, K. (2022). “*Sin las mujeres qué hubiera sido*”: *participación de mujeres de organizaciones sociales en la esfera pública de Chumbivilcas- Cusco* [Pontificia Universidad Católica del Perú]. <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/22655>
- Briano, G. del C. (2019). *La diversidad de género en el sector público y su influencia en el gasto público y buen gobierno. Evidencia en Latinoamérica*. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=357560862003>
- Chang, W., Díaz-Martin, L., Gopalan, A., Guarnieri, E., Jayachandran, S., & Walsh, C. (2020). *What works to enhance women's agency: Cross-cutting lessons from experimental and quasi-experimental studies*.
- Chatopadhyay, R., & Duflo, E. (2004). Women as Policy Makers: Evidence from a Randomized Policy Experiment in India. *Econometrica*, 72(5), 1409–1443. <https://doi.org/10.1111/J.1468-0262.2004.00539.X>
- Childs, S., & Krook, M. L. (2008). Critical Mass Theory and Women's Political Representation. <Http://Dx.Doi.Org/10.1111/j.1467-9248.2007.00712.x>, 56(3), 725–736. <https://doi.org/10.1111/J.1467-9248.2007.00712.X>
- D'Ignazio, C., & Klein, L. (2020). Data Feminism. In *DATA* *DATA DATA DATA*. MIT Press. <https://doi.org/10.21428/C07D1E60.02A5721D>
- Funk, K. D., & Philips, A. Q. (2019). Representative Budgeting: Women Mayors and the Composition of Spending in Local Governments. *Political Research Quarterly*, 72(1), 19–33.

https://doi.org/10.1177/1065912918775237/ASSET/IMAGES/LARGE/10.1177_1065912918775237-FIG3.JPG

GEO GPS PERÚ. (2022). *GEO GPS PERÚ: Base de datos Perú - Límites Políticos*.

<https://www.geogpsperu.com/2014/03/base-de-datos-peru-shapefile-shp-minam.html>

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. del P. (2014). *Metodología de la Investigación* (Sexta). McGRAW-HILL.

Hessami, Z., & da Fonseca, M. L. (2020). Female political representation and substantive effects on policies: A literature review. *European Journal of Political Economy*, 63, 101896. <https://doi.org/10.1016/J.EJPOLECO.2020.101896>

Lévano, M. del C., Lévano, R., & López, R. M. (2017). El gasto público y su relación con el índice de desigualdad de género en el Perú, en los períodos 2006-2010 y 2011-2015.

Revista Gobierno y Gestión Pública, 4(2), 26–47.

<https://doi.org/10.24265/IGGP.2017.V4N2.03>

Liu, L., Wang, Y., & Xu, Y. (2024). A Practical Guide to Counterfactual Estimators for Causal Inference with Time-Series Cross-Sectional Data. *American Journal of Political Science*, 68(1), 160–176. <https://doi.org/10.1111/AJPS.12723>

López, P., & Fachelli, S. (2015). *Metodología de la investigación social cuantitativa* (Primera).

MEF. (2021). *Glosario de Presupuesto Público*. Ministerio de Economía y Finanzas.

https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100005&lang=es-ES&view=article&id=2042

Montoya, A. (2018). *Efecto del sexo de las autoridades municipales sobre la inversión en dimensiones básicas del desarrollo humano a nivel distrital en Perú*. Pontificia Universidad Católica del Perú.
<https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/13017>

- Montoya, A., & Clausen, J. (2022). ¿Cómo se asocian la participación política de las mujeres y la asignación de recursos públicos a la educación y a la salud? *Journal de Ciencias Sociales*, 1(18), 4–36. <https://doi.org/10.18682/JCS.VI18.5380>
- Myrdal, G. (1978). Institutional Economics. *Journal of Economic Issues*, 12(4), 771–783. <https://doi.org/10.1080/00213624.1978.11503577>
- Naciones Unidas. (2023). *Facts and figures: Women's leadership and political participation | UN Women – Headquarters*. <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation/facts-and-figures>
- Rajkumar, A. S., & Swaroop, V. (2008). Public spending and outcomes: Does governance matter? *Journal of Development Economics*, 86(1), 96–111. <https://doi.org/10.1016/J.JDEVECO.2007.08.003>
- Svaleryd, H. (2009). Women's representation and public spending. *European Journal of Political Economy*, 25(2), 186–198. <https://doi.org/10.1016/J.EJPOLECO.2008.12.004>

ANEXOS

a. Matriz de consistencia

Problema	Objetivos	Hipótesis	Variables	Indicadores
Problema General	Objetivo General	Hipótesis General	Variable	Variable
- ¿Cuál es el impacto de la representación política de la mujer en la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022?	- Determinar es el efecto de la representación política de la mujer sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.	- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la ejecución presupuestal subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.	- Representación política de la mujer.	<p>- Variable binaria igual a 1 si alcaldesa fue elegida en un cargo público subnacional (provincial o distrital)</p> <p>- Proporción de regidoras elegidas en cargos públicos subnacionales (provincial o distrital)</p>
Problemas Específicos	Objetivos Específicos	Hipótesis Específicas	Variable	Variable
- ¿Cuál es el impacto de la representación política de la mujer ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022?	- Determinar el impacto de la representación política de la mujer en la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.	<p>- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la asignación presupuestal por sectores a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.</p> <p>- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la ejecución de proyectos de inversión a nivel subnacional en el Perú durante el período 2012-2022.</p>	<p>- Ejecución Presupuestal</p>	<p>- Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado por sector (millones soles)</p> <p>- Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado por sector (%)</p> <p>- Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado en proyectos de inversión (millones soles)</p> <p>- Ejecución del Presupuesto Institucional Modificado en gasto corriente (millones soles)</p> <p>- Porcentaje de ejecución presupuestal (devengado/Presupuesto Institucional Modificado)</p>
- ¿Cuál es el efecto la representación política de la mujer en la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022?	- Determinar el efecto la representación política de la mujer en la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022.	- Una mayor representación política de la mujer tiene un efecto directo sobre la eficiencia de la ejecución presupuestal en los gobiernos subnacionales del Perú durante el período 2012-2022.		

Nota. Elaboración Propia.